

DETERMINAZIONE N.82 DEL 12.05.2025

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO - MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE (AI SENSI ART.59, COMMA 3, D.LGS. N.36/2023) TRAMITE PROCEDURA APERTA TELEMATICA SECONDO IL CRITERIO DELL’OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA (AI SENSI ARTT.71 E 108, D.LGS. N.36/2023) - DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO IN FAVORE DI ASP TERRE D’ARGINE PER IL PERIODO 01.10.2025 – 30.09.2027.

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE:

- con determinazione dirigenziale n.1/7 del 24.05.2015 si era proceduto all’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO PER ASP TERRE D’ARGINE PER IL PERIODO 01.09.2019 – 31.08.2022, a seguito espletamento di procedura aperta;
- con determinazione dirigenziale n.57 del 25.03.2022 si era proceduto al RINNOVO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO PER ASP TERRE D’ARGINE PER IL PERIODO 01.09.2022 – 31.08.2025 ai sensi di quanto previsto dall’art.3 del relativo Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale;

CONSIDERATO CHE:

- ASP Terre d’Argine intende procedere ad un nuovo appalto per l’affidamento del Servizio di Somministrazione Lavoro per le diverse figure professionali di cui necessita, in quanto il vigente contratto, ancora in corso, è in fase di esaurimento del plafond a base di gara;
- il ricorso all’istituto della somministrazione di lavoro ha lo scopo di fornire ad ASP Terre d’Argine uno strumento contrattuale dinamico, diretto a consentire la temporanea utilizzazione e sperimentazione di particolari professionalità, a fronte di ragioni di carattere tecnico, produttivo, organizzativo e sostitutivo dell’Azienda, anche se riferibili alla sua ordinaria attività o derivanti da innovazioni legislative o da attività connesse alla realizzazione di progetti mirati che non possano essere soddisfatti con il personale di servizio, garantendo in tal modo le molteplici attività a cui ASP Terre d’Argine è chiamata a far fronte;

1

DATO ATTO CHE non risultano attive né convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A, né convenzioni stipulate dall’Agenzia regionale Intercent-ER per la tipologia di servizio di cui all’oggetto;

APPURATO:

- di procedere mediante procedura aperta, per la conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore, ai sensi dell’art.59, comma 3, del D.lgs. n.36/2023 (Codice dei Contratti);
- che la scelta di ricorrere allo strumento contrattuale dell’Accordo Quadro è volta a consentire l’utilizzo temporaneo di personale appartenente a ruoli e qualifiche professionali diverse, per esigenze straordinarie di specifiche categorie lavorative che non possono essere soddisfatte con il personale in servizio, oltre che per eventuali altre esigenze non prevedibili e contingenti, così come previsto dalla normativa vigente in materia;

PRESO ATTO CHE:

- la durata ipotizzata per l’appalto è di due anni, e che ASP Terre d’Argine si riserva la facoltà di rinnovare l’Accordo Quadro, alle medesime condizioni, per una durata pari a ulteriori due anni e così per un arco temporale massimo di quattro anni;

- l'importo a base di gara è pari ad **Euro 1.916.432,69** ed esso risulta corrispondente ai fabbisogni di ASP Terre d'Argine, essendo stato elaborato effettuando una stima dell'importo complessivo per la durata biennale dell'Accordo Quadro;
- che il valore stimato, ai sensi dell'art.14, comma 16, del D.lgs. n.36/23, ammonta a **Euro 4.599.438,46** tenendo conto delle seguenti opzioni:
  - il rinnovo dell'accordo quadro è stabilito nella durata di due anni e per un importo stimato non superiore a **Euro 1.916.432,69** oltre gli oneri per la sicurezza per Euro 0 al netto dell'IVA.;
  - le variazioni sino al quinto d'obbligo dell'importo contrattuale sono previste per un valore stimato di **Euro 383.286,54** con riferimento al biennio di durata del contratto originario e di **Euro 383.286,54** con riferimento all'eventuale rinnovo per ulteriori due anni;
- che pertanto ne deriva il seguente **QUADRO ECONOMICO**:

A1		<b>€ 102.748,80</b>
<i>prestazioni di servizio- AGGIO</i>		
A2		<b>€ 1.813.638,39</b>
<i>costi manodopera (costo del personale)</i>		
A3		<b>€ 0,00</b>
<i>costi per la sicurezza da DUVRI</i>		
<b>A - TOTALE IMPORTI PRESTAZIONI</b>		<b>€ 1.916.432,69</b>
B1	Importo proroga contrattuale biennale	<b>€ 1.916.432,69</b>
B2	Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento riferito al biennio del contratto originario	<b>€ 383.286,54</b>
B3	Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento riferito alla proroga contrattuale biennale	<b>€ 383.286,54</b>
<b>B - IMPORTO ULTERIORI SOMME</b>		<b>€ 2.683.005,77</b>
<b>VSA [A+B]</b>	<b>VALORE STIMATO DEL CONTRATTO (IMPORTO PER CIG)</b>	<b>€ 4.599.438,46</b>

