

**AZIENDA PUBBLICA DEI SERVIZI ALLA PERSONA  
DEI COMUNI MODENESI AREA NORD**

Via Muratori 109 – San Felice S/P (Modena)

DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE GENERALE

DETERMINAZIONE n. 261

del 05 settembre 2024

OGGETTO: procedura aperta per l'affidamento di servizi relativi alla refezione scolastica (trasporto pasti e servizio mensa) nei nidi d'infanzia, nelle scuole dell'infanzia e primarie dei Comuni di Concordia s/S, Medolla e San Felice s/P. Periodo 01/11/2024 – 31/08/2026 – determinazione a contrarre.

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamate integralmente le determinazioni dirigenziali:

- n. 33/2024 con cui si è disposto di individuare un operatore economico cui affidare la realizzazione dei servizi di refezione scolastica (trasporto pasti e servizio mensa) nei nidi d'infanzia gestiti da A.S.P. e nelle scuole dell'infanzia e primarie dei Comuni di Concordia s/S, Medolla e San Felice s/P, per l'importo posto a base di gara per il periodo contrattuale 01/06/2024 – 31/08/2026, pari ad € 600.347,50 (IVA esclusa), mediante procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, co. 2 del D.Lgs. 36/2023, con l'ausilio della Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Modena;
- n. 97/2024 di rettifica dell'atto di cui al precedente alinea a seguito dei rilievi sulla documentazione di gara approvata con la citata determinazione, evidenziati dalla SUA della Provincia di Modena, relativamente a errori materiali e refusi;
- n. 167/2024 di presa d'atto che la gara di cui ai precedenti atti è andata deserta.

Ricordato che:

- A.S.P., per conte dell'Unione dei Comuni Modenesi Area Nord (UCMAN), con deliberazione di Giunta UCMAN n. 6/2023, ha conferito definitivamente in gestione ad A.S.P. i seguenti nidi:
  - Nido "Arcobaleno" di Concordia sulla Secchia, via Lenin 43;
  - Nido "Le farfalle" di San Prospero, via Primo Maggio 16;
  - Nido Felice di San Felice sul Panaro, costituito di Servizio Nido, Sezione Primavera e Spazio Bimbi Hakuna Matata, via Rita Levi Montalcini, 180;
- con lo stesso atto con cui ha attribuito il conferimento definitivo ad A.S.P. dei nidi, UCMAN ha determinato, all'interno del panorama complessivo dei propri servizi, di trasferire la gestione delle cucine scolastiche ad A.S.P., definendo che l'Azienda produca direttamente (in economia) i pasti per la ristorazione scolastica, mentre esternalizzi l'attività di trasporto, somministrazione e gestione dei terminali presso le mense scolastiche;
- il servizio di refezione scolastica, costituito dal trasporto, somministrazione e gestione dei terminali mensa è attualmente gestito da soggetti diversi con contratti in scadenza e si configura come un servizio unitario, che necessita di omogeneità degli obiettivi e delle prestazioni, con un coordinamento tecnico e operativo in grado di garantire la continuità delle prestazioni anche in caso di sostituzioni di operatori o di nuove richieste delle istituzioni scolastiche e degli utenti, per cui non è suddivisibile in lotti;
- il servizio in parola deve, pertanto, essere affidato ad un unico operatore economico dotato delle necessarie autorizzazioni e dei requisiti e organizzazione necessarie a soddisfare le esigenze dell'Azienda, in particolare:
  - ✓ l'attività ausiliaria di somministrazione dei pasti ("Servizio mensa") si considera comprensiva di riassetto sedi e lavaggio stoviglie nelle mense delle Scuole dell'infanzia statali e nelle Primarie di Concordia s/S, San Felice s/P e Medolla;
  - ✓ il trasporto e consegna dei pasti dovrà avvenire dalle cucine gestite direttamente da A.S.P. (Centro produzione pasti di Concordia s/S, Medolla e San Felice s/P) ai servizi educativi e alle mense scolastiche del proprio territorio di riferimento;

- ✓ l'attività ausiliaria di riassetto e lavaggio dovrà essere erogata presso i centri pasti di Medolla e San Felice s/P;
- ✓ il periodo di inizio e fine del servizio coinciderà indicativamente con le date del calendario scolastico dell'anno di riferimento;
- ✓ tutti i servizi dovranno essere svolti direttamente dall'appaltatore con proprio personale qualificato, idoneo a svolgere i compiti assegnati e in possesso di valido attestato di formazione per il personale alimentarista, come previsto dal Regolamento UE n. 852 del 29 aprile 2004 sull'igiene dei prodotti alimentari;
- ✓ tutti i servizi dovranno essere svolti con mezzi dell'appaltatore.

