



## **Determinazione n. 4 del 27/02/2024**

<b>OGGETTO:</b>	<b>Decisione a contrarre per l'affidamento mediante Accordo Quadro con un unico operatore, ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.Lgs. 36/2023, tramite procedura aperta telematica secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per il periodo 01.04.2024 – 31.03.2026 in favore dell'Asp Charitas e dell'Asp dei Comuni Modenesi Area Nord.</b>
-----------------	---

### **Premesso**

- che l'Asp Charitas intende procedere ad un nuovo appalto per l'affidamento del Servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per le diverse figure professionali di cui necessita in quanto il vigente contratto ancora in corso, stipulato a seguito di procedura aperta in associazione temporanea di scopo con l'Istituzione dei Servizi alla Persona dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e con l'ASP Terre d'Argine per il periodo 01.09.2019 – 31.08.2022 (rinnovato poi per ulteriori 36 mesi sino al 31.08.2025 con Prot. n. 1308/2022), è in fase di esaurimento del plafond a base di gara;
- che il ricorso all'istituto della somministrazione di lavoro ha lo scopo di fornire all'Asp uno strumento contrattuale dinamico, diretto a consentire la temporanea utilizzazione e sperimentazione di particolari professionalità, a fronte di ragioni di carattere tecnico, produttivo, organizzativo e sostitutivo dell'Ente, anche se riferibili alla sua ordinaria attività o derivanti da innovazioni legislative o da attività connesse alla realizzazione di progetti mirati che non possano essere soddisfatti con il personale di servizio, garantendo in tal modo le molteplici attività a cui l'Asp è chiamata a far fronte.

### **Appurato**

- che anche l'ASP dei Comuni Modenesi Area Nord deve procedere all'affidamento del Servizio di somministrazione lavoro per il personale a tempo determinato delle proprie strutture e che le rispettive Direzioni hanno convenuto, al fine del perseguimento di economie di scala e per le finalità sottese all'aggregazione della domanda (come delineate dall'Unione Europea e riprese dal Legislatore nazionale), di procedere congiuntamente mediante procedura aperta, per la conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore, ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti), prevedendo la presentazione di una offerta per entrambi i lotti;
- che la scelta di ricorrere allo strumento contrattuale dell'Accordo Quadro è volta a consentire l'utilizzo temporaneo di personale appartenente a ruoli e qualifiche professionali diverse, per esigenze straordinarie di specifiche categorie lavorative che non possono essere soddisfatte con il personale in servizio, oltre che per eventuali altre esigenze non prevedibili e contingenti, così come previsto dalla normativa vigente in materia;

### **Preso atto**

- che la durata ipotizzata per l'appalto è di due anni, e l'Asp Charitas si riserva la facoltà di rinnovare l'accordo quadro, alle medesime condizioni, per una durata pari a ulteriori due anni e così per un arco temporale massimo di quattro anni;

- che l'importo a base di gara è pari ad **Euro 3.610.945,93** ed esso risulta corrispondente ai fabbisogni dell'Asp Charitas, essendo stato elaborato effettuando una stima dell'importo complessivo per la durata biennale dell'accordo quadro;
- che il valore stimato ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. 36/23 ammonta a **€ 8.666.270,22**, tenendo conto delle seguenti opzioni:
  - che il rinnovo dell'accordo quadro è per la durata di due anni e per un importo stimato non superiore a **€ 3.610.945,93** oltre gli oneri per la sicurezza per € 0 al netto dell'IVA.;
  - che le variazioni sino al quinto d'obbligo dell'importo contrattuale sono previste per un valore stimato di **€ 722.189,18** con riferimento al biennio di durata del contratto originario e di **€ 722.189,18** con riferimento all'eventuale rinnovo per ulteriori due anni;
- che, pertanto, ne deriva il seguente quadro economico:

