



Provincia di Modena

Area Tecnica
Amministrativo Lavori Pubblici

Determinazione numero 252 del 20/02/2024

**OGGETTO: SERVIZIO DI MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI - ISPEZIONI "LIVELLI 1 E 2" AI SENSI DELLE "LINEE GUIDA PER LA CLASSIFICAZIONE E GESTIONE DEL RISCHIO, LA VALUTAZIONE DELLA SICUREZZA ED IL MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI" ALLEGATE AL DM 204 (01/07/2022). DETERMINAZIONE A CONTRATTARE APPROVAZIONE ELABORATI PROGETTUALI E AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL DLGS N.36/2023.
CUP G45F23000120001**

Il Dirigente ROSSI LUCA

Sulla rete stradale in gestione alla Provincia di Modena esistono 182 ponti/viadotti, ove per ponti e viadotti si intendono le costruzioni stradali, aventi luce libera complessiva superiore ai 6,00 mt, che permettono di oltrepassare una depressione del terreno o un ostacolo, sia esso un corso o uno specchio d'acqua, altro canale o via di comunicazione o una discontinuità naturale o artificiale (Cap. 1 – Par. 1.1 delle Linee Guida).

Tali strutture (182) sono localizzate, circa in egual misura, nelle zone di pianura e nelle zone di montagna ed hanno caratteristiche costruttive tecniche e peculiarità diverse, sia per tipologia di materiali e sia per collocamento geografico.

La Provincia di Modena provvede da sempre, e, in modo ancor più strutturato dal 2019, al monitoraggio dei ponti stradali mediante l'attività dei dipendenti tecnici.

Dal 2019 e parte del 2022, sulla base della Circolare 6736 del 19/07/1967, sono state effettuate ispezioni periodiche a cadenza quadrimestrale e annuale. Le prime, denominate "Vigilanza", sono state eseguite da parte del personale operativo (Assistenti tecnici e loro collaboratori) del Servizio Viabilità. Le seconde, denominate "Ispezioni Ordinarie" sono state effettuate dal personale tecnico sempre del Servizio Viabilità. In situazioni particolari, che rendessero necessarie ulteriori verifiche, sono state effettuate altre ispezioni denominate "Ispezioni Straordinarie" da parte dei funzionari tecnici ingegneri del Servizio Viabilità.

Successivamente, allegata al parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici n. 88/2019, espresso dall'Assemblea Generale in data 17/04/2020, è stata pubblicata una prima stesura delle LINEE GUIDA PER LA CLASSIFICAZIONE E GESTIONE DEL RISCHIO, LA VALUTAZIONE DELLA SICUREZZA ED IL MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI – di seguito Linee Guida.

Con Decreto MIMS n. 493 del 03 dicembre 2021, sono state definitivamente adottate le suddette Linee Guida per la gestione dei ponti esistenti, nonché le Istruzioni Operative per l'applicazione delle Linee Guida stesse. Tali Linee Guida introducono un approccio multilivello, al fine di garantire la costante conoscenza dello stato delle opere stesse.

I livelli previsti dalle Linee Guida (Cap. 1 par. 1,3), sinteticamente, sono i seguenti:

Livello 0: censimento di tutte le opere e le loro caratteristiche principali mediante la raccolta delle informazioni e della documentazione disponibile;

Livello 1: esteso alle opere censite al Livello 0, prevede l'esecuzione di ispezioni visive dirette e il rilievo speditivo della struttura e delle caratteristiche geomorfologiche ed idrauliche dell'area, tese ad individuare lo stato di degrado e le principali caratteristiche strutturali e geometriche di tutte le opere, nonché potenziali condizioni di rischio associate a eventi franosi o ad azioni idrodinamiche;

Livello 2: consente di giungere alla Classe di Attenzione di ogni ponte, sulla base dei parametri di pericolosità, vulnerabilità ed esposizione, determinati elaborando i risultati ottenuti dai livelli precedenti. In funzione di tale classificazione, si procede quindi con uno dei livelli successivi;

Livello 3: prevede l'esecuzione di valutazioni preliminari atte a comprendere, unitamente all'analisi della tipologia ed entità dei dissesti rilevati nelle ispezioni eseguite al Livello 1, se sia comunque necessario procedere ad approfondimenti mediante l'esecuzione di verifiche accurate di Livello 4;

Livello 4: prevede l'esecuzione di valutazioni accurate sulla base di quanto indicato nelle Norme Tecniche per le Costruzioni vigenti;

Livello 5: non è trattato esplicitamente nelle Linee Guida e si applica ai ponti considerati di significativa importanza all'interno della rete, opportunamente individuati.

