



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Personale e Sistemi informatici e telematica
Semplificazione e dematerializzazione

Determinazione numero 2164 del 06/12/2023

OGGETTO: SERVIZI DI DATA CENTER PER ESTERNALIZZAZIONE DELLE COMPONENTI TECNICHE PER LA GESTIONE DEI SITI WEB, DI SERVIZI DI EGOVERNMENT VIA WEB, DELLA POSTA ELETTRONICA, DEI FILE SERVER, VBG E DEI SISTEMI DI BACKUP REMOTO SU DISCO DELLE BANCHE DATI DELL'ENTE - INTEGRAZIONE 2023 A LEPIDA S.C.P.A.... .

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Con atto dirigenziale del Servizio Sistemi Informativi e Telematica n° 64 del 30/11/2010 è stata affidata mediante trattativa diretta alla Società partecipata Lepida S.p.A. con sede in Bologna cap. 40127 Viale Aldo Moro 64 – P. IVA 02770891204 la fornitura dei servizi di Data Center per la gestione dei siti web, di servizi di egovernment via web, della posta elettronica, dei file server e dei sistemi di backup remoto su disco delle banche dati dell'Ente.

Il contratto sottoscritto aveva validità triennale con decorrenza dall'attivazione del servizio che è avvenuta a fine maggio 2011.

L'affidamento dei servizi sopra descritti è stato oggetto di accurata analisi a risoluzione di manifeste criticità che nel 2010 avevano compromesso la qualità dei servizi erogati dai Sistemi Informatici e di Rete dell'Ente, soprattutto in termini di continuità dei servizi resi, della loro affidabilità e più in generale, della sicurezza del patrimonio informativo gestito tramite software e banche dati.

I servizi resi da Lepida Spa, hanno aumentato i livelli di sicurezza ed affidabilità del Sistema Informatico e di rete della Provincia, inoltre hanno permesso di creare le condizioni tecnico organizzative per permettere ulteriori sviluppi del Sistema Informatico dell'Ente intervenendo sulle infrastrutture per aumentarne l'affidabilità, per ridurre i consumi energetici, per ridistribuire le responsabilità e per facilitare il presidio sulle infrastrutture più critiche.

La Provincia di Modena con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 81 del 17/09/2018 ha approvato il progetto di fusione per incorporazione della società CUP2000 in Lepida con contestuale trasformazione in Società consortile per Azioni.

Con deliberazione assembleare del 12/10/2018 e la sottoscrizione dell'atto di fusione del 19/12/2018, con decorrenza dal 01/01/2019 assumono efficacia sia la fusione per incorporazione di CUP2000 Scpa sia la trasformazione eterogenea di Lepida Spa in Società consortile per Azioni (ScpA).

La Provincia possiede una partecipazione in LEPIDA S.c.p.A, la società assume le caratteristiche di società in house providing.

Come tale ai sensi di quanto previsto dall'art. 5 del decreto legislativo 50/2016 al presente affidamento non sono applicabili le procedure previste dal Codice dei Contratti.

In particolare, si ravvisano le condizioni previste dall'art. 5 c. 5 del decreto sopra citato e cioè:

- gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;

- tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;

- la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.

Il Dlgs 36/2023 prevede che sia istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto.

L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale.

Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.

In data 11/12/2017 con prot. n. 47284 la Provincia di Modena ha conferito delega alla Regione Emilia - Romagna “per l'iscrizione dell'Ente Provincia di Modena all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house in riferimento alla società Lepida SPA” affinché Lepida possa essere riconosciuta da ANAC quale società in house.

Con lettera acquisita agli atti dell'Ente con prot. 35832 dell'11/11/2019 la Regione Emilia-Romagna ha informato che in data 06/09/2019 l'ANAC ha comunicato che la domanda di iscrizione della società Lepida S.c.p.A. è stata approvata con delibera n. 635 del 26/06/2019.

