

**AZIENDA PUBBLICA DEI SERVIZI ALLA PERSONA
DEI COMUNI MODENESI AREA NORD**

Via Muratori 109 – San Felice S/P (Modena)

DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE GENERALE

DETERMINAZIONE n. 42

del 05/03/2024

Servizio gestione del Personale

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L`AFFIDAMENTO MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE, AI SENSI DELL`ART. 59, COMMA 3 DEL D.LGS. 36/2023 TRAMITE PROCEDURA APERTA TELEMATICA SECONDO IL CRITERIO DELL`OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU` VANTAGGIOSA, AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER IL PERIODO 01.04.2024 - 31.03.2026 IN FAVORE DELL`ASP CHARITAS E DELL`ASP DEI COMUNI MODENESI AREA NORD.

IL DIRETTORE GENERALE

D.ssa Roberta Gatti

AZIENDA PUBBLICA DEI SERVIZI ALLA PERSONA
DEI COMUNI MODENESI AREA NORD

Via Muratori 109 – San Felice S/P (Modena)

DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE, AI SENSI DELL’ART. 59, COMMA 3 DEL D.LGS. 36/2023 TRAMITE PROCEDURA APERTA TELEMATICA SECONDO IL CRITERIO DELL’OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU’ VANTAGGIOSA, AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER IL PERIODO 01.04.2024 - 31.03.2026 IN FAVORE DELL’ASP CHARITAS E DELL’ASP DEI COMUNI MODENESI AREA NORD.

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- che Asp Comuni Modenesi Area Nord intende procedere ad un nuovo appalto per l’affidamento del Servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per le diverse figure professionali di cui necessita in quanto il vigente contratto ancora in corso, stipulato a seguito di procedura per il periodo 01.04.2020 – 31.03.2022, quindi rinnovato per ulteriori 24 mesi, è prossimo alla scadenza;
- che il ricorso all’istituto della somministrazione di lavoro ha lo scopo di fornire all’Asp uno strumento contrattuale dinamico, diretto a consentire la temporanea utilizzazione e sperimentazione di particolari professionalità, a fronte di ragioni di carattere tecnico, produttivo, organizzativo e sostitutivo dell’Ente, anche se riferibili alla sua ordinaria attività o derivanti da innovazioni legislative o da attività connesse alla realizzazione di progetti mirati che non possano essere soddisfatti con il personale di servizio, garantendo in tal modo le molteplici attività a cui l’Asp è chiamata a far fronte.

Dato atto che non sono attive né convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A, né convenzioni stipulate dall’Agenzia regionale Intercent-ER per la tipologia di servizio di cui all’oggetto.

Preso atto che:

- anche l’ASP Charitas di Modena deve procedere all’affidamento del Servizio di somministrazione lavoro per il personale a tempo determinato delle proprie strutture e che le rispettive Direzioni hanno convenuto, al fine del perseguimento di economie di scala e per le finalità sottese all’aggregazione della domanda (come delineate dall’Unione Europea e riprese dal Legislatore nazionale), di procedere congiuntamente mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 59 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti), per la conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore;
- la scelta di ricorrere allo strumento contrattuale dell’Accordo Quadro è volta a consentire l’utilizzo temporaneo di personale appartenente a ruoli e qualifiche professionali diverse, per esigenze straordinarie di specifiche categorie lavorative che non possono essere soddisfatte con il personale in servizio, oltre che per eventuali altre esigenze non prevedibili e contingenti, così come previsto dalla normativa vigente in materia;

Preso atto inoltre che:

- la durata ipotizzata per l'appalto è di due anni, con riserva della facoltà di rinnovare l'accordo quadro, alle medesime condizioni, per una durata pari a ulteriori due anni e così per un arco temporale massimo di quattro anni;
- che l'importo a base di gara è pari ad Euro 8.010.213,00 ed esso risulta corrispondente ai fabbisogni dell'Asp Area Nord, essendo stato elaborato effettuando una stima dell'importo complessivo per la durata biennale dell'accordo quadro;
- che il valore stimato ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. 36/23 ammonta a €16.020,426,00, tenendo conto delle seguenti opzioni:
 - rinnovo dell'accordo quadro per la durata di due anni e per un importo stimato non superiore a **8.010.213,00** oltre gli oneri per la sicurezza per € 0 al netto dell'IVA.;
 - variazioni sino al quinto d'obbligo dell'importo contrattuale per un valore stimato di € 1.602.042,60 con riferimento al biennio di durata del contratto originario e di € 1.602.042,60 con riferimento all'eventuale rinnovo per ulteriori due anni;

- che, pertanto, ne deriva il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO

