



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Personale e Sistemi informatici e telematica
Semplificazione e dematerializzazione

Determinazione numero 2028 del 22/11/2023

**OGGETTO: PNRR NEXT GENERATION EU MISURA 1.4.4 - ADESIONE
PIATTAFORME IDENTITA' DIGITALE SPID E CIE - ADS AUTOMATED DATA
SYSTEMS S.P.A. - CUP G41F22004510006..
CUP G41F22004510006**

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Il Servizio Sistemi Informativi ha tra i principali compiti il monitoraggio delle scadenze dei contratti di manutenzione e assistenza su software, hardware, applicativi e licenze utilizzati dall'Ente per l'espletamento delle proprie funzioni.

Tutte le apparecchiature informatiche utilizzate dall'Ente così come le licenze software e servizi informatici sono acquisite dal Servizio Sistemi Informativi.

La recente iniziativa di PADigitale2026 nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), indica chiaramente l'azione intrapresa dal Governo in termini di transizione digitale, a cui tutti gli enti della PA nel prossimo periodo saranno in larga parte coinvolti.

Il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) ha invitato i Comuni e Province italiani a presentare domanda di partecipazione all'avviso pubblico del Piano nazionale di ripresa e resilienza – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” – Misura 1.4.4 - Estensione dell'Utilizzo delle piattaforme d'Identità Digitali - SPID e CIE - Amministrazioni Pubbliche diverse da Comuni e Istituzioni Scolastiche - Settembre 2022” PNRR FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA.

L'avviso ministeriale prevede il riconoscimento di un importo forfettario (lump sum) determinato in € 14.000,00 e l'erogazione del contributo forfettario in un'unica soluzione a seguito della piena adozione delle piattaforme di identità digitale attraverso il raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- Adesione alla piattaforma di identità digitale SPID
- Adesione alla piattaforma di identità digitale CIE
- Erogazione di un piano formativo su disposizioni normative, linee guida e best practices in caso di integrazione a SPID e CIE con protocollo SAML2

e che le attività di cui al finanziamento richiesto siano state avviate a decorrere dal 1° febbraio 2020 con risorse proprie.

Nello specifico l'allegato tecnico dell'avviso 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di Identità Digitale (SPID e CIE)" del PNRR evidenzia in modo dettagliato quali siano i trend di evolutiva tecnologica e le linee della strategia della transizione digitale attese dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) nel prossimo futuro, sia in termini di compliance a nuovi standard e

tecnologie (ad esempio l'adozione dello standard OpenID Connect) che di richiamo dell'Ente agli obblighi derivanti dall'attuazione della normativa europea (ad esempio l'integrazione al nodo eIDAS da parte dell'Ente).

La Provincia di Modena ha presentato domanda di partecipazione all'Avviso Pubblico "Misura 1.4.4 - Estensione dell'Utilizzo delle piattaforme d'Identità Digitali - SPID e CIE" in data 27/09/2022 e risulta finanziata per € 14.000,00 con CUP **G41F22004510006**, riferito al decreto di finanziamento n. prot. 126/2022 - PNRR del 09/09/2022.

Le attività per il raggiungimento degli obiettivi del bando possono essere svolte dall'Ente tramite il supporto di un Partner/Intermediario Tecnologico (se già contrattualizzato), o attraverso l'individuazione di un Partner/intermediario Tecnologico per la piena adozione delle piattaforme di identità digitale e deve contrattualizzare con il fornitore entro 12 mesi dalla data di notifica del decreto di finanziamento;

Attraverso una trattativa è stata creata una collaborazione fra la Provincia e ADS nel condividere obiettivi ed anche investimenti, ad esempio nel caso di progetti di sviluppo software specifici per i quali condividere la proprietà dei moduli sorgente.

La proposta conseguente, presentata anche ai Direttori dell'Area Risorse e dell'Area Finanziaria (principali destinatari dei servizi resi dagli applicativi ADS), ha previsto di definire:

un costo nullo per l'acquisto della licenza d'uso di qualsiasi software, di eventuale interesse della Provincia, di proprietà ADS inserito nel listino ADS, un costo nullo per l'assistenza tecnica e l'aggiornamento delle licenze d'uso di questi software, un costo nullo per l'acquisto ed il contratto di assistenza tecnica dei software realizzati da ADS ed inseriti a listino già compresi nel piano investimenti di ADS, disponibilità a riconoscere sotto forma di royalties o sotto forma di sconti l'eventuale vendita di software realizzato da ADS su specifiche della Provincia.

La ditta ADS ha inviato, l'elenco aggiornato dei prodotti a listino software ADS messi a disposizione della Provincia di Modena, proponendo anche progetti innovativi realizzati per altri clienti; pertanto, si sono aggiunti al sistema informativo gestionale della Provincia di Modena diversi moduli software.

Tenuto conto che il Sistema Informativo per le attività Gestionali dell'Ente (Amministrative e Contabili) basato su software forniti dalla ditta ADS è considerato di buona qualità ed adeguato a rispondere alle esigenze dell'Ente e che nei prossimi anni non è prevista la sua sostituzione con software di altri fornitori.

In questi ultimi anni il Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione promuove l'utilizzo di SPID (Sistema Pubblico di Identità Digitale) e CIE (Carta d'Identità elettronica) come le sole credenziali di accesso ai servizi digitali della Pubblica amministrazione, la piattaforma pagoPa come sistema di pagamento elettronico e l'avvio dei processi di digitalizzazione per erogare tutti i servizi al cittadino.

