



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Personale e Sistemi informativi e telematica
Semplificazione e dematerializzazione

Determinazione numero 1285 del 24/07/2023

OGGETTO: ACQUISIZIONE IMPLEMENTAZIONE GESTIONE RISCHI DEL SOFTWARE ENTERPRISE LEGAL - DITTA TEAMSYSTEM S.P.A. .

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

La Provincia di Modena nell'espletamento della propria attività istituzionale, ha la necessità di acquisire un sistema informatico per i legali dell'Ufficio Avvocatura al fine di gestire i procedimenti legali sia dell'Ente che di diversi comuni convenzionati nell'Ufficio Avvocatura Unico".

In passato l'ufficio avvocatura utilizzava un software denominato "SALOMONE" che è stato sviluppato internamente dai sistemi informativi della provincia di Modena e che stava risultando sempre più difficile da mantenere e gestire sia per mancanza di risorse interne sia per le caratteristiche tecnologiche che vengono richieste dalle normative e dall'evoluzione dei S.I.

L'ufficio avvocatura utilizza inoltre la piattaforma del Processo Civile Telematico "Quadra" fornita dalla ditta VISURA SPA (ex Lextel s.p.a.) di Roma per la gestione del contenzioso e le attività processuali che per rispondere alle esigenze di semplificazione e trasparenza sono divenute telematiche ed obbligatorie. L'utilizzo del software "Quadra" per la gestione del contenzioso degli uffici giudiziari, compresa l'importazione dei fascicoli da PolisWeb e la gestione informatica dei fascicoli delle cause scaricati, prevede un costo per ogni fascicolo processuale depositato.

L'ufficio avvocatura ha espresso già da alcuni anni di avere una soluzione informatica che possa superare i limiti di quella attualmente in uso e consenta una gestione documentale dei fascicoli completa ed integrale anche in riferimento al processo telematico.

Durante il 2021 sono stati svolti diversi incontri e durante i colloqui preliminari che sono stati condotti si sono evidenziate alcune priorità di business, che sono state approfondite puntualmente durante la fase di analisi e che delineano in modo chiaro i benefici ottenibili con l'implementazione di un nuovo sistema gestionale.

A seguito dell'analisi si è provveduto ad una ricerca sul mercato della soluzione software che risponda agli obiettivi e requisiti funzionali individuati, e ci si è rivolti ai fornitori già noti all'Ente per avere soluzioni tecnologiche avanzate, alta affidabilità e un sistema di supporto efficace. Con Determinazione Dirigenziale n. 1923/2021 si è provveduto all'acquisto della soluzione proposta dalla ditta Teamsystem S.p.a denominata "Enterprise Legal" che risultava rispondere a tutti gli obiettivi in premessa con una copertura funzionale completa:

- Agenda, scadenze e procedure;
- Gestione Pratiche e Sincronizzazione automatica;
- Business Intelligence;
- Firma remota e PDA;

- Editor di testo;
- Estensione dell'archiviazione dei documenti pertinenti ai fascicoli con la piattaforma Office365 con interoperabilità bidirezionale, di cui l'Ente è già dotata.

Nel corso dell'inizio dell'anno 2023 l'Ufficio Avvocatura Unico per avere una completa "Gestione del Rischio" all'interno dell'applicativo ha valutato la necessità di gestire ulteriori informazioni di dettaglio come la "quota capitale" non solo determinabile in base ad una percentuale ma anche indicando una quota determinata dall'Ufficio Avvocatura per ciascuna pratica. In questo modo dal sistema sarà possibile esportare la situazione del rischio completa per ogni ente convenzionato con l'ufficio di avvocatura Unico.

Pertanto, si è deciso di procedere all'acquisto dell'implementazione software Enterprise Legal della gestione rischi.

La Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati rispettivamente mediante Consip spa e Intercent-ER.

L'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

L'articolo 1 comma 130 della Legge 30 dicembre 2018 n. 145 prevede l'innalzamento della soglia di obbligo di ricorso al MEPA modificando l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 e conseguentemente stabilendo che il limite per gli acquisti di beni e servizi oltre il quale è necessario ricorrere sia al MEPA stesso che agli strumenti messi a disposizione da Consip S.p.a. o dalle centrali uniche di committenza è fissato in 5.000,00 euro.

Trattandosi di integrazioni ad applicativi della Ditta Teamsystem si evidenzia il carattere di esclusività e di infungibilità dell'acquisto.

L'Autorità ha redatto ai sensi dell'art. 213 comma 2 del D.lgs. 50/2016 le Linee Guida attraverso le quali garantisce la promozione dell'efficienza e della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti cui fornisce supporto e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

La fornitura di servizi della ditta presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili in quanto le licenze del software sono di proprietà dell'ente. Inoltre, l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pag. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC).

Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti il Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63).

Si procede quindi ad acquistare la personalizzazione descritta in premessa tramite la ditta Teamsystem S.p.a. che ha risposto con l'offerta acquisita agli atti dell'Ente con prot. numero 21701/2023.

L'importo complessivo della fornitura ammonta ad € 1.800,00 IVA esclusa.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto-legge n. 187/2010) si comunica che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è il seguente: **Z283BCA480**.

Con Atto del Presidente n. 1 del 09/01/2023 è stato approvato il PEG 2023/2025.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

DETERMINA

1. di affidare, per le ragioni espresse in premessa, alla ditta TEAMSYSTEM S.p.a. con sede in Via Sandro Pertini 88, 61122 Pesaro (PU) – P. IVA 01035310414, in osservanza del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", l'implementazione gestione rischi del software Enterprise Legal indicato in premessa;
2. di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento e fatturazione sono quelli definiti nelle offerte indicate in premessa;
3. di impegnare la complessiva somma di euro € 2.196,00 di cui € 396,00 per IVA al 22% imputandola al capitolo n. 746 "Acquisto software" del PEG 2023;
4. di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante Durc on line valido al 30/09/2023;
5. di dare atto che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio; di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016. A tal fine si provvede a inviare le presenti clausole alla società in parola;
6. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 (nel caso di bandi di

gara e contratti aggiungere) e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 “e ss.mm.ii.;

7. di trasmettere la presente determinazione all’U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell’Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
8. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia-Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)