Il citato D.M. n. 493 e ss.mm., ha introdotto delle date limite, per le Regioni, Province e Città Metropolitane entro le quali eseguire i suddetti Livelli ovvero:

- per completare il Livello 0 – Censimento, entro il 31/12/2023;

- per completare il Livello 2, con attribuzione della relativa Classe di Attenzione, il 30/06/2025.

Nel 2022, considerato l'impegno richiesto che risultava incompatibile con i carichi di lavoro del personale interno, si è valutato opportuno e necessario affidare il servizio ad un operatore economico esterno.

A seguito dell'attribuzione della CdA, le opere hanno ora una scadenza di ispezione che varia da 6 mesi (per le opere in classe Alta e Medio Alta) a 12 mesi (per le opere in classe Media) a 18/24 mesi (opere in classe Medio-Bassa e Bassa).

Considerato l'impegno richiesto per le nuove attività che, ad oggi, risulta ancora incompatibile con i carichi di lavoro del personale interno, si è valutato opportuno e necessario esternalizzare in parte il servizio ad un operatore economico specializzato nel settore, ovvero il monitoraggio sui manufatti con Classe di attenzione Media o inferiore (ad eccezione dei manufatti sui percorsi natura che sono affidati in toto indipendentemente dalla CdA), mentre il servizio verrà effettuato con personale interno per i manufatti con Classe di Attenzione Alta e Medio-Alta.

Il quadro economico di progetto risulta come di seguito rettificato:

A) IMPORTO SERVIZIO	€uro	
Importo del servizio	€uro	30.710,00

B) SOMME A DISPOSIZIONE:		
Inarcassa al 4%		1.228,40
IVA al 22%		7.026,45
Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs. 36/23	€uro	614,20
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€uro	8.869,05
IMPORTO COMPLESSIVO	€uro	39.579,05

Visti:

- Lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- La legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

Dato atto:

- che, alla luce dell'istruttoria svolta, l'importo del servizio è inferiore ad € 140.000,00;
- che, essendo l'importo dell'affidamento inferiore ad € 140.000,00, per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che occorre procedere ad affidare l'appalto relativo al servizio di monitoraggio dei ponti esistenti – ispezioni "livelli 1 e 2" conformi a quanto prescritto nelle "linee guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti" dell'importo di € 30.710,00.

Dato atto che:

- trattandosi di appalto di servizi d'importo inferiore ad € 140.000,00 e fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'affidamento dell'appalto in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria ed architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00, si debba procedere ad affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante e che la Provincia non si è dotata di un elenco di operatori economici cui affidare servizi e forniture;
- l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- per l'appalto in oggetto questa amministrazione intende avvalersi della piattaforma telematica regionale di negoziazione INTERCENT ER-SATER, conforme al disposto dell'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità – Area Tecnica della Provincia di Modena;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è ulteriormente suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

Visto:

- il progetto del servizio predisposto dalla stazione appaltante e composto dai seguenti documenti di cui al prot. 4054 del 07/02/2024: disciplinare, duvri, allegato A Ponti Stradali, allegato B Ponti Ciclabili

È stato contattato sulla piattaforma tramite affidamento diretto PI044599-24 il seguente operatore economico:

- ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING S.R.L. UNIPERSONALE C.F e P.IVA 01506760295 VIALE TRE MARTIRI 146/C Rovigo con scadenza presentazione offerte ore 12:00 del 15/02/2024.

L'operatore economico ha offerto un ribasso del 0,50% (pari ad € 153,55) per un importo ribassato pari ad € 30.556,45, oltre ad € 1.222,26 per oneri di cassa al 4% ed € 6.991,32 per IVA al 22%, per un importo complessivo pari ad € 38.770,03.

Il quadro economico di assestamento risulta il seguente:

A) IMPORTO SERVIZIO	€uro	
Importo del servizio ribassato	€uro	30.556,45
B) SOMME A DISPOSIZIONE:		
Inarcassa al 4%		1.222,26
IVA al 22%		6.991,32
Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs. 36/23	€uro	614,20
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€uro	8.827,78
IMPORTO COMPLESSIVO	€uro	39.384,23

Relativamente allo stesso operatore economico è stato acquisito il modello di autodichiarazione relativamente al possesso dei requisiti generali e tecnico-economici previsti per l'affidamento del contratto.

L'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di Inarcassa acquisito agli atti con prot. 5669 del 20/02/2024, non risultano in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Modena del 19/02/2024 e in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico.

La spesa trova copertura al cap. 4773 "Messa in sicurezza ponti e viadotti" del PEG 2024 finanziata con Decreto MIT – D.M. 125/22 (codice intervento 00631.V2.MO) anno 2024 relativo al CUP G45F23000120001.