Preso atto che:

- attualmente il servizio è eseguito da n. 2 operatori economici (una cooperativa e una società per azioni), in modo non uniforme e a scavalco su altre attività, che occupano sui tre cantieri n. 17 addetti circa;
- il servizio dovrà essere erogato dall'01/11/2024 al 31/08/2026, con possibilità di proroga di 24 mesi (di cui 4 nel 2026, 12 nel 2027 e 8 nel 2028);
- qualora a seguito della presente procedura di gara, si verificasse un cambio di gestione dell'appalto, l'appaltatore è tenuto ad assicurare la stabilità occupazionale del personale precedentemente impiegato, al rispetto delle clausole sociali previste dal Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto di appartenenza e, per quanto in specifico riguarda il comparto delle cooperative sociali, al rispetto dell'art. 37 del CCNL e successivi accordi integrativi di applicazione.

Valutato che l'importo complessivo del contratto è di € 528.748,43 comprensivi di oneri non soggetti a ribasso, quali oneri per la sicurezza (stimati in € 1.500,00) e costo della manodopera (stimato in € 494.653,54), al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge. Ai fini della quantificazione delle principali voci di costo sono stati considerati:

- ✓ Costo personale: stimato con riferimento il Costo orario del lavoro per i lavoratori dipendenti da aziende del settore Turismo – comparto pubblici esercizi "Ristorazione collettiva", indicato al Decreto Direttoriale n. 44 del 27-6-2019, pubblicato sul sito ufficiale del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali per le ore complessive previste in contratto, pari a € 494.653,54;
- ✓ Automezzi: il costo è stato calcolato a partire dai costi storici di bilancio di A.S.P., da cui è stato ricavato il costo giornaliero per il trasporto pasti pari a € 5,50, moltiplicato per i giorni di servizio dedotti in appalto;
- ✓ Oneri sicurezza: corrispondenti al costo riferito al DUVRI, pari a € 1.500,00 per il periodo complessivo di contratto;
- ✓ Costi generali: stimati al 7,00% circa del valore del servizio comprensivi del materiale, dell'HACCP, della formazione del personale e del rischio d'impresa.

Stimato, quindi il valore complessivo a base d'asta in € 1.113.979,71, dato dal valore del contratto per il periodo 01/11/2024 - 31/08/2026, comprensivo di oneri non soggetti a ribasso, e dal valore dell'eventuale proroga, per un periodo di 24 mesi, valutato in € 585.231,28 (anch'esso comprensivo di oneri non soggetti a ribasso), oltre a IVA 22%.

Dato atto che non sono attive né convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A, né convenzioni stipulate dall'Agenzia regionale Intercent-ER per la tipologia di servizio di cui all'oggetto.

Rilevato che è, quindi, necessario:

- dare avvio alla procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023;
- di adottare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità-prezzo in ossequio a quanto previsto dall'art. 108, co. 2 del D.Lgs. 36/2023, secondo i seguenti temi di valutazione:

Punti max assegnabili	Aree tematiche	Temi tecnici di valutazione (temi che nella valutazione dell'offerta si prenderanno in particolare considerazione)
-----------------------	----------------	---

40	T1 Progetto di gestione	Organigramma del personale, piano formativo ulteriore rispetto alla formazione obbligatoria, gestione del turn over e modalità di sostituzione del personale
20	T2 Piano dei trasporti	Le caratteristiche dei mezzi utilizzati, avendo riguardo alla riduzione dell'impatto ambientale
10	T3 Proposte innovative ulteriori	Proposte di miglioramento del servizio o di sensibilizzazione ai temi alimentari

Ricordato che:

- ai sensi dell'art. 62, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, le procedure di importo superiore alle soglie comunitarie devono essere espletate da stazioni appaltanti qualificate ai sensi dell'art. 63 e dell'allegato II.4 dello stesso decreto;
- ai sensi del successivo comma 6, lett. a), le stazioni appaltanti non qualificate, come nel caso di A.S.P., procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualifica;
- in data 12/10/2022 è stata sottoscritta apposita convenzione (approvata con deliberazione A.S.P. n. 24 del 22/09/2022) tra A.S.P e la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena per l'espletamento delle procedure di selezione dei fornitori di beni e servizi di importo superiore a € 40.000,00, e lavori per importi superiori a € 150.000,00 (agli atti dell'Azienda al prot. n. 8990/2022);
- in base a tale convenzione la SUA si fa carico dell'acquisizione del CIG, della redazione degli atti di gara, degli obblighi di pubblicazione, della gestione delle operazioni di gara e dell'esecuzione dei controlli al fine dell'aggiudicazione;
- gli incentivi tecnici previsti dal Regolamento A.S.P. ammontano a € 4.241,99, per quanto attiene alla quota di competenza dell'Azienda, e € 1.060,50 da riconoscere ai dipendenti della SUA;
- per l'adesione a tale convenzione la partecipazione finanziaria di A.S.P. è pari a € 1.060,50 (pari allo 0,2% dell'importo a base di gara), determinata come da art. 8 della convenzione stessa;
- il contributo ANAC dovuto per la procedura in parola è pari a € 660,00, come fissato dalla deliberazione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, recante la "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", e sarà rimborsato da A.S.P. alla SUA dietro presentazione di regolare richiesta.