Ai sensi del Il Dlgs 36/2023 ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

A tal fine nello Statuto di Lepida s.c.p.a. è previsto:

- all'art. 3 comma 5: “In ogni caso la società non persegue interessi contrari a quelli di tutti i soci pubblici partecipanti. A tal fine la coerenza degli interessi della società con quella dei soci pubblici partecipanti è definita nell'ambito dell'organismo che effettua il controllo analogo.”;

- all'art. 4 comma 3: “La società eroga i servizi alle amministrazioni pubbliche collegate alla rete secondo le modalità definite da una convenzione deliberata dalla Regione, d'intesa con il Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli enti locali, e recepita dalla società stessa.”;

- all'art. 4 comma 4: “Le attività svolte dalla società nell'interesse esclusivo dei propri enti soci rientrano nel novero di quelle previste all'art. 4 comma 2 del D. Lgs. 175/2016.

La Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati rispettivamente mediante Consip e Intercent-ER.

L'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

Puntualmente verificata l'inesistenza di convenzioni attive per il tipo di fornitura necessaria, nonché la mancanza sul mercato elettronico di servizi con le caratteristiche richieste, si è ritenuto di procedere all'acquisto in modo autonomo mediante affidamento diretto; inoltre la Società Lepida Scpa, in quanto concessionaria dell'uso esclusivo e della gestione della rete "Lepida", attualmente si fa carico delle attività di manutenzione per l'intera rete regionale, ai sensi di quanto previsto dal Dlgs 36/2023. L'Ente si basa su applicativi del fornitore ADS per erogare servizi informatici e gestionali fondamentali.

Con Determinazione Dirigenziale n. 103/2023 , si è provveduto ad acquisire server di tipo blade con hypervisor VMware ESXi e server vCenter.

La modifica dell'offerta datacenter alla luce delle nuove esigenze ha portato a concordare con Lepida le seguenti integrazioni e modifiche:

- Mantenimento delle macchine in ambiente IaaS per il solo mese di Gennaio 2023 per consentire la migrazione;
- Attivazione dei seguenti datastore e spazi di archiviazione;
- 5 TB storage base su cluster Ravenna per memorizzazione VM migrate;
- 5 TB storage base per repliche su BaaS Parma;
- Conversione dello storage dati di PRMOBE2MS da base ad archivio e suo ampliamento a 12 TB, ad esclusione dello storage principale del sistema operativo;
- Ampliamento dello storage NAS per backup da 20 TB a 40 TB.

In riferimento a quanto sopra esposto Lepida S.c.p.a. ha formalizzato l'offerta ufficiale assunta agli atti dell'Ente con PEC prot. 2484/2023 per un canone annuale di € 17.884,73 per gli anni 2023,2024 e 2025 . Il rinnovo riguarda i seguenti servizi:

- N. 20 Storage Archiviazione espansione CIFS (Tagli da 1 TB) ;
- N. 20 Storage Archiviazione espansione CIFS da attivare (Tagli da 1 TB) ;
- N. 1 Firewall As Service.

Si è inoltre provveduto a rinnovare , con offerta ufficiale assunta agli atti dell'Ente con PEC prot. 2484/2023 per un canone annuale di € 6.400,00 per gli anni 2023,2024 e 2025 i seguenti servizi :

- N. 100 Storage Base (Tagli da 100 GB);
- N.12 Storage Archiviazione (Tagli da 1 TB).

Inoltre in riferimento a quanto sopra esposto per il mantenimento delle macchine in ambiente IaaS, con offerta ufficiale assunta agli atti dell'Ente con PEC prot. 2484/2023 si rinnovano dal 01/01/2023 al 31/01/2023 , al costo di € 1.317,50 i seguenti servizi :

- N. 2 VM – 2 (2 Core, 8GB RAM, 100GB disco) ;
- N. 4 VM – 4 (4 Core, 16GB RAM, 200GB disco) ;
- N. 1 VM – 8 (8 Core, 32GB RAM, 400GB disco) ;
- N. 12 Sistema Operativo Windows 2016 ;
- N. 12 Sistema Operativo Windows 2012 R2 ;
- N. 140 Storage Base (tagli da 100 GB) .

