



**Unione Comuni Modenesi Area Nord**

(Provincia di Modena)

## **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL**

## **SERVIZIO SOCIALE TERRITORIALE**

**Nr. 446 DEL 27/08/2024**

<b>OGGETTO:</b>	<b>DECISIONE DI CONTRARRE EX ART. 17 DEL D.LGS. 36/2023 PER AFFIDAMENTO, CON PROCEDURA APERTA E SECONDO IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA, DEI SERVIZI DI SEGRETARIATO SOCIALE (LOTTO 1) E SPORTELLO PER L'INTEGRAZIONE DEGLI IMMIGRATI E SERVIZIO DI FACILITAZIONE/ALFABETIZZAZIONE LINGUISTICA (LOTTO 2)- DURATA AFFIDAMENTO DAL 01/01/2025 AL 31/12/2026.</b>
-----------------	--

<b>OGGETTO:</b>	Decisione di contrarre ex art. 17 del D.Lgs. 36/2023 per affidamento, con procedura aperta e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dei Servizi di Segretariato Sociale (lotto 1) e Sportello per l'integrazione degli immigrati e Servizio di facilitazione/alfabetizzazione linguistica (lotto 2)- Durata affidamento dal 01/01/2025 al 31/12/2026.
-----------------	---

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- la Legge 08/11/2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, valorizza il principio di sussidiarietà e promuove il ruolo del terzo settore nella programmazione, nell'organizzazione e nella gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- la Legge regionale 12/03/2003, n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e successive modificazioni ed integrazioni;
- i Servizi di Segretariato Sociale e Sportello per l'integrazione degli immigrati e Servizio di facilitazione/alfabetizzazione linguistica, supportano il Servizio Sociale Professionale , nel perseguimento di obiettivi quali: leggere e decodificare la domanda sociale, garantire a tutti i cittadini e agli immigrati le funzioni di informazione ed accoglienza, orientamento della domanda, pre-assessment, consentire l'accesso all'intera rete dei servizi sociali e socio-sanitari presenti sul territorio dell'Ambito, garantire a tutti un accesso unico al sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali e socio-sanitari ed una lettura integrata dei bisogni;
- lo Sportello per l'integrazione degli immigrati e Servizio di facilitazione/alfabetizzazione linguistica, promuovono l'integrazione socio-sanitaria e culturale dei migranti, con la piena fruizione dei servizi socio-sanitari e culturali presenti sul territorio, favorendone l'accoglienza, prevenendo e contrastando i fenomeni di esclusione sociale, emarginazione e devianza;
- al fine di soddisfare le esigenze provenienti dal settore sociale, l'Amministrazione ha la necessità di affidare la gestione dei Servizi di Segretariato Sociale e Sportello per l'integrazione degli immigrati e Servizio di facilitazione/alfabetizzazione linguistica;
- nei Comuni Modenesi Area Nord si deve provvedere ad attivare la procedura per l'individuazione di un soggetto, per due lotti funzionali, avviando un'unica procedura; finalizzata all'affidamento dei servizi per gli sportelli di segretariato sociale (lotto 1) e per l'accoglienza e l'integrazione degli immigrati stranieri, comprendenti, attività di supporto amministrativo, alfabetizzazione linguistica, mediazione culturale, linguistica e sociale (lotto 2);
- Considerato che l'Unione Comuni Modenesi Area Nord è responsabile dei servizi sociali per conto dei comuni costituenti (Camposanto, Cavezzo, Concordia s/Secchia, Medolla, San Felice s/P, San Possidonio, San Prospero) che le hanno conferite tutte le funzioni sociali e, per quanto riguarda il Comune di Finale Emilia le funzioni in materia di immigrazione sono conferite in Unione ;

- Preso atto che non sono attive convenzioni Consip, né di centrali di committenza regionali Intercent ER, le cui caratteristiche soddisfino le esigenze dell'Amministrazione;
- Atteso che con deliberazione di Giunta n°50 del 31/05/2022 è stata approvata la convenzione tra UCMAN e la Provincia di Modena per l'attività di stazione appaltante unica da parte della Provincia a favore di UCMAN;
- l'art. 1, comma 4, del D.Lgs 36/2023 sancisce il principio del risultato che costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto;
- l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;
- l'art.192 del D. Lgs. n°267/2000, che prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa;

