



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Affari generali e Polizia provinciale
Promozione e Qualificazione turistica del territorio

Determinazione numero 875 del 25/05/2023

OGGETTO: GESTIONE CONDIVISA DI FUNZIONI A SUPPORTO DELLE PROCEDURE DEGLI SPORTELLI UNICI PER LE ATTIVITÀ PRODUTTIVE - CONVENZIONE TRIENNALE 2023-25 TRA PROVINCIA DI MODENA, UNIONI DI COMUNI AREA NORD, DEL SORBARA, TERRE DI CASTELLI, DISTRETTO CERAMICO, FRIGNANO E COMUNE DI MIRANDOLA - ACCERTAMENTO DI RISORSE.

Il Dirigente GAMBARINI PATRIZIA

Premesso che:

- il DPR n. 160 del 7 settembre 2010 “Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo Sportello Unico per le Attività Produttive, ai sensi dell’articolo 38, comma 3, del decreto-legge n. 112 del 2008, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 133 del 2008” disciplina la funzione dello Sportello Unico Attività Produttive (SUAP) quale punto di accesso principale delle imprese ai fini dell’acquisizione degli atti amministrativi necessari alla propria attività, siano essi riguardanti l’esercizio dell’attività produttiva, siano gli adempimenti inerenti l’insediamento e le trasformazioni degli stabili ad uso produttivo;

- la L.R. n. 4/2010 dell’Emilia-Romagna disciplina all’art. 3 le funzioni dello sportello unico telematico e la rete regionale degli SUAP, con la istituzione nello specifico della banca dati regionale che contiene, in relazione ai singoli procedimenti, l’indicazione della normativa applicabile, degli adempimenti procedurali, della modulistica, nonché dei relativi allegati, da utilizzare uniformemente nel territorio regionale, comprese le indicazioni della normativa e degli elementi procedurali specifici dei singoli enti locali;

- con il consolidamento dell’architettura dei sistemi informativi di rete previsti dalla L.R. n. 4/2010 e dalla Delibera della Giunta regionale n. 1472 del 7 ottobre 2010, l’intera rete del territorio regionale è stata dotata di una piattaforma telematica volta a consentire alle imprese l’inoltro online delle pratiche destinate ai SUAP, evolutasi fino all’attuale portale Accesso Unitario. Gli applicativi utilizzati in ambito provinciale per la gestione dei flussi procedurali tra gli enti competenti all’emissione di atti ed endoprocedimenti afferenti al procedimento unico si sono costantemente adeguati e resi complementari al front-office telematico di livello regionale;

- nell’ambito del processo di condivisione della Banca-dati dei procedimenti amministrativi afferenti allo SUAP e dello sviluppo degli applicativi per il raccordo con la piattaforma telematica unica (Accesso unitario), la Provincia di Modena ha garantito una funzione di coordinamento, in attuazione di quanto disposto con L.R. n. 4 del 2010 e L.R. n. 13 del 2015;

- le attività condivise e gli impegni reciproci tra la Provincia e gli Enti del territorio provinciale preposti alla funzione di SUAP sono stati disciplinati da una convenzione valida per il

triennio 2018-2020 tra la Provincia e le Unioni di Comuni aderenti, i cui effetti sono stati proseguiti nel 2021 e 2022 mediante accordi di durata annuale stipulati tra gli stessi enti;

- nel corso dell'attuazione della suddetta convenzione, è stata completata, nello specifico, la migrazione del software di back-office (VBG della Ditta INIT s.r.l.) e dei relativi database sul data-center di Lepida s.p.a., come previsto tra le attività programmate;

- gli accordi operativi di durata annuale che sono stati adottati successivamente hanno consentito in particolare di proseguire le attività di gestione condivisa dei servizi fondamentali per il corretto ed efficiente utilizzo degli applicativi di back-office, nell'ottica di configurare medio tempore una nuova convenzione di scala provinciale estesa ad altre attività di sistema a supporto della rete degli sportelli unici;

- inoltre, durante lo svolgimento dell'accordo relativo all'anno 2022 è emersa l'esigenza di dotare gli applicativi condivisi di nuove funzioni, al fine in particolare di rendere più efficiente l'operatività e l'allineamento dei procedimenti con la piattaforma telematica unica regionale (Accesso unitario) e di ricavare con modalità automatizzate i dati procedurali richiesti dal coordinamento della Regione;