Si è inoltre provveduto a rinnovare con Determinazione Dirigenziale n. 122/2023 il servizio di Data Center Lepida anche per il software di back-office VBG utilizzato dagli operatori di sportello unico dei Comuni della Provincia di Modena attualmente presente nei server della Provincia.

La Società Lepida S.c.p.a. ha inviato un'offerta, che prevede un canone annuo, acquisita agli atti dell'ente con PEC prot. 32442/2022, che comporta un costo di euro 11.700,00 per gli anni 2023,2024 e 2025.

Il rinnovo riguarda i seguenti servizi:

- N. 2 VM-4 (4 Core, 16GB RAM, 200GB).
- N. 15 Storage Base (tagli da 100 GB);
- N. 1 Oracle As A Service singola istanza 16GB RAM (senza storage);
- N. 20 Storage Extreme Performance (tagli da 100GB);
- N. 4 Backup multiplatforma per integrazioni applicative (senza storage) (tagli da 100GB);

- N. 15 Backup multiplatforma per file system (senza storage) (tagli da 100GB);
- N. 80 Storage per backup (tagli da 100GB);
- N. 4 Sistema operativo Windows 2016.

Al fine di garantire maggiori capacità di backup per mitigare il rischio di perdite di dati e tutelare il patrimonio informatico dell'Ente, si procede all'acquisto di n. 140 Storage Archiviazione (tagli da 100 GB) al costo complessivo di € 2.800,00 come da offerta protocollata agli atti al n. 42717/2023.

Le risorse finanziarie necessarie per l'affidamento di forniture di beni e/o servizi a favore del sistema informatico della rete degli SUAP in provincia di Modena vengono annualmente messe a disposizione della Provincia di Modena a seguito dall'Accordo Operativo provinciale per la gestione condivisa dei sistemi informativi della rete provinciale degli SUAP.

L'offerta è conveniente in quanto allineata ai prezzi di mercato attuali in riferimento ai servizi offerti.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

La fornitura di servizi della ditta presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili.

Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti il Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica.

Ai sensi della determinazione n. 10 del 22/12/2010 dell'Autorità della Vigilanza sugli Appalti Pubblici, l'impegno di spesa oggetto della presente determina si ritiene escluso dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 in quanto trattasi di movimentazione di denaro derivante da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime pubbliche amministrazioni esercitano sulle proprie strutture, trattandosi infatti Lepida S.c.p.a. di Società privata a capitale pubblico, ma soggetta a controllo analogo congiunto da parte dei suoi soci pubblici, tra i quali la Provincia di Modena.

In attuazione al comma 13 dell'art.1 della Legge 7 agosto 2012 n. 135, si applica al presente contratto la clausola secondo la quale la Provincia di Modena si riserva il diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione alla Società Lepida S.c.p.a. con preavviso non inferiore a 15 giorni, e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle eventuali convenzioni per la fornitura di beni di questo tipo stipulate da CONSIP S.p.a. o da Intercent-ER ai sensi dell'art. 26, comma 1 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 successivamente alla stipula del presente contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica.

Con Atto del Presidente n. 1 del 09/01/2023 è stato approvato il PEG 2023/2025.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo 36/2023 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Il responsabile del procedimento è il Dott. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

DETERMINA

1) di affidare alla ditta Lepida S.c.p.A. con sede in Bologna 40128 Via della Liberazione n. 15 - P.IVA 02770891204 i servizi di data center per un importo pari a euro 2.800,00 per l'anno 2023 (IVA esente ex art. 10 comma 2 DPR 633/1972, circolare AE n. 23 del 8/5/2009 e interpello ad AE n. 909-602/2019;

2) di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento sono quelli definiti nelle offerte indicate in premessa;

3) di impegnare la somma complessiva di € 2.800,00 imputandola al capitolo 4069 "Servizi di housing in server farm esterna di server della Provincia" del PEG 2023;

4) di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC ON LINE valido al 02/02/2024;

5) di dare atto che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio; di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016. A tal fine si provvede a inviare le presenti clausole alla società in parola;

6) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia-Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto;

7) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 "e ss.mm.ii.;

8) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi

dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)