Considerato che l'affidamento del servizio avrà decorrenza dal 01/01/2025 e termine il 31/12/2026 e sarà suddiviso in due lotti come segue;

#### **LOTTO 1 ATTIVITA' SEGRETARIATO SOCIALE 2025/2026**

Articolazione:

Camposanto via Baracca, 11 per 12 ore settimanali articolate su almeno 3 giorni settimanali

Cavezzo via 1<sup>a</sup> maggio, 7 per 15 ore settimanali su almeno 3 giorni settimanali

Medolla viale Rimembranze, 19 per 15 ore settimanali su almeno 3 giorni settimanali

San Felice sul Panaro piazza Italia, 100 per 15 ore settimanali su almeno 3 giorni settimanali

San Prospero via Pace, 2 per 12 ore settimanali su almeno 3 giorni settimanali

Oltre a un coordinatore per n. 2 ore settimanali

Tipologia di spesa	Dettaglio	Livello	Monte ore	Costo orario	Costo Totale
Personale segretariato sociale	Sportello San Felice sul Panaro	D1	1560	€.25,27	€. 39.421,20
	Sportello Cavezzo	D1	1560	€.25,27	€. 39.421,20
	Sportello Camposanto	D1	1248	€.25,27	€.31.536,96
	Sportello Medolla	D1	1560	€.25,27	€. 39.421,20
	Sportello San Prospero	D1	1248	€.25,27	€.31.536,96
		Totale	7176		€.181.337,52
Coordinatore		D2	208	€.26,71	€. 5.555,68
	Totale spesa Iva esclusa				€.186.893,20
	Iva al 22%				€. 41.116,50
	Totale Iva inclusa				€.228.009,70

\*il costo orario è riferito al contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è il CCNL delle Cooperative Sociali 2023-2025 ai sensi dell'accordo siglato tra AGCI Imprese Sociali, Confcooperative e Federsolidarietà, Legacoop Sociali e sigle sindacali di categoria in data 26.01.2024; il costo orario è stato ricavato partendo dal costo orario che sarà in vigore a gennaio 26 togliendo l'indennità di turno non applicabile alla presente mansione ed aggiungendo un 15% di spese generali (irap,produttività,ecc.)

## LOTTO 2 ATTIVITA' DI SUPPORTO PER L'INTEGRAZIONE DEI CITTADINI STRANIERI

Articolazione:

Commissariato Mirandola – Via Fulvia n° 7 per 22 ore settimanali articolate su almeno 5 giorni  
Corso di alfabetizzazione straniera da sviluppare su ogni comunE per 42 ore cad. su annualità 2026

Oltre a un coordinatore per n. 2 ore settimanali

Tipologia di spesa	Dettaglio	Livello	Monte ore	Costo orario	Costo Totale
Personale sportello stranieri	Sportello Commissariato	D1	2288	€25,27	€57.817,76
Coordinatore		D2	208	€26,71	€ 5.555,68
Alfabetizzazione stranieri	Cavezzo	D2	42	€26,71	€ 1.121,82
	Camposanto	D2	42	€26,71	€ 1.121,82
	Finale Emilia	D2	42	€26,71	€ 1.121,82
	Medolla	D2	42	€26,71	€ 1.121,82
	San Prospero	D2	42	€26,71	€ 1.121,82
	Concordia	D2	42	€26,71	€ 1.121,82
	San Felice	D2	42	€26,71	€ 1.121,82
	San Possidonio	D2	42	€26,71	€ 1.121,82
					€ 72.348,00
	Totale spesa Iva esclusa				€. 72.348,00
	Iva al 22%				€. 15.916,56
	Totale Iva inclusa				€88.264,56

\*il costo orario è riferito al contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è il CCNL delle Cooperative Sociali 2023-2025 ai sensi dell'accordo siglato tra AGCI Imprese Sociali, Confcooperative e Federsolidarietà, Legacoop Sociali e sigle sindacali di categoria in data 26.01.2024; il costo orario è stato ricavato partendo dal costo orario che sarà in vigore a gennaio 26 togliendo l'indennità di turno non applicabile alla presente mansione ed aggiungendo un 15% di spese generali (irap,produttività, ecc.)