C1	Incentivi <u>stimati</u> ex art. 45, nella percentuale complessiva del 0,70% dell'importo del Servizio posto a base di gara: quota dello 80% per il personale di ASP Terre d'Argine	<b>€ 10.732,02</b>
C2	Incentivi <u>stimati</u> ex art. 45 nella percentuale complessiva del 0,70 % dell'importo del servizio posto a base di gara: quota del 20% per il personale della Provincia di Modena per la relativa fase dell'affidamento calcolato sulla quota dello 80% per il personale di ASP Terre d'Argine	<b>€ 2.146,40</b>
C3	Spesa per attività resa dalla Provinciaci di Modena in base al convenzionamento in essere	<b>€ 3.832,86</b>
C4	Spese per commissione giudicatrice	<b>€ 0,00</b>
C5	Contributo ANAC	<b>€ 660,00</b>
<b>C - SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE</b>		<b>€ 17.371,37</b>
<b>D - IMPOSTE</b>		<b>€ 54.251,37</b>
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE (C+D)</b>		<b>€ 71.622,66</b>
<b>VPE [A+B+C+D] IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO</b>		<b>€ 4.671.061,12</b>

VISTI:

- l'art.17, comma 1, del D.lgs. n.36/2023 (Codice dei Contratti) recante "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte" e considerato che il presente atto si qualifica quale decisione a contrarre per ASP Terre d'Argine;
- l'art.93 del D.lgs. n.36/2023 che stabilisce che la nomina della commissione giudicatrice abbia luogo dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

PRESO ATTO CHE il presente provvedimento si pone in esecuzione del PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI 2025-2027 DI ASP TERRE D'ARGINE approvato con deliberazione dell'Amministratore Unico n.9 del 03.04.2025, finanziato per l'anno 2025 con le risorse previste nel BILANCIO ECONOMICO PREVISIONALE ANNO 2025 DI ASP DELLE TERRE D'ARGINE, approvato dall'Assemblea con deliberazione n.1 del 29.01.2025;

CONSIDERATO CHE:

- il presente provvedimento si qualifica quale decisione a contrarre ai sensi dell'art.17 in parola per l'affidamento - mediante Accordo Quadro con un singolo operatore economico ai sensi dell'art.59, comma 3, del D.lgs. n.36/2023 - del *SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO IN FAVORE DI ASP TERRE D'ARGINE*, dando mandando alla Provincia di Modena di espletare la procedura sul portale SATER in qualità di Stazione Unica Appaltante sulla base della Convenzione con la stessa stipulata, giusta deliberazione dell'Amministratore Unico n.10 del 02.03.2023;
- in base a tale convenzione la SUA si fa carico dell'acquisizione del CIG, della redazione degli atti di gara, degli obblighi di pubblicazione, della gestione delle operazioni di gara e dell'esecuzione dei controlli al fine dell'aggiudicazione;
- il contributo ANAC dovuto per la procedura in parola è pari a € 660,00, come fissato dalla deliberazione ANAC n.610 del 19 dicembre 2023, recante la "*Attuazione dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n.266, per l'anno 2024*", e sarà rimborsato da ASP Terre d'Argine alla SUA dietro presentazione di regolare richiesta;
- con la procedura in oggetto si intende individuare l'Agenzia autorizzata cui affidare - mediante Accordo Quadro ex art.59, comma 3, del D.lgs. n.36/2023, per il periodo **01.10.2025 – 30.09.2027** - il *servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato ad orario pieno e/o parziale* e per le mansioni connesse alle figure professionali di cui al vigente C.C.N.L. del personale del Comparto Funzioni Locali, indicate nell'Allegato 1 al Progetto di servizio "Scheda di calcolo del costo del lavoro" del capitolato di gara, da impiegare per ragioni di carattere produttivo ed organizzativo non altrimenti fronteggiabili, ai sensi dell'art.20 del Decreto Legislativo 10 settembre 2003, n.276, attuativo della legge c.d. Biagi, come richiamato dal D.lgs. 165/2001, o per le necessità di carattere temporaneo o eccezionale delle strutture gestite da ASP Terre d'Argine;
- il servizio oggetto di affidamento comprende l'attività di ricerca, selezione, formazione ed eventuale sostituzione dei lavoratori somministrati, nonché la loro gestione amministrativa ed il governo di tutte le attività correlate alla gestione del servizio stesso;
- al fine del presente affidamento si ritengono appropriati ed esaurienti i documenti elaborati per lo svolgimento della procedura di seguito indicati:
  - a) CAPITOLATO SPECIALE e relativi allegati (Allegato 1 - Valori stipendiali, Allegato 2 - Fabbisogno di personale somministrato, Allegato 3 - Schema di accordo quadro, Allegato 4 - Personale in servizio al 01.05.2025)
  - b) PROGETTO DEL SERVIZIO