- è stato inoltre evidenziato dagli operatori degli SUAP interessati dagli accordi precedenti che lo svolgimento delle procedure e l'organizzazione del procedimento con modalità volte alla semplificazione amministrativa spesso richiedono approfondimenti di carattere giuridico-amministrativo, per la traduzione in termini procedurali ed operativi delle norme di settore ed il recepimento o la condivisione di proposte attuative nel rapporto con il coordinamento regionale;

- al fine di dare continuità alle attività finalizzate alla gestione dei sistemi e degli apparati condivisi tramite la definizione di rispettivi impegni reciproci, la stessa Provincia di Modena ha proposto agli enti di gestione degli SUAP del territorio di competenza una nuova convenzione di durata triennale, volta a garantire le funzioni fondamentali per il funzionamento dei sistemi informativi di rete provinciale ed un'attività di approfondimento tecnico-amministrativo di particolari aspetti procedurali, con riferimento alle seguenti finalità:

- garantire l'assistenza tecnica e la manutenzione per il corretto funzionamento dell'applicativo di back-office VBG, da parte della software-house fornitrice;
- garantire il mantenimento di database di sistema funzionali all'applicativo VBG attualmente installati in apparati server (data-center) di proprietà di Lepida s.p.a.;
- aggiornare ed implementare le capacità operative dell'applicativo di back-office mediante l'installazione di funzionalità integrative, al fine di fare fronte a nuove esigenze inerenti alla gestione delle procedure, anche nel raccordo con la piattaforma regionale;
- dotare la rete degli SUAP convenzionati di un supporto tecnico aggiuntivo alla manutenzione e assistenza tecnica ordinaria, per agevolare le implementazioni del software di back-office e le nuove funzionalità;
- introdurre nuove modalità di coordinamento volte ad approfondire particolari aspetti procedurali, nell'ottica di un costante processo di semplificazione amministrativa, con un supporto fornito dalla struttura tecnico-amministrativa della Provincia;

- la proposta è stata inviata con nota prot. n. 37764 del 03/11/2022, contenente schema di convenzione triennale corredato di piano di riparto delle spese tra gli enti aderenti;

- hanno comunicato interesse alla stipula della convenzione triennale finalizzata allo svolgimento delle suddette funzioni i seguenti Enti di gestione per le relative strutture:

- Unione dei Comuni del Sorbara, con nota agli atti della Provincia di Modena n. 39216 del 15/11/2022;
- Unione dei Comuni delle Terre di Castelli, con nota agli atti della Provincia di Modena n. 39480 del 16/11/2022;
- Unione dei Comuni del Frignano, con nota agli atti della Provincia di Modena n. 38408 del 09/11/2022;
- Unione dei Comuni del Distretto ceramico, con nota agli atti della Provincia di Modena n. 38483 del 09/11/2022;

- Unione dei Comuni Area Nord, con nota agli atti della Provincia di Modena n. 39432 del 16/11/2022;
 - Comune di Mirandola, con nota agli atti della Provincia di Modena n. 38648 del 10/11/2022;
- si è pertanto ritenuto di adottare una convenzione triennale tra la Provincia di Modena e gli enti sopra elencati;
- con delibera del Consiglio Provinciale n. 100 del 02/12/2022 ha pertanto approvato lo schema di convenzione triennale allegato quale parte integrante e sostanziale, corredato di piano definitivo di riparto in quota parte dei trasferimenti alla Provincia, articolato su base annuale;
 - per lo svolgimento delle attività condivise è stato istituito in particolare un fondo di funzionamento, la cui gestione ordinaria è stata prevista in capo alla Provincia di Modena, secondo le modalità specificate nello schema di convenzione;
 - nella suddetta delibera del Consiglio Provinciale n. 100 del 02/12/2022 si è dato atto che la convenzione è valida per il triennio 2023-25 a partire dall'01/01/2023 fino al 31/12/2025 e che fosse in corso la fase di approvazione nelle forme di legge dello schema di convenzione in oggetto da parte delle Unioni di Comuni e del Comune richiamati in precedenza, autorizzandosi la Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia provinciale, Dr.ssa Patrizia Gambarini, alla sottoscrizione della convenzione;
 - nella medesima delibera si è altresì dato atto che per l'introito delle quote del fondo di funzionamento previsto dalla convenzione in approvazione, le risorse corrispondenti sarebbero state accertate successivamente, una volta completata la fase di approvazione da parte di tutti gli Enti coinvolti, con successive comunicazioni al Servizio competente.