Precisato che:

- l'importo degli oneri di sicurezza derivanti da interferenze con riferimento alle prestazioni oggetto del presente capitolato, è pari a 0 (zero), in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale. Per tale motivazione non è stato predisposto, ai sensi dell'art.26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) in quanto per i servizi di natura intellettuale – anche se effettuati presso la stazione appaltante – non è necessaria la predisposizione preventiva del DUVRI e la conseguente stima dei costi sulla sicurezza secondo quanto previsto dall'art.26 del D.Lgs. n. 81 del 09/04/08 e s.m.i.;
- trattandosi di servizi sociali, il criterio selettivo delle offerte è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ("OEPV) di cui all'art. 108 comma 2 lett.a) del D. Lgs 36/2023 sul rapporto qualità/prezzo;

- il presente provvedimento di gestione risponde alla necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza del Servizio.
- la documentazione di gara contiene specifiche clausole sociali con le quali sono richieste, come requisiti necessari dell'offerta, misure orientate tra l'altro a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato ai sensi dell'art. 57 comma 1 del D.Lgs. 36/2023;
- l'appalto verrà affidato mediante procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023, con la seguente ripartizione del punteggio: punti n. 70 per l'offerta tecnica e punti n. 30 per l'offerta economica
- di dover procedere alla pubblicazione degli atti relativi alla procedura in oggetto ai sensi degli artt. 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023 e ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
- che il bando verrà pubblicato secondo le modalità indicate dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023;
- l'importo complessivo per l'affidamento del Servizio in oggetto è di **€ 316.274,26** IVA al 22% inclusa a copertura di un numero complessivo delle ore dettagliate nello schema precedente di servizio - fatta salva eventuale riparametrazione in aumento delle ore, derivante da eventuali economie di gara ed in ragione del fabbisogno e delle priorità rilevate;

Rilevato che è, quindi, necessario:

- dare avvio alla procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023;
- di adottare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità-prezzo in ossequio a quanto previsto dall'art. 108, co. 2 del D.Lgs. 36/2023, secondo i seguenti temi di valutazione:

- Punti max assegnabili	Aree tematiche	Temi tecnici di valutazione (temi che nella valutazione dell'offerta si prenderanno in particolare considerazione)
25	Progetto tecnico gestionale	Organigramma del personale, piano formativo ulteriore rispetto alla formazione obbligatoria, gestione del turn over e modalità di sostituzione del personale, strategie da impiegare in caso di criticità che possano emergere al di fuori della gestione ordinaria dei servizi, anche relativamente alla flessibilità organizzativa.
25	Qualificazione del personale	Adeguatezza ed esperienza professionale dei profili adottati per l'espletamento del servizio di segretariato sociale
10	Proposte innovative ulteriori	Proposte innovative di miglioramento del servizio che non comportino costi aggiuntivi per l'Amministrazione
5	Attività di comunicazione	Modalità di condivisione del servizio sia come comunicazione interna tra operatori che esterna rivolta ai servizi e ai cittadini
5	Esperienza	Esperienze maturate in servizi analoghi

Ricordato che:

- ai sensi dell'art. 62, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, le procedure di importo superiore alle soglie comunitarie devono essere espletate da stazioni appaltanti qualificate ai sensi dell'art. 63 e dell'allegato II.4 dello stesso decreto;
- ai sensi del successivo comma 6, lett. a), le stazioni appaltanti non qualificate, come nel caso di UCMAN, procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualifica;
- deliberazione di Giunta n°50 del 31/05/2022 è stata approvata la convenzione tra UCMAN e la Provincia di Modena per l'attività di stazione appaltante unica da parte della Provincia a favore di UCMAN;
- in base a tale convenzione la stazione appaltante unica si fa carico dell'acquisizione del CIG, della redazione degli atti di gara, degli obblighi di pubblicazione, della gestione delle operazioni di gara e dell'esecuzione dei controlli al fine dell'aggiudicazione;
- per l'adesione a tale convenzione la partecipazione finanziaria di Ucmman è pari ad € 632,55
- il contributo ANAC dovuto per la procedura in parola è pari a € 250,00 per il lotto 1 ed € 35,00 per il lotto 2 come fissato dalla deliberazione ANAC n. 610 del 29 dicembre 2023, recante la *"Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024"*, e sarà rimborsato da UCMAN. alla stazione appaltante unica dietro presentazione di regolare richiesta.