Considerato che al fine di indire la procedura di gara in parola sono stati predisposti i seguenti elaborati:

- capitolato speciale d'appalto;
- DUVRI;
- la Relazione Tecnica;

tutti allegati a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Visti:

- la legge regionale dell'Emilia Romagna n. 19/2018 "Promozione della Salute, del Benessere della Persona e della Comunità e Prevenzione Primaria";
- la DGR n. 1452 del 04/09/2023 Approvazione delle linee guida per l'offerta di alimenti e bevande salutari e sostenibili nelle scuole e degli strumenti per la sua valutazione e controllo";
- il D.Lgs. 36/2023;
- l'art. 32 dello Statuto dell'A.S.P. che attribuisce al Direttore la responsabilità della gestione aziendale e la direzione del personale;

Il Responsabile Unico del Progetto è la D.ssa Roberta Gatti, Direttore Generale di A.S.P.

I dati personali e sensibili sono detenuti e trattati con le modalità e nei termini previsti dal D.Lgs. n. 196/2003, come integrato dal D.Lgs. 101/2018 e il Regolamento UE 2016/679; il titolare del loro trattamento è A.S.P. dei Comuni Modenesi Area Nord, Via Muratori, 109, San Felice s/P (MO).

Visto il Bilancio Preventivo 2023 di ASP, che include anche il Conte Economico Pluriennale 2023-2025, come approvato dall'Assemblea dei Soci con deliberazione n. 2 del 30/03/2023 e integrato con deliberazione n. 4 del 16/06/2023.

Visto quanto sopra,

#### DETERMINA

1. di individuare l'operatore economico cui affidare la realizzazione del servizio in oggetto, come descritto in premessa, per l'importo posto a base di gara per il periodo contrattuale 01/11/2024 – 31/08/2026, pari ad € 528.748,43 comprensivi di oneri non soggetti a ribasso, quali oneri per la sicurezza (stimati in € 1.500,00) e costo della manodopera (stimato in € 494.653,54), al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge con opzione di proroga per 24 mesi (di cui 4 nel 2026, 12 nel 2027 e 8 nel 2028), per un importo pari ad € 585.231,28 (anch'esso comprensivo di oneri non soggetti a ribasso) e che, pertanto, l'importo complessivo stimato dell'appalto è di € 1.188.142,20 (IVA esclusa), mediante procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, co. 2 del D.Lgs. 36/2023 e sulla base dei criteri individuati nella Relazione Tecnica, parte integrante e sostanziale del presente atto, e richiamati in premessa;
2. di approvare il Capitolato speciale d'appalto, il DUVRI, la Relazione Tecnica, allegati alla presente determinazione a contrattare;
3. di prendere atto che per il servizio in oggetto il CPV è il seguente: 55523100-3 "servizi di mensa scolastica";
4. di prendere atto che la SUA:
  - provvederà all'indizione della procedura aperta, compresa la relativa pubblicità;
  - acquisirà il codice identificativo gara C.I.G.;
  - provvederà alla verifica dei requisiti, espletate le procedure di gara;
  - provvederà all'aggiudicazione definitiva;
5. di dare atto che A.S.P. Comuni Modenesi Area Nord provvederà a rimborsare alla Provincia di Modena, quale Stazione Unica Appaltante, i seguenti costi, così come previsti nell'apposita Convenzione stipulata con la stessa:
  - per la gestione della procedura della gara in oggetto € 1.060,50 (pari allo 0,2% dell'importo a base di gara);
  - per gli incentivi tecnici da riconoscere ai dipendenti SUA € 1.060,50 per lo svolgimento delle funzioni tecniche nell'esecuzione della procedura in oggetto;
  - € 660,00 per contributo ANAC;
6. di disporre che il presente atto costituisce determinazione a contrattare ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, dando mandato alla SUA, di procedere all'indizione della procedura di cui ai precedenti punti 1 e 2;
7. di rimettere, pertanto, la relazione tecnica ed il capitolato speciale alla SUA per gli atti di sua competenza;
8. di riconoscere la somma di € 4.241,99 a titolo di incentivo tecnico, calcolata ai sensi del Regolamento sulle funzioni tecniche e l'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, ai dipendenti con funzioni tecniche di A.S.P.;
9. di dare atto che la spesa prevista per questo intervento troverà copertura nel Bilancio Preventivo 2023 di ASP, che include anche il Conte Economico Pluriennale 2023-2025, come approvato dall'Assemblea dei Soci con deliberazione n. 2 del 30/03/2023 e integrato con deliberazione n. 4 del 16/06/2023.

**IL DIRETTORE GENERALE**  
D.ssa Roberta Gatti