



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Appalti e Contratti
Grandi Appalti

Determinazione numero 368 del 07/03/2024

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE PER CONTO DI ASP CHARITAS E ASP COMUNI MODENESI AREA NORD PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE AI SENSI DELL' ART. 59, COMMA 3, D.LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO IN FAVORE DELL'ASP CHARITAS E DELL'ASP COMUNI MODENESI AREA NORD. DETERMINAZIONE DI INDIZIONE GARA.

Il Dirigente BELLENTANI BARBARA

Con Delibera Consiliare n. 84 del 16/12/2019 la Provincia di Modena ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni e delle ASP aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture e, per disciplinare i rapporti fra i predetti enti, con deliberazione consiliare n. 88 del 01/12/2023, è stato approvato un nuovo schema di convenzione, adeguato al nuovo contesto normativo in materia di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture.

Con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 2 del 28/02/2023 è stato approvato lo schema di convenzione per l'attività di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Modena a favore dell'ASP Charitas per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi con attribuzione di tutte le relative funzioni e competenze, assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 13899 del 18/04/2023.

Con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 24 del 22/09/2022 è stato approvato lo schema di convenzione per l'attività di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Modena a favore dell'ASP Comuni Modenesi Area Nord per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi con attribuzione di tutte le relative funzioni e competenze, assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 35098 del 13/10/2022.

Considerato che entrambe le ASP hanno convenuto, al fine del perseguimento di economie di scala e per le finalità sottese all'aggregazione della domanda, di procedere congiuntamente.

Considerato che con comunicazioni del 05/03/2024, assunte agli atti dell'Ente con prot. n. 7755 del 06/03/2024 e con prot. n. 7754 del 06/03/2024, rispettivamente l'ASP Charitas e l'ASP Comuni Modenesi Area Nord hanno trasmesso la decisione a contrarre n. 4 del 27/02/2024 e n. 42 del 05/03/2024, con la quale si è disposto di procedere, tramite la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena, all'attivazione della procedura di gara, suddivisa in due lotti distinti, uno per ciascuna committenza, per l'affidamento, mediante accordo quadro con un singolo operatore

economico ai sensi dell'art. 59, comma 3, D.Lgs. 36/2023, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 del Decreto sopra citato, con la riduzione dei termini come previsto dall'art.71 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023.

La durata dell'accordo quadro è di due anni ed entrambe le ASP si riservano la facoltà di prorogare il contratto, ai sensi dell'art. 120, comma 10, D.Lgs. 36/2023, per ulteriori due anni, per una durata massima di 4 anni.

Il valore complessivo presunto dell'accordo quadro (lotti 1 e 2) per il periodo di valenza biennale è pari a € 11.621.158,93, di cui € 11.068.007,93 per costo del personale (non ribassabile) ed € 553.151,00 per commissione di agenzia (ribassabile), corrispondente ad un valore massimo complessivo stimato, comprensivo della proroga contrattuale per ulteriori due anni e della variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, pari a € 27.890.781,42 al netto dell'IVA e oneri per la sicurezza pari a € 0,00, come meglio dettagliato nella tabella sottostante:

Lotto 1 – ASP Caritas

<i>A - commissione di agenzia (ribassabile)</i>	<i>€ 192.000,00</i>
<i>B - costo del personale (non ribassabile)</i>	<i>€ 3.418.945,93</i>
<i>C - costi per la sicurezza da DUVRI</i>	<i>€ 0</i>
<i>A+b+C – valore accordo quadro per due anni</i>	<i>€ 3.610.945,93</i>
<i>Importo proroga contrattuale (due anni)</i>	<i>€ 3.610.945,93</i>
<i>Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento</i>	<i>€ 1.444.378,36</i>
VALORE MASSIMO STIMATO DELL'ACCORDO QUADRO	€ 8.666.270,22

Lotto 2 – ASP Comuni Modenesi Area Nord

<i>A - commissione di agenzia</i>	<i>€ 361.151,00</i>
<i>B - costo del personale</i>	<i>€ 7.649.062,00</i>
<i>C -costi per la sicurezza da DUVRI</i>	<i>€ 0</i>
<i>A+b+C – valore accordo quadro per due anni</i>	<i>€ 8.010.213,00</i>
<i>Importo proroga contrattuale (due anni)</i>	<i>€ 8.010.213,00</i>
<i>Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento</i>	<i>€ 3.204.085,20</i>
VALORE MASSIMO STIMATO DELL'ACCORDO QUADRO	€ 19.224.511,20

Trattandosi di servizio avente natura intellettuale, non sono previsti costi di manodopera.