A1		361.151,00
<i>Aggio di agenzia riferito al biennio</i>		
A2		7.649.062
<i>Costo del personale (non soggetti a ribasso)</i>		
A3		0
<i>costi per la sicurezza da DUVRI</i>		
A - TOTALE IMPORTI PRESTAZIONI		8.010.213,00
B1	Importo rinnovo biennale (due anni)	8.010.213,00
B2	Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (compresa eventuale proroga)	3.204.085,20
B - IMPORTO ULTERIORI SOMME		
VSA [A+B]		VALORE STIMATO DELL'APPALTO (IMPORTO PER CIG)
		19.224.511,20
C1	Incentivi ex art. 45, nella percentuale complessiva del 1% dell'importo del servizio posto a <i>base di gara (361.151,00)</i> (€3.611,51 complessivi iva esclusa) – quota dello 0,80% per il personale di ASP Area Nord	2.889,21 €
C2	Incentivi ex art. 45, nella percentuale complessiva del 1% dell'importo del servizio posto a <i>base di gara (361.151,00)</i>	722,30 €

	(€3.611,51 complessivi iva esclusa) – quota dello 0,20% per il personale della Provincia di Modena	
C3	Spesa per attività resa dalla Provincia di Modena in base al convenzionamento in essere	722,30
C4	Spese per commissione giudicatrice	1.000,00
C5	Contributo Anac complessivo 880,00€ di cui la quota a carico di ASP è €440,00	440,00
C - SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE		
D - IMPOSTE	IVA 22%	190.687,72
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE (C+D)		
VPE [A+B+C+D]		19.420.972,73
IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO		

Visti:

- l'art. 17 comma 1 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti) recante "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte" e preso atto che il presente atto si qualifica quale decisione a contrarre per l'Asp Comuni Modenesi Area Nord;
- l'art. 93 del D.lgs. 36/2023 che stabilisce che la nomina della commissione giudicatrice abbia luogo dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

Considerato:

- che il presente provvedimento si qualifica quale determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento in parola, congiuntamente all'Asp Charitas di Modena e mediante Accordo Quadro con un singolo operatore economico ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, dando mandando alla Provincia di Modena di espletare la procedura sul portale SATER in qualità di Stazione Unica Appaltante sulla base della Convenzione con essa stipulata con in data 12/10/2022 (approvata con deliberazione A.S.P. n. 24 del 22/09/2022) per l'espletamento delle procedure di selezione dei fornitori di beni e servizi di importo superiore a € 40.000,00, e lavori per importi superiori a € 150.000,00 (agli atti dell'Azienda al prot. n. 8990/2022);
- che in base a tale convenzione la SUA si fa carico dell'acquisizione del CIG, della redazione degli atti di gara, degli obblighi di pubblicazione, della gestione delle operazioni di gara e dell'esecuzione dei controlli al fine dell'aggiudicazione;
- il contributo ANAC dovuto per la procedura in parola è pari a € 880,00, come fissato dalla deliberazione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, recante la "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", e sarà rimborsato da A.S.P. alla SUA dietro presentazione di regolare richiesta la quota di propria competenza pari a € 440,00.
- che con la procedura in oggetto si intende individuare l'Agenzia autorizzata cui affidare il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per il periodo 01.04.2024 – 31.03.2026 mediante accordo quadro ex art. 59, comma 3, del d.lgs. 36/2023, ad orario pieno e/o parziale e per le mansioni connesse alle figure professionali di cui al vigente C.C.N.L. del personale del comparto Funzioni Locali, indicate nell'Allegato 1 "schede di calcolo del costo del lavoro" del Capitolato di gara, da impiegare per ragioni di carattere produttivo ed organizzativo non altrimenti fronteggiabili, ai sensi dell'art. 20 del Decreto Legislativo

10 settembre 2003 n.276, attuativo della legge c.d. Biagi, come richiamato dal D.lgs. 165/2001, o per le necessità di carattere temporaneo o eccezionale delle strutture gestite dall'ASP CHARITAS di Modena e dall'ASP COMUNI MODENESI AREA NORD;

- che il servizio oggetto di affidamento comprende l'attività di ricerca, di selezione, di formazione ed eventuale sostituzione dei lavoratori somministrati, nonché la loro gestione amministrativa ed il governo di tutte le attività correlate alla gestione del servizio stesso;

- che, al fine del presente affidamento si ritengono appropriati ed esaurienti i documenti elaborati per lo svolgimento della procedura consistenti nei seguenti allegati:

- a) Capitolato Speciale e relative schede riportanti il costo del lavoro per le diverse figure professionali (con allegato 1- schede costo del lavoro, 2 – bozza di accordo quadro lotto 1, 3 – bozza di accordo quadro lotto 2, 4 - Personale in servizio al 31/12/23 lotto 1 e 5 - Personale in servizio al 31/12/23 lotto 2);
- b) Progetto del servizio per entrambe le Asp (con allegato A - schema di calcolo del fabbisogno lotti 1 e 2).