#### QUADRO ECONOMICO

A1		192.000,00
Commissione di agenzia		
A2		3.418.945,93
Costo del personale		3.393.217,69
A3		0
costi per la sicurezza da DUVRI		
<b>A - TOTALE IMPORTI PRESTAZIONI</b>		<b>3.610.945,93</b>
B1	Importo servizi analoghi (due anni)	3.610.945,93
B2	Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	1.444.378,36
<b>B - IMPORTO ULTERIORI SOMME</b>		<b>5.055.324,29</b>
<b>VSA [A+B]</b>	<b>VALORE STIMATO DELL'APPALTO (IMPORTO PER CIG)</b>	<b>8.666.270,22</b>
C1	Incentivi nella percentuale del 0,8% dell'incentivo di cui all'art. 45, comma 2, a favore del personale dell'ASP Charitas per la fase dell'affidamento	1.536,00
C2	Incentivi nella percentuale del 0,2% dell'incentivo di cui all'art. 45, comma 2, a favore del personale della Provincia di Modena per la fase dell'affidamento	384,00
C3	Spesa per attività resa dalla Provincia di Modena in base al convenzionamento in essere	384,00
C4	Spese per commissione giudicatrice	1.000,00
C5	Contributo Anac (quota parte ente nella misura del 50%)	440,00
<b>C - SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE</b>		<b>3.744,00</b>
<b>D - IMPOSTE</b>	<b>IVA 22%</b>	<b>92.928,00</b>
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE (C+D)</b>		<b>96.972,00</b>
<b>VPE [A+B+C+D]</b>		<b>8.762.942,22</b>
<b>IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO</b>		

#### Preso atto

- che il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma triennale 2024 - 2026 di acquisti di servizi e forniture dell'Asp approvato con Deliberazione del C.d.A n. 8 del 22.02.2024, finanziato con le risorse del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024-2026 la cui proposta è stata approvata con Deliberazione n. 6 del 22.02.2024 e sarà ratificata dall'Assemblea dei Soci nella prima seduta utile;

#### Visto

- l'art. 17 comma 1 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti) recante "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte" e preso atto che il presente atto si qualifica quale decisione a contrarre per l'Asp Charitas;
- l'art. 93 del D.lgs. 36/2023 che stabilisce che la nomina della commissione giudicatrice abbia luogo dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

- che l' ASP non ha ancora adottato un regolamento sugli Incentivi Tecnici e ritenuto opportuno remunerare il personale impegnato nella procedura di gara, si prende a riferimento il regolamento vigente nell'ASP Area Nord con la quale è stata stipulata la convenzione per la procedura in oggetto;

### **Considerato**

- che il presente provvedimento si qualifica quale decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17 in parola per l'affidamento, congiuntamente all'Asp Unione Comuni Modenesi Area Nord e mediante Accordo Quadro con un singolo operatore economico ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, dando mandando alla Provincia di Modena di espletare la procedura sul portale SATER in qualità di Stazione Unica Appaltante sulla base della citata Convenzione con essa stipulata con Deliberazione n. 2 del 28/02/2023;
- che con la procedura in oggetto si intende individuare l'Agenzia autorizzata cui affidare il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per il periodo **01.04.2024 – 31.03.2026** mediante accordo quadro ex art. 59, comma 3, del d.lgs. 36/2023, ad orario pieno e/o parziale e per le mansioni connesse alle figure professionali di cui al vigente C.C.N.L. del personale del comparto Funzioni Locali, indicate nell'Allegato 1 al Progetto di servizio "Scheda di calcolo del costo del lavoro" del capitolato di gara, da impiegare per ragioni di carattere produttivo ed organizzativo non altrimenti fronteggiabili, ai sensi dell'art. 20 del Decreto Legislativo 10 settembre 2003 n.276, attuativo della legge c.d. Biagi, come richiamato dal D.lgs. 165/2001, o per le necessità di carattere temporaneo o eccezionale delle strutture gestite dall'ASP CHARITAS di Modena e dall'ASP COMUNI MODENESI AREA NORD;
- che il servizio oggetto di affidamento comprende l'attività di ricerca, di selezione, di formazione ed eventuale sostituzione dei lavoratori somministrati, nonché la loro gestione amministrativa ed il governo di tutte le attività correlate alla gestione del servizio stesso.
- che, al fine del presente affidamento si ritengono appropriati ed esaurienti i documenti elaborati per lo svolgimento della procedura consistenti nei seguenti allegati:
  - a) Progetto del servizio per entrambe le Asp;
  - b) Capitolato Speciale;
  - c) Schema Accordo Quadro.