Con riferimento all'art. 26 del D.Lgs. n.81/2008 l'appalto in oggetto non necessita della redazione del Documento Unico di valutazione dei Rischi (DUVRI) e pertanto non sono previsti costi relativi alla sicurezza da interferenza.

Con la medesima determinazione sono stati definiti i criteri di aggiudicazione e sono stati approvati i seguenti elaborati:

- Allegato A - Relazione tecnico-illustrativa e relativo allegato:
 - Allegato A1) Schema di calcolo dei fabbisogni lotti 1 e 2;

- Allegato B - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e relativi allegati:
 - Allegato B1) Scheda di calcolo del costo del lavoro lotti 1 e 2;
 - Allegato B2) Schema accordo quadro Lotto 1;
 - Allegato B3) Schema accordo quadro Lotto 2;
 - Allegato B4) Personale in servizio al 31.12.2023 Lotto 1;
 - Allegato B5) Personale in servizio al 31.12.2023 Lotto 2.

Unitamente alla determinazione a contrattare, gli Enti aderenti hanno messo a disposizione la documentazione di progetto e le indicazioni di gara utili all'espletamento della procedura.

Con le medesime determinazioni venivano designati, ai sensi degli artt. 15 comma 1 e 114 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, Responsabile Unico del Progetto (RUP) la Dott.ssa Chiara Arletti (per ASP Charitas) e la Dott.ssa Roberta Gatti (per ASP Comuni Modenesi Area Nord) e Direttore di esecuzione del contratto la Dott.ssa Bonavita Monica (per ASP Charitas) e la Dott.ssa Gloria Violi (per ASP Comuni Modenesi Area Nord).

Ritenuto, pertanto, di svolgere il ruolo di Stazione Unica Appaltante per conto di ASP Charitas e ASP Comuni Modenesi Area Nord, tenuto conto che la procedura verrà svolta attraverso la piattaforma regionale SATER Intercent-ER, precisando che la Provincia di Modena curerà la procedura di gara fino all'aggiudicazione definitiva ed effettuerà i controlli di legge, trasmettendo gli atti ad entrambe le ASP, una volta che i controlli stessi siano stati espletati.

Dal 1° gennaio 2024 acquista piena efficacia la disciplina del nuovo Codice dei contratti pubblici, approvato con decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, che prevede la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici.

Pertanto, come previsto nella Delibera ANAC n. 582 del 13.12.2023, l'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG), verrà effettuata direttamente dalla piattaforma regionale di approvvigionamento digitale certificata SATER Intercent-ER che gestisce il ciclo di vita del contratto, mediante interconnessione/interoperabilità con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) e la relativa sezione Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) di ANAC.

La pubblicità degli atti di gara, ai sensi del D.Lgs. n. 36/23, prevede un nuovo metodo digitalizzato per la tramite la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP)- sezione Piattaforma di Pubblicità a valore legale (PVL), gestita dall'ANAC, quale unico collettore.