Considerato che al fine di indire la procedura di gara in parola sono stati predisposti i seguenti elaborati:

- capitolato speciale d'appalto;
- DUVRI a valore 0 in quanto trattasi di attività natura intellettuale per cui non è necessario ai sensi dell'art. 26 comma 3-bis del D.Lgs. 81/08.;
- la Relazione Tecnica; tutti allegati a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Su proposta del responsabile del procedimento, designato nella persona del RUP, Dott.ssa Sitta Emanuela, responsabile del servizio progettazione territoriale e promozione del benessere delle famiglie

In forza del provvedimento di attribuzione di posizione organizzativa e nel rispetto di quanto in esso contenuto.

Visti:

- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il D. Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 2 del 31 gennaio 2024, avente ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione del triennio 2024/2026 (Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011)";
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 3 del 31 gennaio 2024, avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024 - 2026 (art. 151, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs. n. 118/2011)";
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 16 del 06 febbraio 2024, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026. Assegnazione risorse finanziarie";

Rilevato che, in capo al responsabile del procedimento, non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;

## **DETERMINA**

Per quanto esposto in narrativa:

di **individuare** l'operatore economico cui affidare i seguenti lotti:

**LOTTO 1 ATTIVITA' SEGRETARIATO SOCIALE 2025/2026 per un importo di € 228.009,70**

**LOTTO 2 ATTIVITA' DI SUPPORTO PER L'INTEGRAZIONE DEI CITTADINI STRANIERI per un importo di € 88.264,56**

per il periodo dal 01/01/2025 al 31/12/2026, mediante procedura di gara aperta, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tramite la Centrale Unica di Committenza in forza della convenzione tra UCMAN e la Provincia di Modena;

di **dare atto** che l'importo complessivo per l'affidamento del Servizio in oggetto è di complessive € **316.274,26** IVA al 22% inclusa a copertura di un numero complessivo di servizi sopra indicato-fatta salva eventuale riparametrazione in aumento delle ore, derivante da eventuali economie di gara ed in ragione del fabbisogno e delle priorità rilevate

di approvare il Capitolato speciale d'appalto, la Relazione Tecnica, allegati alla presente determinazione a contrattare;

---

di prendere atto che per il servizio in oggetto il CPV è il seguente: Servizi sociali 85320000-8

di prendere atto che la Stazione Unica appaltante:

provvederà all'indizione della procedura aperta, compresa la relativa pubblicità;

acquisirà il codice identificativo gara C.I.G.;

provvederà alla verifica dei requisiti, espletate le procedure di gara;

provvederà all'aggiudicazione definitiva;

di dare atto che Ucmán provvederà a rimborsare alla Provincia di Modena, quale Stazione Unica Appaltante, i seguenti costi, così come previsti nell'apposita Convenzione stipulata con la stessa:

- per la gestione della procedura della gara in oggetto € **632,55** (pari allo 0,2% dell'importo a base di gara);

- € **285,00** per contributo ANAC;

di disporre che il presente atto costituisce determinazione a contrattare ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, dando mandato alla Stazione unica appaltante, di procedere all'indizione della procedura di cui ai precedenti punti 1 e 2;

di rimettere, pertanto, la relazione tecnica ed il capitolato speciale alla SUA per gli atti di sua competenza;

di **prenotare**, la complessiva somma di € **317.191,81** per l'affidamento dei Servizi in oggetto, disponibile nel Bilancio di Previsione per le annualità 2025 e 2026 come da seguente dettaglio:

ANNO 2025

- € 159.054,68 sul cap. CAP. 23020/6 PROGETTI FONDO POVERTA pcf 1.03.02.99.999

di cui € 917,55 già perfezionati e destinati alla Provincia di Modena;