Richiamato il contenuto dello schema di convenzione approvato con delibera del Consiglio Provinciale n. 100 del 02/12/2022 ed in particolare:

- l'art. 1, che stabilisce oggetto e durata della convenzione, prevedendo come periodo di validità il triennio 2023-2025, con possibilità di rinnovo per il triennio successivo;
- l'art. 2, che disciplina i sistemi informativi, specificando che gli enti aderenti alla convenzione si impegnano a collaborare per il corretto ed efficiente utilizzo degli applicativi di back-office e per il mantenimento dei servizi necessari al loro funzionamento, opportunamente raccordati con la piattaforma Accesso Unitario di livello regionale ed individuando al successivo punto 1 i servizi continuativi necessari al funzionamento degli apparati di rete condivisi e al punto 2 le funzionalità integrative volte alla soluzione di criticità e di nuove esigenze;
- l'art. 3 che disciplina la possibilità in capo ai RUP del procedimento unico di avanzare congiuntamente alla Provincia di Modena richieste puntuali di interpretazione ed approfondimento di particolari aspetti di carattere giuridico-amministrativo, da far pervenire al Servizio Appalti e Contratti e Ufficio Avvocatura Unico della Provincia di Modena;
- l'art. 4, che disciplina il fondo di funzionamento, istituito al fine di sostenere la realizzazione delle attività condivise previste all'art. 2 della convenzione e dimensionato in relazione alle spese previste a cadenza annuale e dettagliate nel piano economico riportato all'allegato 1 della convenzione, prevedendo che le spese relative in particolare all'introduzione delle funzionalità integrative sono previste nel solo primo anno del triennio, che le quote di partecipazione finanziaria al fondo sono calcolate su base comunale, in ragione del numero di unità locali di impresa censite dalla CCIAA di Modena, come da allegato 3 alla convenzione, secondo lo schema di riparto riportato all'allegato 2;
- l'art. 4, sempre in tema di fondo di funzionamento, laddove prevede che la gestione ordinaria del fondo è affidata alla Provincia di Modena, che si impegna ad utilizzarne le risorse per le finalità previste all'art. 2 e ai sensi dell'art. 5 della convenzione, specificando che le quote derivanti dal riparto sono quindi versate alla Provincia di Modena dagli Enti di gestione delle strutture di sportello unico (Unioni di Comuni o Comuni singoli) entro il 31 marzo dell'anno di

competenza e che il versamento della quota stabilita, trattandosi di Enti Pubblici, dovrà essere effettuato in contabilità speciale c/o BANCA ITALIA - Codice conto Tesoreria 60374;

- l'art. 5, che stabilisce gli impegni dei sottoscrittori, prevedendo che la Provincia di Modena si impegna a raccogliere le quote per la costituzione del Fondo di funzionamento di cui all'art. 4, da utilizzarsi tramite i propri strumenti contabili e di bilancio esclusivamente per la realizzazione delle attività condivise previste all'art. 2 della convenzione, nonché ad avviare e gestire i contratti di appalto finalizzati a garantire la continuità dei servizi e l'introduzione delle funzioni integrative di cui all'art. 2 ed a valutare fino a tre richieste di approfondimento di cui all'art. 3 per ognuno degli anni di durata della convenzione;

- l'art. 5, sempre in tema di impegni dei sottoscrittori, che prevede che gli Enti di gestione delle strutture di sportello unico si impegnano a versare la quota di partecipazione al fondo di funzionamento di cui all'art. 4 secondo i criteri e le modalità stabiliti in convenzione, nonché ad inoltrare le richieste di intervento e assistenza tecnica tramite i canali di help-desk e le modalità di contatto predisposti dal fornitore dei servizi di assistenza e manutenzione;

- l'art. 5, laddove prevede che la Provincia di Modena presenta, su richiesta motivata di uno o più enti che conferiscono le quote del fondo, il rendiconto annuale delle spese effettuate, espressamente stabilendo che in caso di ritardo, inerzia o inadempimento nel versamento della quota del fondo, la medesima cura le procedure per la rimodulazione dei contratti di servizio relativi alle attività condivise, con l'esclusione dal servizio dello SUAP relativo all'ente inadempiente.