Di dare atto che:

- ai sensi della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 610 del 19/12/2023, la Stazione Appaltante della Provincia di Modena è tenuta a versare a favore dell'ANAC un contributo pari ad € 880,00 calcolato sulla base del valore dell'appalto a seguito di acquisizione del CIG identificante la procedura in argomento;
- che, con il presente atto, si procede, pertanto, ad impegnare € 880,00 per il contributo ANAC al capitolo di spesa n. 4785 del Peg 2024, precisando che tale importo, a conclusione della procedura di gara, verrà rimborsato per quote pari (€ 440,00 per ognuno) da entrambe le ASP (da accertare al capitolo di entrata n. 2558 del Peg 2024);
- che per la gestione della procedura della gara in oggetto, l'ASP Charitas sarà tenuto al pagamento, come previsto dall'art. 8 comma 2 della Convenzione stipulata, della quota per l'attività di committenza della SUA pari ad € 384,00 corrispondente allo 0,2 % dell'importo ribassabile a base di gara pari a € 192.000,00, da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2024;
- che per la gestione della procedura della gara in oggetto, l'ASP Comuni Modenesi Area Nord sarà tenuto al pagamento, come previsto dall'art. 8 della Convenzione stipulata, della quota per l'attività di committenza della SUA pari ad € 722,30 corrispondente allo 0,2 % dell'importo ribassabile a base di gara pari a € 361.151,00, da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2024;
- l'ASP Charitas e l'ASP Comuni Modenesi Area Nord, visto l'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" del D.Lgs. n. 36/2023 e il Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche", approvato dall'ASP Comuni Modenesi Area Nord ed adottato

anche dall'ASP Charitas, in quanto quest'ultima non ha ancora provveduto ad adottare un proprio relativo regolamento, hanno previsto per l'espletamento delle attività della Provincia di Modena quale Stazione Unica Appaltante, a favore della stessa una quota pari al 20% della misura complessiva dell'incentivo pari al 1% (€ 1.920,00 lotto 1 - ASP Charitas e € 3.611,51 lotto 2 - ASP Comuni Modenesi Area Nord) calcolata sull'importo ribassabile posto a base di gara (al netto di IVA);

- che pertanto, per i motivi sopra riportati, l'ASP Charitas corrisponderà € 384,00 e l'ASP Comuni Modenesi Area Nord corrisponderà € 722,30, entrambe le somme da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del PEG 2024;

- tutti i documenti di gara saranno disponibili sulla Piattaforma telematica di negoziazione "Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia Romagna (SATER) - <http://intercenter.regione.emiliaromagna.it> – sezione Bandi e avvisi.

Si richiamano:

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;

- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011;

- il Vigente Regolamento dei Contratti e di Contabilità, nonché gli accordi convenzionali intercorsi tra ASP Charitas, ASP Comuni Modenesi Area Nord e la Provincia di Modena in ordine allo svolgimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante.

Il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento è l'Avv. Barbara Bellentani Dirigente del Servizio Appalti e Contratti della Provincia di Modena.

Ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e dall'art 1 c 9 lett. e della legge 190/2012, si dà atto dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile Unico del Progetto.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpoteam@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede, la responsabile del Procedimento di gara

DETERMINA

- 1) di indire la gara a procedura telematica sulla piattaforma certificata SAT-ER (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna), per l'affidamento, mediante accordo quadro con un singolo operatore economico ai sensi dell'art. 59, comma 3, D.Lgs. 36/2023, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per conto di ASP Charitas e ASP Comuni Modenesi Area Nord da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 del Decreto sopra citato, con la riduzione dei termini come previsto dall'art.71 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;