ANNO 2026

- € 158.137,13 sul cap. CAP. 23020/6 PROGETTI FONDO POVERTA pcf 1.03.02.99.999;

di **nominare** la dott.ssa Sitta Emanuela, ai sensi dell'art.5, co.1 L. 241/90, quale Responsabile unico del progetto (RUP) per la procedura relativa all'affidamento con procedura aperta e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- di dare atto che l'esigibilità della spesa, determinata, ai sensi dell'art. 183 TUEL, in base

all'annualità in cui è prevista l'esecuzione della prestazione, è così articolata:

ESIGIBILITA'				
IMPORTO TOTALE	ANNO 2024	ANNO 2025	ANNO 2026	Esercizi successivi
317.191,81		159.054,68	158.137,13	

- si da atto che la spesa è finanziata con fondi vincolati (Quota fondo povertà 2022)

- di dare atto che il presente provvedimento verrà trasmesso al Responsabile del Servizio Ragioneria e diverrà esecutivo a seguito dell'apposizione del visto di sua competenza.

<p>Il Responsabile del Servizio  <b>EMANUELA SITTA</b>  <i>(Firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005)</i></p>
---

#### ANNOTAZIONI CONTABILI:

Oggetto: Decisione di contrarre ex art. 17 del D.Lgs. 36/2023 per affidamento, con procedura aperta e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dei Servizi di Segretariato Sociale (lotto 1) e Sportello per l'integrazione degli immigrati e Servizio di facilitazione/alfabetizzazione linguistica (lotto 2)- Durata affidamento dal 01/01/2025 al 31/12/2026.

Tipo Movimento	Descrizione	Data	Importo
Prenotazione d'Impegno 2025 / 212	Decisione di contrarre ex art. 17 del D.Lgs. 36/2023 per affidamento, con procedura aperta e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dei Servizi di Segretariato Sociale (lotto 1) e Sportello per l'integrazione degli immigrati e Servizio di facilitazione/alfabetizzazione linguistica (lotto 2)- Durata affidamento dal 01/01/2025 al 31/12/2026. - Operazione: Inserimento Piano Fin. Imp.: 1.03.02.99.999  PEG: 23020/6 PIANO FIN: 1.03.02.99.999, MISS/PROG: 12.04 SST - PROGETTI FONDO POVERTA' (quota da destinare)	26/08/2024	159.054,68
Impegno 2025 / 212/1	Decisione di contrarre ex art. 17 del D.Lgs. 36/2023 per affidamento, con procedura aperta e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dei Servizi di Segretariato Sociale (lotto 1) e Sportello per l'integrazione degli immigrati e Servizio di facilitazione/alfabetizzazione linguistica (lotto 2)- Durata affidamento dal 01/01/2025 al 31/12/2026. - Operazione: Inserimento Sub Soggetto: 185 CAVAZZA LAURA FISIOTERAPISTA Piano Fin. Imp.: 1.03.02.99.999  PEG: 23020/6 PIANO FIN: 1.03.02.99.999, MISS/PROG: 12.04 SST - PROGETTI FONDO POVERTA' (quota da destinare)	26/08/2024	917,55
Prenotazione d'Impegno 2026 / 64	Decisione di contrarre ex art. 17 del D.Lgs. 36/2023 per affidamento, con procedura aperta e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dei Servizi di Segretariato Sociale (lotto 1) e Sportello per l'integrazione degli immigrati e Servizio di facilitazione/alfabetizzazione linguistica (lotto 2)- Durata affidamento dal 01/01/2025 al 31/12/2026. - Operazione: Inserimento Piano Fin. Imp.: 1.03.02.99.999  PEG: 23020/6 PIANO FIN: 1.03.02.99.999, MISS/PROG: 12.04 SST - PROGETTI FONDO POVERTA' (quota da destinare)	26/08/2024	158.137,13



Totale Accertato	0,00
Totale Sub Accertato	0,00
Totale Impegnato	317.191,81
Totale Sub Impegnato	917,55
Totale Liquidato	0,00