Visto l'art. 32 dello Statuto dell'A.S.P. che attribuisce al Direttore la responsabilità della gestione aziendale e la direzione del personale;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è il Direttore Generale, D.ssa Roberta Gatti, mentre il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è la D.ssa Gloria Violi, Responsabile del Servizio Personale ed Affari Generali di ASP ferme restando le competenze della Provincia di Modena in qualità di Stazione Unica Appaltante in forza della citata Convenzione;

Visti inoltre:

D. Lgs. 36/2023;

D. Lgs. 150/2009;

Legge 14 febbraio 2003, n. 30;

Decreto Legislativo 10 settembre 2003, n. 276 e successive integrazioni e modificazioni;

Decreto Legislativo 6 ottobre 2004, n. 251;

Decreto Legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;

GDPR 2016/679 in materia di Trattamento dei dati personali;

D. Lgs. 15/06/2015, n. 81;

D. Lgs. 31/03/2023, n.36

D.lgs. 190/2012

D.lgs. 33/2013

D.lgs. 97/2016

DPR 81/2023;

Codice civile

D. L. n. 87/2018 (c.d. "Decreto dignità") convertito in Legge n. 96/2018

"Decreto Lavoro" del 2023;

CCNL Somministrazione

CCNL Funzioni Locali.

Preso atto che il termine di pagamento è fissato entro 60 giorni dalla data di ricevimento della fattura a causa della complessità di gestione del contratto in relazione ai diversi servizi, tariffe e sedi di erogazioni, come previsto dal D.Lgs. 231/2002."

Visto il Bilancio Preventivo 2023 di ASP, che include anche il Conto Economico Pluriennale 2023-2025, come approvato dall'Assemblea dei Soci con deliberazione n. 2 del 30/03/2023 e integrato con deliberazione n. 4 del 16/06/2023

Visto quanto sopra,

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente trascritte:

- 1) di procedere, congiuntamente all'Asp Charitas di Modena, all'affidamento del servizio di somministrazione lavoro mediante Accordo Quadro con un singolo operatore economico ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023, in forza di apposita Convenzione stipulata tra gli Enti al fine del perseguimento di economie di scala e per le finalità sottese all'aggregazione della domanda delineate dall'Unione Europea e riprese dal legislatore nazionale;
- 2) di approvare a tal fine la seguente documentazione di gara:
 - a) Capitolato Speciale e relative schede riportanti il costo del lavoro per le diverse figure professionali (con allegato 1- schede costo del lavoro, 2 – bozza di accordo quadro lotto 1, 3 – bozza di accordo quadro lotto 2, 4 - Personale in servizio al 31/12/23 lotto 1 e 5 - Personale in servizio al 31/12/23 lotto 2);
 - b) Progetto del servizio per entrambe le Asp (con allegato A - schema di calcolo del fabbisogno lotti 1 e 2).
- 3) di approvare il quadro economico come in premessa suddiviso, parte integrante del Progetto del servizio, dando atto che l'importo a base di gara è, per ASP Comuni Modenesi Area Nord di Euro 8.010.213,00 il quale trova copertura nelle risorse di Bilancio dell'Asp, e che il valore complessivo stimato ammonta a 19.420.972,73 euro;
- 4) di dare atto che Responsabile Unico del Progetto (RUP) è il Direttore Generale di ASP, D.ssa Roberta Gatti, mentre il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è la D.ssa Gloria Violi, Responsabile del Servizio Personale ed Affari Generali di ASP Comuni Modenesi Area Nord e che il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento è individuato nella persona della Dott.ssa Barbara Bellentani a cui è delegata l'attività di gara;
- 5) di dare atto che i profili professionali che potranno essere oggetto di richiesta di somministrazione di lavoro in relazione procedura di gara sono dettagliati nel Capitolato Speciale, unitamente alle modalità di realizzazione del servizio e alle specifiche tecniche del medesimo, che prevede una parte generale comune a entrambe le ASP e una parte speciale per ciascuna in considerazione delle proprie peculiarità;
- 6) di dare atto che le modalità di presentazione delle offerte e di attribuzione dei punteggi sono invece specificate nel "Progetto del servizio" redatto per ciascuna Asp, il quale prevede la suddivisione in due lotti distinti con le specificità riferite a ciascun singolo Ente;
- 7) che la procedura di gara verrà espletata in modalità telematica sulla piattaforma e-procurement della Regione Emilia Romagna SATER, e verrà gestita dalla Provincia di Modena con le funzioni di CUC a seguito di apposita Convenzione stipulata fra gli Enti e la Provincia medesima;
- 8) di dare atto che è stata stanziata la somma di Euro 440,00 quale quota di propria competenza relativa al contributo a favore dell'ANAC ai sensi dell'art. 1 commi 65 e 67 della legge 266/09 la quale anch'essa risulta coperta dalle risorse di Bilancio dell'Asp;
- 9) di approvare la documentazione di gara, dando atto che gli obblighi di pubblicità e trasparenza verranno assolti da ASP e dalla Provincia di Modena, ognuna nell'ambito delle proprie competenze, secondo quanto disposto dagli artt. 23, 27 e 28 del d.lgs. 36/23 e delibere ANAC attuative n. 261/23, n. 263/23 e n. 264/23 come modificata e integrata con delibera n. 601/23 nonché delibera n. 582/23 relativa all'avvio del processo di digitalizzazione.
- 10) Di autorizzare la Provincia di Modena a nominare, ai sensi dell'art. 93 del d.lgs. 36/3023, la commissione giudicatrice per la gara di cui al presente atto.

11) Avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere avanti al TAR Emilia Romagna nei termini di legge.

F.to IL DIRETTORE GENERALE

D.ssa Roberta Gatti