Richiamato altresì il contenuto degli allegati alla convenzione quali parte integrante, cui si è fatto riferimento, ed in particolare:

- l'allegato 1, che riporta piano economico in relazione al quale è dimensionato il fondo di funzionamento, di cui si riporta un estratto:

Piano triennale dei costi di gestione e di aggiornamento delle funzionalità (2023-2025)

Voci di costo	Anno			Totale triennio
	2023	2024	2025	
Assistenza e manutenzione software VBG (1)	€ 22.896,96	€ 22.896,96	€ 22.896,96	€ 68.690,88
Allineamento procedimenti VBG con il front-office Accesso Unitario (1)	€ 8.235,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 8.235,00
Aggiornamento VBG e installazione componenti per export dati (1)	€ 732,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 732,00
Reingegnerizzazione dei workflow	€ 21.960,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 21.960,00
Pacchetto assistenza tecnica per eventuali configurazioni e/o sviluppi (1)	€ 1.159,00	€ 2.318,00	€ 2.318,00	€ 5.795,00
Canone servizi data center (2)	€ 11.700,00	€ 11.700,00	€ 11.700,00	€ 35.100,00

TOT.	€ 66.682,96	€ 36.914,96	€ 36.914,96	€ 140.512,88
-------------	--------------------	--------------------	--------------------	---------------------

(1) Preventivo della Soc. PA A.B.S. S.r.l. (atti della Provincia di Modena, prot. n. 37599 del 02/11/2022)

(2) Preventivo della Soc. Lepida s.c.p.a. (atti della Provincia di Modena, prot. n.32442 del 22/09/2022)

- l'allegato 2, che riporta le quote di partecipazione finanziaria al fondo, calcolate su base comunale (in ragione del numero di unità locali di impresa censite dalla CCIAA di Modena, come da allegato 3), secondo il seguente schema di riparto:

Quote di finanziamento del Fondo di funzionamento nel triennio 2023-2025

Ente	A		
	2023	2024	2025
Unione Comuni Modenesi Area Nord	€ 9.658,70	€ 5.346,95	€ 5.346,95
Unione Comuni Distretto Ceramico	€ 19.989,00	€ 11.065,70	€ 11.065,70
Unione Comuni del Sorbara	€ 10.441,03	€ 5.780,03	€ 5.780,03
Unione Comuni Terre di Castelli	€ 13.641,66	€ 7.551,87	€ 7.551,87
Unione Comuni del Frignano	€ 8.786,07	€ 4.863,87	€ 4.863,87
Comune di Mirandola	€ 4.166,50	€ 2.306,54	€ 2.306,54
Totale enti convenzionati	€ 66.682,96	€ 36.914,96	€ 36.914,96

Rilevato che l'attività che la Provincia si è impegnata a svolgere con la convenzione in oggetto ricade nelle forme di assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali, nell'ambito delle funzioni fondamentali delle Province indicate dalla L. n. 56/2014 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni).

Preso atto che a seguito della trasmissione da parte della Provincia in data 20/12/2022 della delibera del Consiglio Provinciale n. 100/2022, gli enti partecipanti che hanno proceduto con l'approvazione di competenza della convenzione risultano i seguenti:

- Unione di Comuni Terre di Castelli con Deliberazione di Consiglio n. 4 del 26/01/2023 agli atti con ns. prot. n. 16880 dell'11/05/2023;
- Unione Comuni del Sorbara con Deliberazione di Consiglio n. 34 del 28/12/2022 agli atti con ns. prot. n. 16879 dell'11/05/2023;
- Unione dei Comuni del Frignano con Deliberazione di Consiglio n. 23 del 28/12/2022 agli atti con ns. prot. n. 16877 dell'11/05/2023;
- Unione dei Comuni del Distretto Ceramico con Deliberazione di Consiglio n. 9 del 29/03/2023 agli atti con ns. prot. 18102 del 19/05/2023.