RICHIAMATO lo Statuto di ASP Terre d'Argine, approvato nella vigente stesura con DGR Emilia Romagna n.1352 del 19.09.2017 e preso atto che l'art.26 del medesimo attribuisce al Direttore dell'ASP la responsabilità in materia contrattuale;

DATO ATTO CHE Responsabile Unico del Progetto (RUP) è il Direttore dell'ASP – dott.ssa Alessandra Cavazzoni, mentre il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è il Responsabile Area Servizi alla Persona dell'ASP – dott. Andrea Baraldi, ferme restando le competenze della Provincia di Modena in qualità di Stazione Unica Appaltante in forza della citata Convenzione;

VISTI INOLTRE:

- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Azienda, approvato con deliberazione del C.d.A. n.1/2 del 22.02.2008;
- il D.lgs. n.36/2023 "Codice dei Contratti" sulla base del quale è espletata la procedura oggetto del presente atto;
- la legge 190/2012 e s.m.i. in materia di "prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A." e in attuazione della normativa sulla Trasparenza che ne costituisce un naturale corollario;
- il D.lgs. n.33/2013 e s.m.i.;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- la legge n.136 del 13.08.2010 e il D.L. n.187 del 12.11.2010, art. 7, comma 4, che stabiliscono "ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'ANAC su richiesta della stazione appaltante;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa;

**DETERMINA**

*Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente trascritte*

- 1) DI PROCEDERE all'affidamento del SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO IN FAVORE DI ASP TERRE D'ARGINE PER IL PERIODO 01.10.2025 – 30.09.2027 mediante Accordo Quadro con un singolo operatore economico ai sensi dell'art.59, comma 3, del D.lgs. n.36/2023;
- 2) DI APPROVARE a tal fine la seguente documentazione di gara, allegata quale parte integrante e sostanziale al presente atto:
  - a) CAPITOLATO SPECIALE e relativi allegati (Allegato 1 - Valori stipendiali, Allegato 2 - Fabbisogno di personale somministrato, Allegato 3 - Schema di accordo quadro, Allegato 4 - Personale in servizio al 01.05.2025)
  - b) PROGETTO DEL SERVIZIO
- 3) DI APPROVARE il QUADRO ECONOMICO come in premessa suddiviso, parte integrante del Progetto del Servizio, dando atto che l'importo a base di gara è di **Euro 1.916.432,69** il quale trova copertura nelle risorse di Bilancio dell'ASP, e che il valore stimato, ai sensi dell'art.14 comma 16 del D.lgs. n.36/23, ammonta a **Euro 4.599.438,46**;
- 4) DI DARE CHE ATTO CHE Responsabile Unico del Progetto (RUP) è il Direttore dell'ASP – dott.ssa Alessandra Cavazzoni, mentre il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è il Responsabile Area Servizi alla Persona dell'ASP – dott. Andrea Baraldi e che il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento è individuato nella persona della dott.ssa Barbara Bellentani a cui è delegata l'attività di gara

- 5) DI DARE ATTO CHE i profili professionali che potranno essere oggetto di richiesta di somministrazione di lavoro in relazione alla procedura di gara sono dettagliati nel Capitolato Speciale, unitamente alle modalità di realizzazione del servizio e alle specifiche tecniche del medesimo;
- 6) DI DARE ATTO CHE:
- le modalità di presentazione delle offerte e di attribuzione dei punteggi sono specificate nel "Progetto del Servizio";
  - la gara verrà espletata in modalità telematica sulla piattaforma e-procurement della Regione Emilia Romagna SATER tramite procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (ai sensi artt.71 e 108, D.lgs. n.36/2023), e verrà gestita dalla Provincia di Modena in qualità di Stazione Unica Appaltante sulla base della Convenzione con la stessa stipulata, giusta deliberazione dell'Amministratore Unico n.10 del 02.03.2023;
- 7) DI DARE ATTO CHE è stata stanziata la somma di **Euro 660,00** quale quota di spettanza dell'Azienda per il contributo a favore dell'ANAC ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67 della legge 266/09, somma coperta dalle risorse di Bilancio di ASP Terre d'Argine;
- 8) DI DARE ATTO ALTRESI' CHE gli obblighi di pubblicità e trasparenza verranno assolti da ASP Terre d'Argine e dalla Provincia di Modena, ognuna nell'ambito delle proprie competenze, secondo quanto disposto dagli artt.23, 27 e 28 del D.lgs. n.36/2023 e delibere ANAC attuative n.261/23, n.263/23 e n.264/23 come modificata e integrata con delibera n.601/23 nonché delibera n.582/23 relativa all'avvio del processo di digitalizzazione;
- 9) DI AUTORIZZARE la Provincia di Modena a nominare, ai sensi dell'art.93 del D.lgs. n.36/2023, la commissione giudicatrice per la gara di cui al presente atto.

IL DIRETTORE  
Dott.ssa Alessandra Cavazzoni