- 2) di dare atto che il valore complessivo presunto dell'accordo quadro (lotti 1 e 2) per il periodo di valenza biennale è pari a € 11.621.158,93, di cui € 11.068.007,93 per costo del personale (non ribassabile) ed € 553.151,00 per commissione di agenzia (ribassabile), corrispondente ad un valore massimo complessivo stimato, comprensivo della proroga contrattuale per ulteriori due anni e della variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, pari a € 27.890.781,42 al netto dell'IVA e oneri per la sicurezza pari a € 0,00;
- 3) di dare atto che trattandosi di servizio avente natura intellettuale, non sono previsti costi di manodopera;
- 4) di dare atto che gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a € 0,00 in quanto, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, non sussistono rischi di interferenza tra il personale del committente e quello dell'aggiudicatario;
- 5) di approvare il Disciplinare di gara ed i relativi allegati al quale, qualora si renda necessario, potranno essere apportate precisazioni e modifiche, fermo restando il contenuto sostanziale, senza necessità di adozione di atto formale;
- 6) di sub-impegnare la spesa di € 880,00 per il contributo a favore dell'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1 comma 65 e 67 della L. 266/09 al capitolo di spesa n. 4785 del Peg 2024;
- 7) di dare atto che si provvederà ad acquisire per ciascun lotto il relativo Codice Identificativo Gara (CIG), ai sensi dell'art. 83 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, mediante interconnessione/interoperabilità con la PCP della BDNCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati – PDND;
- 8) di accertare la somma di € 880,00 al capitolo di entrata 2558 del PEG 2024, in quanto verrà rimborsata per quote pari (€ 440,00 per ognuno) da ASP Charitas e ASP Comuni Modenesi Area Nord, come da apposita Convenzione in premessa indicata;
- 9) di dare corso alla Pubblicità degli atti secondo quanto previsto dal D. Lgs n.36 del 31/03/2023, mediante pubblicazione in BDNCP (Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici) tramite la piattaforma certificata SAT-ER (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna), precisando che da siffatta data decorreranno gli effetti giuridici della pubblicazione, così come disciplinato ai sensi dell'art. 27. comma 2, del D. Lgs. 36/2023;
- 10) di dare atto che per la gestione della procedura della gara in oggetto, fino alla fase di aggiudicazione da parte della Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, l'ASP Comuni Modenesi Area Nord corrisponderà € 722,30 (corrispondente allo 0,2% dell'importo ribassabile a base di gara pari a € 361.151,00) e Charitas ASP corrisponderà € 384,00 (corrispondente allo 0,2% dell'importo ribassabile a base di gara paria a € 192.000,00);
- 11) di accertare, pertanto, le suddette somme al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2024;
- 12) di dare atto l'ASP Charitas e l'ASP Comuni Modenesi Area Nord, visto l'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" del D.Lgs. n. 36/2023 e il Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche", approvato dall'ASP Comuni Modenesi Area Nord ed adottato anche dall'ASP Charitas, in quanto quest'ultima non ha ancora provveduto ad adottare un proprio relativo regolamento, hanno previsto per l'espletamento delle attività della Provincia di Modena quale Stazione Unica Appaltante, a favore della stessa una quota pari al 20% della misura complessiva dell'incentivo pari al 1% (€ 1.920,00 lotto 1 - ASP Charitas e € 3.611,51 lotto 2 - ASP Comuni Modenesi Area Nord) calcolata sull'importo ribassabile posto a base di gara (al netto di IVA) e, dunque, l'ASP Charitas corrisponderà € 384,00 e l'ASP Comuni Modenesi Area Nord corrisponderà € 722,30;
- 13) di accertare, pertanto, le suddette somme al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2024;
- 14) di prendere atto, ai sensi dell'art.15 del D.Lgs n.36 del 31/03/2023, dell'individuazione:

- quale Responsabile Unico del Progetto, la Dott.ssa Chiara Arletti (per ASP Charitas) e la Dott.ssa Roberta Gatti (per ASP Comuni Modenesi Area Nord);
 - quale Direttore dell'esecuzione del contratto, la Dott.ssa Bonavita Monica (per ASP Charitas) e la Dott.ssa Gloria Violi (per ASP Comuni Modenesi Area Nord);
 - quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, la Dott.ssa Barbara Bellentani, Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena;
- 15) di dare atto che la Provincia di Modena è incaricata esclusivamente dello svolgimento della procedura di gara come da Convenzione sopra richiamata;
 - 16) di dare atto che il presente atto sarà trasmesso all'ASP Charitas e all'ASP Comuni Modenesi Area Nord per l'assunzione dei relativi impegni di spesa ed i successivi adempimenti di loro competenza;
 - 17) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Contabilità Economica ed organismi partecipati dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - 18) di dare atto che il presente provvedimento è pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti" con contestuale avviso al concorrente aggiudicatario, nonché sulla Piattaforma telematica di negoziazione "Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia Romagna (SATER)";
 - 19) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il competente Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna entro 30 (trenta) giorni dalle comunicazioni di legge.

Il Dirigente
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)