Preso altresì atto che gli enti partecipanti che hanno provveduto all'impegno di spesa risultano i seguenti:

- Unione di Comuni Terre di Castelli con Deliberazione n. 202 del 17/03/2023 agli atti con ns. prot. n. 16881 dell'11/05/2023, recante impegno della spesa complessiva di euro 28.745,40 a favore della Provincia di Modena, spesa così suddivisa:
 - per l'anno 2023 € 13.641,66, dando atto che la scadenza dell'obbligazione riferita all'impegno è 31/12/2023;
 - per l'anno 2024 € 7.551,87, dando atto che la scadenza dell'obbligazione riferita all'impegno è 31/12/2024;
 - per l'anno 2025 € 7.551,87, dando atto che la scadenza dell'obbligazione riferita all'impegno è 31/12/2025;
- Unione Comuni del Sorbara con Determina n. 97 del 22/02/2023 agli atti con ns. prot. n. 17125 del 12/05/2023, recante impegno della spesa complessiva di euro 22.001,09 a favore della Provincia di Modena, spesa così suddivisa:
 - per l'anno 2023 € 5.441,03 e € 5.000,00, dando atto che l'obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2023;
 - per l'anno 2024 € 5.780,03, dando atto che l'obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2024;
 - per l'anno 2025 € 5.780,03, dando atto che l'obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2025;
- Unione dei Comuni del Distretto Ceramico con Determina n. 273 dell'11/05/2023 agli atti con ns. prot. n. 18125 del 19/05/2023 recante impegno della spesa complessiva di € 42.120,40 a favore della Provincia di Modena, dando atto che l'esigibilità delle obbligazioni avverrà entro gli esercizi di competenza, spesa così suddivisa:
 - per l'anno 2023 € 19.989,00;
 - per l'anno 2024 € 11.065,70;
 - per l'anno 2025 € 11.065,70.

Preso atto infine che per ciò che attiene l'Unione dei Comuni del Frignano è in fase di adozione la determina di impegno di spesa e la liquidazione della somma dovuta.

Si procede pertanto all'accertamento delle relative risorse in entrata al capitolo n. 2313 "Contributi per gestione sistemi informativi Sportello Unico" del PEG 2023-2025.

Si rinvia l'accertamento delle quote relative all'Unione Comuni Modenesi Area Nord ed al Comune di Mirandola a successivo atto, a seguito di adesione alla convenzione da parte dei suddetti enti.

Si autorizza il Dirigente dell'Area Personale e Sistemi informativi e telematica, Dr. Raffaele Guizzardi ad impegnare con propri atti di competenza sul capitolo di spesa n. 3941 "Assistenza e manutenzione sistemi informativi per Sportello Unico" del PEG 2023-2025, ai fini dell'attuazione della convenzione in oggetto per quanto di competenza della Provincia.

La responsabile del procedimento è la Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia provinciale, Dr.ssa Patrizia Gambarini.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede, a valere quale parte integrante del presente atto

DETERMINA

- 1) di dare atto che Unione di Comuni Terre di Castelli, Unione Comuni del Sorbara, Unione dei Comuni del Frignano, Unione dei Comuni del Distretto Ceramico hanno provveduto all'approvazione di competenza della convenzione in oggetto e delle corrispondenti quote di partecipazione al fondo di funzionamento, come specificato in premessa;
- 2) di accertare conseguentemente al capitolo n. 2313 "Contributi per gestione sistemi informativi Sportello Unico" del PEG 2023-2025 nei relativi anni di riferimento i seguenti importi:

Soggetto	2023	2024	2025
Unione di Comuni Terre di Castelli	€ 13.641,66	€ 7.551,87	€ 7.551,87
Unione Comuni del Sorbara	€10.441,03	€ 5.780,03	€ 5.780,03
Unione dei Comuni del Distretto Ceramico	€ 19.989,00	€ 11.065,70	€ 11.065,70
Unione Comuni del Frignano	€ 8.786,07	€ 4.863,87	€ 4.863,87

- 3) di rinviare l'accertamento delle quote relative all'Unione Comuni Modenesi Area Nord ed al Comune di Mirandola a successivo atto, a seguito di adesione alla convenzione da parte dei suddetti enti;
- 4) di autorizzare il Dirigente dell'Area Personale e Sistemi informativi e telematica, Dr. Raffaele Guizzardi ad impegnare con propri atti di competenza sul capitolo di spesa n. 3941 "Assistenza e manutenzione sistemi informativi per Sportello Unico" del PEG 2023-2025, ai fini dell'attuazione della convenzione in oggetto per quanto di competenza Provincia;
- 5) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013;
- 6) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Contabilità Economica e Organismi Partecipati dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
GAMBARINI PATRIZIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)