Inoltre, per rispondere anche alle esigenze di utilizzo dei programmi applicativi in uso nell'Ente in modalità smart working si è reso necessario implementare una nuova modalità di accesso da internet attraverso una autenticazione sicura dell'utente e attraverso strumenti mobile come tablet e smartphone. Con determinazione dirigenziale n. 1605 del 23/11/2020 si è proceduto all'acquisizione del portale denominato ARCO della ditta ADS, con cui accedere agli applicativi proprietari della ditta ADS ma anche ad altri gestionali in uso nell'Ente attraverso un indirizzo web univoco attraverso il sistema di autenticazione nazionale SPID che prevede l'utilizzo dell'identità digitale valida per tutti i servizi online delle Pubbliche amministrazioni.

Nello stesso anno 2020 si è acquisito da ADS il portale DEPAG con cui viene gestito il servizio dei pagamenti online PagoPA, una soluzione complessiva che gestisce l'intera problematica dei pagamenti on line integrato con il sistema PayER di Regione Emilia-Romagna. Il portale dei pagamenti, in linea con le norme sull'accessibilità, interamente dedicato al cittadino/impresa, è realizzato per effettuare un pagamento in modalità 'anonima', procedendo ad un

pagamento 'spontaneo', ovvero un pagamento al quale non corrisponde una posizione debitoria precaricata e che non necessita quindi di alcuna autenticazione oppure accedendo ai servizi di pagamento online previa autenticazione semplice o secondo l'autenticazione SPID.

ADS ha scelto di adeguare l'identità digitale a questo nuovo standard, perché la nuova tecnologia OpenID Connect rappresenta un salto di qualità dal punto di vista della sicurezza. Ad esempio, SPID OpenID Connect prevede l'uso delle sessioni lunghe revocabili, per evitare continui inserimenti di password, e migliora la user experience nelle applicazioni mobili.

I punti fondamentali dello standard OpenID Connect sono:

- più sicurezza;
- migliore integrazione in sistemi eterogenei (web, mobile, single-page app, IoT e backend);
- maggiore semplicità d'implementazione sicura di componentistica di terze parti;
- interoperabilità;
- scalabilità.

Se lo SPID è quindi uno strumento unico per la nostra identità digitale in tutta l'Unione europea, l'implementazione del nodo eIDAS da parte delle PA italiane costituisce un mutuo riconoscimento dell'identità digitale dei cittadini degli altri stati membri dell'unione per l'accesso ai servizi delle PA. In questo senso presto tutte le amministrazioni pubbliche saranno richiamate all'obbligo di rendere accessibili detti servizi anche con gli strumenti di autenticazione notificati dagli altri Stati membri.

ADS è soggetto aggregatore SPID e, nel caso di integrazione diretta con SPID AgID, si può far carico di gestire tutte le pratiche di accreditamento per conto dell'Ente o di dare supporto per la compilazione della modulistica da inviare ai soggetti aggregatori o al Ministero dell'Interno per la CIE. Adozione dello standard OpenId Connect per Spid ed integrazione del nodo italiano eDIAS, due temi questi per i quali ADS ha pienamente inserito l'evolutiva tecnologica del servizio di integrazione SPID, al fine di accompagnare l'Ente nel percorso di transizione digitale e compliance ai requisiti tecnici e normativi attesi.

La soluzione proposta consente l'integrazione con diversi sistemi di identità federata quali "FedERa" con i propri portali di servizi quale il portale dei pagamenti DEPAG e il portale di accesso alle applicazioni ARCO in uso presso l'Ente,

La Ditta ADS ha presentato offerta acquisita agli atti con il prot. n. 40905/2023 e visibile sulla piattaforma MePA (ODA n. 7499288) in cui è dettagliata la soluzione proposta, le modalità e i tempi di intervento oltre alle tempistiche per l'invio degli aggiornamenti laddove siano previsti.

La fornitura di servizi della ditta presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perché a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili in quanto le licenze del software sono di proprietà dell'ente. Inoltre, l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC).

Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti in Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica.

In esito alla trattativa intercorsa, ADS Spa ha provveduto ad inserire a catalogo MePA il codice relativo alle attività di cui sopra per un importo di euro 5.600,00 IVA esclusa.

Con la ditta ADS Spa, presente sul mercato elettronico MePA di CONSIP è stato conseguentemente avviato un ordine diretto di acquisto in considerazione della specificità della fornitura.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto-legge n. 187/2010) si comunica che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è: **Z663D42E81** e che il codice CUP è **G41F22004510006**.

Con Atto del Presidente n. 1 del 09/01/2023 è stato approvato il PEG 2023/2025.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo n.36/2023 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”.

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di “Titolare” del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

DETERMINA

1. di affidare, in esito a ordine diretto di acquisto tramite il mercato elettronico CONSIP, in osservanza del Decreto Legislativo n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, alla ditta ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS S.p.a. con sede in 40128 Bologna - Via della Liberazione n 15 - P.IVA 00890370372, l'implementazione di cui sopra al costo di € 5.600,00 IVA esclusa;
2. di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento sono quelli definiti nell'ordine diretto tramite;
3. di impegnare la complessiva somma di € 6.832,00 di cui € 1.232,00 per IVA al 22% imputandola al capitolo n° 4832 “Estensione utilizzo delle Piattaforme Nazionali Spid e CIE” del PEG 2023;



4. di accertare la complessiva somma di euro 6.832,00 al capitolo n. 2579 “Estensione utilizzo delle Piattaforme Nazionali Spid e CIE” del PEG 2023 per l’incasso della quota parte del PNRR di cui sopra;
5. di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC ON LINE VALIDO AL 30/01/2024;
6. di dare atto che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio; A tal fine si provvede a inviare le presenti clausole alla società in parola;
7. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 (nel caso di bandi di gara e contratti aggiungere) e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 “e ss.mm.ii.;
8. di trasmettere la presente determinazione all’U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell’Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
9. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia-Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)