### **Richiamato**

- lo Statuto dell'Asp approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2117 del 20.12.2007 a seguito della trasformazione dalla ex IPAB "Istituto Charitas" in "Charitas Asp – Servizi Assistenziali per disabili", poi modificato con Deliberazione n. 6 del 29.11.2014 dell'Assemblea dei Soci ed approvato con successiva DGR n. 1890/2016 e preso atto che l'art. 35 del medesimo attribuisce al Direttore dell'Asp la responsabilità in materia contrattuale;

### **Appurato**

- che il Direttore dell'Asp svolge, nel presente procedimento, le funzioni di Responsabile Unico del Progetto ai sensi del vigente Codice dei Contratti, ferme restando le competenze della Provincia di Modena in qualità di Stazione Unica Appaltante in forza della citata Convenzione;

### **Richiamati altresì**

- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione del C.d.A n. 12 del 30.07.2018;

- il D.lgs. 36/2023 "Codice dei Contratti" sulla base del quale è espletata la procedura oggetto del presente atto;
- il D.lgs. 150/2009 e la legge 190/2012 e s.m.i. in materia di "prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A." e in attuazione della normativa sulla Trasparenza che ne costituisce un naturale corollario - D.lgs. 33/2013, D.lgs. 97/2016 e D.L 80/2023 convertito in Legge n. 113/2021;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di [diritto di accesso](#) ai procedimenti amministrativi";
- la legge n. 136 del 13.08.2010 e il D.L. n. 187 del 12.11.2010, art. 7 comma 4, che stabiliscono "ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'ANAC su richiesta della stazione appaltante;

## Valutato

- positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa

## DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente trascritte:

- 1) di procedere, congiuntamente all'Asp Unione Comuni Modenesi Area Nord, all'affidamento del servizio di somministrazione lavoro mediante Accordo Quadro con un singolo operatore economico ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, in forza di apposita Convenzione stipulata tra gli Enti al fine del perseguimento di economie di scala e per le finalità sottese all'aggregazione della domanda delineate dall'Unione Europea e riprese dal legislatore nazionale;
- 2) di approvare a tal fine la seguente documentazione di gara:
  - a) **Progetto Accordo Quadro per entrambe le Asp;**
  - b) **Capitolato Speciale, con i relativi allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;**
  - c) **Schema Accordo Quadro;**
- 3) di approvare il quadro economico come in premessa suddiviso, parte integrante del Progetto del servizio, dando atto che l'importo a base di gara è di **Euro: 3.610.945,93** il quale trova copertura nelle risorse di Bilancio dell'Asp, e che il valore stimato ammonta a **€ 8.666.270,22;**
- 4) di dare atto che il RUP è la Dr.ssa Arletti Chiara e che il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento è individuato nella persona della Dott.ssa Barbara Bellentani a cui è delegata l'attività di gara;
- 5) di dare atto che i profili professionali che potranno essere oggetto di richiesta di somministrazione di lavoro in relazione alla procedura di gara sono dettagliati nel Capitolato Speciale, unitamente alle modalità di realizzazione del servizio e alle specifiche tecniche del medesimo, che prevede una parte generale comune a entrambe le ASP e una parte speciale per ciascuna, in considerazione delle proprie peculiarità;
- 6) di dare atto che le modalità di presentazione delle offerte e di attribuzione dei punteggi sono invece specificate nel "Progetto del servizio" redatto per ciascuna Asp, il quale prevede la suddivisione in due lotti distinti con le specificità riferite a ciascun singolo Ente;
- 7) che la procedura di gara verrà espletata in modalità telematica sulla piattaforma e-procurement della Regione Emilia Romagna SATER, e verrà gestita dalla Provincia di Modena con le funzioni di CUC a seguito di apposita Convenzione stipulata fra gli Enti e la Provincia medesima;
- 8) di dare atto che è stata stanziata la somma di **€ 440,00** quale quota di spettanza dell'ente per il contributo a favore dell'ANAC ai sensi dell'art. 1 commi 65 e 67 della legge 266/09 la quale anch'essa risulta coperta dalle risorse di Bilancio dell'Asp;

- 9) di approvare la documentazione di gara, dando atto che gli obblighi di pubblicità e trasparenza verranno assolti da ASP e dalla Provincia di Modena, ognuna nell'ambito delle proprie competenze, secondo quanto disposto dagli artt. 23, 27 e 28 del d.lgs. 36/23 e delibere ANAC attuative n. 261/23, n. 263/23 e n. 264/23 come modificata e integrata con delibera n. 601/23 nonché delibera n. 582/23 relativa all'avvio del processo di digitalizzazione.
- 10) di autorizzare la Provincia di Modena a nominare, ai sensi dell'art. 93 del d.lgs. 36/3023, la commissione giudicatrice per la gara di cui al presente atto.
- 11) avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere avanti al TAR Emilia Romagna nei termini di legge.

**Allegati:**

- **Progetto del servizio;**
- **Capitolato Speciale;**
- **Schema Accordo Quadro.**

La Direttrice  
Dott.ssa Arletti Chiara