I controlli sui requisiti generali di cui all'art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 sono attualmente in corso da parte dell'U.O. Contratti e Patrimonio.

Dato atto che:

- che il CUP acquisito e assegnato all'intervento è G45F23000120001;
- richiamate le norme sulla digitalizzazione degli appalti, il CIG verrà assegnato alla procedura dalla piattaforma INTERCENT SATER al momento della stipula del contratto;
- che, ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- che il RUP provvederà tempestivamente a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D.Lgs. n. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del D.Lgs. n. 36/2023;
- per l'avvio immediato dell'esecuzione del contratto, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, si dà atto che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di certificazione (modello MA) il possesso dei requisiti di partecipazione e qualificazione richiesti e la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni sulla base delle modalità predeterminate dall'Amministrazione;
- la stipulazione del contratto avverrà nelle forme previste dall'art. 28 del vigente Regolamento sui contratti dell'ente.

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000.

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso.

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267; ed in particolare gli artt. 107, 153, 163, 183, 191 e 192;
- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il responsabile del Progetto è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità - Area Tecnica della Provincia di Modena.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:
<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepada.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

DETERMINA

- 1) richiamate le premesse al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso, di approvare il disciplinare tecnico prestazionale del servizio assunto agli atti con prot. 4054 del 07/02/2024 che prevede una spesa complessiva di € 39.579,05;
- 2) di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 all'operatore economico ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING S.R.L. UNIPERSONALE C.F e P.IVA 01506760295 VIALE TRE MARTIRI 146/C Rovigo del servizio di "monitoraggio dei ponti esistenti – ispezioni "livelli 1 e 2" conformi a quanto prescritto nelle linee guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti";
- 3) di demandare al RUP, per mezzo degli Uffici competenti tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione ed in particolar modo l'accertamento delle condizioni di legge in capo all'affidatario e l'acquisizione della documentazione necessaria ai fini della stipula del relativo contratto;
- 4) di prenotare la somma di € 39.579,05 al cap. 4773 "Messa in sicurezza ponti e viadotti" del PEG 2024 finanziata con Decreto MIT – D.M. 125/22 (codice intervento 00631.V2.MO);
- 5) di impegnare nell'ambito della suddetta prenotazione del cap. 4773 "Messa in sicurezza ponti e viadotti" del Peg 2024 le seguenti somme:
 - la somma di € 38.770,03 di cui € 1.222,26 per oneri di cassa al 4% ed € 6.991,32 per IVA al 22% a favore di ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING S.R.L. UNIPERSONALE C.F e P.IVA 01506760295;
 - la somma di € 614,20 per gli incentivi di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016;
- 6) di accertare la somma di euro 39.579,05 al cap. di entrata 2535 "Contributi per fondo sviluppo investimenti" del Peg 2024;
- 7) di dare atto che il CIG verrà assegnato alla procedura dalla piattaforma INTERCENT SATER al momento della stipula del contratto;
- 8) di dare atto che il CUP è G45F23000120001;
- 9) di dare atto che il contratto verrà stipulato nelle forme previste dal vigente Regolamento sui contratti dell'ente;
- 10) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di Inarcassa acquisito agli atti con prot. 5669 del 20/02/2024, non risultano in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Modena del 19/02/2024 e in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;
- 11) che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la

- specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- 12) che il termine per la conclusione del servizio è stabilito all'art. 3 del disciplinare;
 - 13) di prevedere l'obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge e di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
 - 14) di dare atto che i termini di pagamento sono stabiliti all'art. 7 del Disciplinare;
 - 15) di dare atto che, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione dell'affidamento, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta; all'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;
 - 16) di dare atto che il Responsabile del Progetto è il Dirigente del Servizio Viabilità – Area Tecnica della Provincia di Modena Dott. Luca Rossi;
 - 17) di dare atto che Direttore dell'Esecuzione del Contratto è l'ing. Diego Cavicchioli della Provincia di Modena;
 - 18) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Bandi di gara e contratti, Atti documenti e collegamenti riferiti ad ogni singola procedura" ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. e della Delibera A.N.AC n. 601/2023 (All.1);
 - 19) di dare atto che l'opera è codificata nel programma di gestione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture al n. 11-15-01F.772.3 (rif. Arch. 694);
 - 20) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
 - 21) di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
 - 22) di dare atto che contro il presente affidamento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna nei termini di legge;
 - 23) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Straordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - 24) di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interessi da parte dell'appaltatore, del Rup e del direttore esecuzione contratto.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi

Determinazione n. 252 del 20/02/2024 pag. n. 8
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)