



## Provincia di Modena

Area Amministrativa  
Personale e Sistemi informativi e telematica  
Semplificazione e dematerializzazione

### Determinazione numero 506 del 28/03/2023

**OGGETTO: RINNOVO ASSISTENZA TECNICA TRIENNALE ALLE PROCEDURE UNISERV E UNIMONEY SERVIZIO UNIOPI-SIOPE+ E CONSERVAZIONE E RINNOVO CONSERVAZIONE A NORMA ULTRADECENNALE DI DOCUMENTI DELLA DITTA UNIMATICA SPA. ANNO 2023-2024 E 2025..**

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

La Provincia di Modena ha da tempo avviato un processo di revisione dei propri sistemi informativi orientato alla graduale sostituzione dei procedimenti basati sulla gestione di documenti cartacei con procedimenti totalmente informatizzati, fondati quindi sulla gestione di documenti digitali, a tal fine sono state implementate le procedure informatizzate utili a poter gestire i flussi documentali digitali che ne risultano.

Con atto dirigenziale n° 3 del 10-01-2006 a firma del Dirigente del Servizio Sistemi Informativi e Telematica è stata affidata alla ditta Unimatica S.p.a. la fornitura di un applicativo denominato “Uniserv” per la firma, anche multipla, e la verifica dei documenti digitali.

Con atti dirigenziali successivi l’applicativo è stato implementato e integrato con le procedure dell’Ente, inoltre per la gestione degli ordinativi informatici (mandati di pagamento informatici e reversali) nei rapporti tra enti pubblici e banche tesoriere è stata anche acquistata la componente software denominata “Unimoney” con servizio UniOpi e progetto SIOPE+ per la riorganizzazione del sistema di gestione degli ordinativi elettronici.

Contestualmente all’acquisto degli applicativi è stato attivato un contratto di assistenza tecnica che comprende l’aggiornamento ai software medesimi ed interventi di assistenza tecnica software che si rendessero necessari.

Il contratto in oggetto è stato stipulato direttamente con la ditta fornitrice e produttrice del prodotto con diritti di esclusiva sulla commercializzazione e assistenza, aggiornamento e manutenzione dello stesso, senza ricorrere a procedure di gara, in quanto è l’unica a possedere le competenze ed i titoli necessari per fornire gli aggiornamenti ed un’adeguata assistenza tecnica e manutenzione.

La ditta Unimatica S.p.a ha sempre reso disponibili gli aggiornamenti degli applicativi in tempo utile per poter ottemperare alle nuove disposizioni di legge.

Al fine di mantenere la piena funzionalità degli applicativi in oggetto si presenta la necessità di rinnovare l’assistenza tecnica ed il servizio di conservazione a norma ultradecennale dei documenti per il periodo 2023-2025.

La Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati rispettivamente mediante Consip spa e Intercenter-ER.

L'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

Puntualmente verificata l'inesistenza di convenzioni CONSIP e/o INTERCENT-ER attive per il tipo di fornitura necessaria, si è provveduto a verificare se sul mercato elettronico MEPA di CONSIP e INTERCENT-ER fossero disponibili a catalogo i servizi di assistenza software per i prodotti sopra citati.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

Gli affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sono previsti all'art. 63 del D.lgs 18/04/2016 n. 50.

L'Autorità ha redatto ai sensi dell'art. 213 comma 2 del D.lgs. 50/2016 le Linee Guida attraverso le quali garantisce la promozione dell'efficienza e della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti cui fornisce supporto e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

La fornitura di servizi della ditta Unimatica Spa presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili. Inoltre, l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC). Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti in Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63).

Si dà atto altresì che trattasi di acquisto inferiore alla soglia dei 40.000 euro e che pertanto ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Inoltre il TAR Molise, sezione I, con sentenza n. 533/2018 ha affermato che il percorso per l'affidamento di lavori, servizi o forniture di valore inferiore ai 40.000,00 euro può prescindere dal confronto di offerte, evidenziando come l'affidamento diretto si ponga come procedura in deroga rispetto ai principi della concorrenza, non discriminazione e similari stabiliti dall'articolo 30 del codice, che implicano sempre e comunque una procedura competitiva sia pur informale. I giudici del TAR molisano configurano quindi l'affidamento regolato dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 come una procedura ultra-semplificata, nella quale la speditezza dell'acquisizione deve prevalere sul rigido formalismo.

La ditta Unimatica Spa è presente sul mercato elettronico MEPA di CONSIP, ed in considerazione della specificità della fornitura, essendo questa relativa a beni erogabili in modalità esclusiva da parte della stessa, in quanto le attività di assistenza devono essere svolte su prodotti di proprietà della ditta medesima, è stato richiesto a Unimatica Spa di provvedere ad inserire a catalogo, nel Mercato Elettronico di Consip, un'offerta che prevedesse il servizio specificamente richiesto dalla Provincia di Modena.

A tal fine la ditta Unimatica Spa ha inviato l'offerta acquisita agli atti al prot n. 11069/2023. Il costo complessivo previsto ammonta ad € 8.639,00 IVA esclusa.

Con la ditta Unimatica Spa presente sul mercato elettronico MePA di CONSIP è stato avviato un ordine diretto di acquisto (ODA n. 7211811) in considerazione della specificità della fornitura.

L'offerta si ritiene economicamente conveniente ed il rinnovo del servizio sopra descritto è indispensabile al fine di garantire la funzionalità e l'operatività ordinaria dell'Ente, perchè tutto il sistema di gestione documentale della Provincia si basa su documenti e provvedimenti amministrativi firmati digitalmente.

Con Atto del Presidente n. 1 del 09/01/2023 è stato approvato il PEG 2023/2025.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto-legge n. 187/2010) si comunica che il codice del CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è il seguente: **Z1C3A91CCC**.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail [dpo-team@lepida.it](mailto:dpo-team@lepida.it) oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

#### DETERMINA

1) di affidare mediante ordine diretto di acquisto tramite il portale MePA, in osservanza del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", alla ditta Unimatica Spa con sede in Bologna cap. 40131, Via C. Colombo, 21 cod. fisc. e partita IVA 02098391200, la fornitura del servizio triennale di assistenza tecnica software agli applicativi Uniserv e Unimoney e conservazione a norma degli ordinativi di pagamento e incasso ed il rinnovo della conservazione ultradecennale, per un importo complessivo di € 10.539,58 di cui 1.900,58 per IVA al 22%;

2) di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento sono quelli definiti nell'offerta inviata ed acquisita agli atti dell'Ente con protocollo indicato in premessa;

3) di impegnare la complessiva somma di € 10.539,58 di cui € 1.900,58 nel seguente modo:

- € 3.513,20 di cui € 633,52 per IVA al 22% imputandola al capitolo n. 818/0 "Assistenza e manutenzione hardware e software e servizi informatici" del PEG 2023;
- € 3.513,19 di cui € 633,53 per IVA al 22% imputandola al capitolo n. 818/0 "Assistenza e manutenzione hardware e software e servizi informatici" del PEG 2024;

- € 3.513,19 di cui € 633,53 per IVA al 22% imputandola al capitolo n. 818/0 “Assistenza e manutenzione hardware e software e servizi informatici” del PEG 2025;

4) di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC valido al 03/06/2023;

5) di dare atto che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio; di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016. A tal fine si provvede a inviare le presenti clausole alla società in parola;

6) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia-Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto;

7) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co. 32 della L.n. 190/2012 “e ss.mm.ii.;

8) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente  
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)