



Provincia di Modena

Area Tecnica
Amministrativo Lavori Pubblici

Determinazione numero 87 del 23/01/2023

OGGETTO: SERVIZIO DI MANUTENZIONE AREE VERDI DI PERTINENZA DEI FABBRICATI DELLA PROVINCIA DI MODENA - ANNI 2023-2024. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE, APPROVAZIONE PROGETTO E MODALITA' DI AFFIDAMENTO SERVIZIO CON PROCEDURA NEGOZIATA CON GARA INFORMALE GESTITA CON R.D.O. SULLA PIATTAFORMA SATER INTERCENT-ER PREVIO AVVISO ESPLORATIVO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE. CIG 96162203C8.

Il Dirigente VITA ANNALISA

L'Unità Operativa Edilizia della Provincia di Modena ha, tra i propri compiti istituzionali, la Manutenzione ordinaria/straordinaria degli edifici scolastici e relative pertinenze, quali sedi di istituti di istruzione superiore di secondo grado e l'interesse pubblico sotteso a tale competenza è quello di preservare e mantenere il patrimonio demaniale e indisponibile dell'ente.

Conseguentemente, l'Amministrazione intende affidare il servizio di manutenzione delle aree verdi di pertinenza dei propri fabbricati, al fine di mantenere le suddette aree in condizioni di perfetta sicurezza e fruibilità mediante la rasatura del manto erboso, la potatura di siepi o alberi, compreso l'eventuale abbattimento degli stessi ove fosse necessario.

E' stato redatto apposito progetto denominato "SERVIZIO DI MANUTENZIONE AREE VERDI DI PERTINENZA DEI FABBRICATI DELLA PROVINCIA DI MODENA - ANNI 2023-2024", costituito da Computo metrico estimativo ed elenco prezzi, Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale e DUVRI, assunto agli atti con numero di Protocollo n. 1605 del 17 Gennaio 2023 classifica 06-06-02 fasc. 1009 avente il seguente quadro economico:

Importo servizio:		
Base d'asta 1° e 2°	173.810,00	
Oneri per la sicurezza 1°e 2° anno	800,00	
1) Sommano per servizi 1°e 2° anno		174.610,00
Somme a disposizione:		
Contributo ANAC	225,00	
Imprevisti	6.000,00	
I.V.A. 22% 1°e 2° anno	38.414,20	

2) Sommano somme a disposizione 1°e 2° anno	44.639,20
Importo complessivo (1+2)	€ 219.249,20

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

CONSIDERATO che il richiamato D.Lgs. n. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. b) dà attuazione normativa al principio della concorrenza, ma che nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

RITENUTO che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;

- che tale interesse può realizzarsi attraverso lo strumento giuridico della gara informale preceduta da indagine di mercato per selezionare gli operatori economici da invitare, nel senso "classico" del termine e che tale indagine possa effettuarsi tramite gara informale, preceduta da pubblicità preventiva effettuata mediante Avviso sul sito web della stazione appaltante nel rispetto del principio della concorrenza per il mercato;

- trattandosi di appalto di servizio di importo superiore ad € 40.000,00, ma inferiore al valore di soglia europea, si ritiene di ricorrere, quale modalità di scelta del contraente, alla procedura negoziata con gara informale da esperire ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 1 comma 2 lett.b) del D.L. 16 Luglio 2020 n.76 come convertito, con modifiche, dalla Legge 11 Settembre 2020 n.120 modificato ed integrato dal D.L. 31 Maggio 2021 n.77 convertito in legge 29 Luglio 2021 n.108, con affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa trattandosi di appalto di servizi ad alta densità di manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del predetto decreto, secondo le modalità che saranno specificati nella lettera di invito relativa alla procedura negoziata. Richiamate le Linee Guida n. 4 relative all'attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 Ottobre 2016 e ss.mm.ii. benchè il servizio da appaltare non rientri tra le categorie merceologiche di cui al DPCM 11 Luglio 2018 oggetto di convenzioni stipulate dai soggetti aggregatori e centrali di committenza ai sensi del D.L.n.66/2014 convertito in Legge n. 89/2014, tuttavia si è proceduto ad effettuare una verifica sulla presenza di convenzioni sulle centrali di committenza e soggetti aggregatori: INTERCENT SATER, CONSIP SDATA E MEPA, Città metropolitana di Bologna, riguardanti i servizi di manutenzione del verde nelle pertinenze degli edifici. A tale proposito è stata rinvenuta la convenzione "Manutenzione e pulizia aree verdi - Esecuzione del servizio per i Lotti 1 (Province di BO, FE, MO) e 2 (Province di RA, FC, RN)".

Esaminato il Capitolato del servizio di cui al citato accordo quadro, si ritiene che tale contratto non sia adeguato dal punto di vista operativo a soddisfare le esigenze della provincia in quanto si prevedono attività a canone, tra cui le potature, che non possono eccedere il 30% del canone complessivo dell'appalto, mentre, le specifiche esigenze della Provincia, relativamente alle aree verdi di pertinenza delle scuole, prevedono un costo complessivo per le potature di circa il 50% dell'intero appalto di manutenzione del verde.

Inoltre, dal punto di vista della spesa, l'eventuale adesione alla convenzione non si rivelerebbe più economica rispetto al computo metrico estimativo redatto dalla Provincia in quanto i costi unitari delle principali voci di spesa risultano del tutto paragonabili tra i due appalti. Conseguentemente, si ritiene di attivare un'autonoma procedura per l'affidamento del servizio di cui si tratta. Premesso

che la Provincia di Modena non è in possesso di un proprio elenco di operatori economici per il conferimento di tale servizio dal quale selezionare gli operatori da invitare alla gara informale in oggetto, si rende necessario procedere all'approvazione dell'Avviso con il quale prende avvio l'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da consultare. Dalla consultazione dell'apposito sito internet per gli acquisti in rete delle P.A., sulla piattaforma telematica del mercato elettronico dell'Emilia Romagna INTERCENT E-R SATER risultano vari operatori economici abilitati alla seguente Classi di iscrizione: "77310000-6 Servizio di piantagione e manutenzione zone verdi", conseguentemente, si ritiene di procedere tramite R.D.O su INTERCENT E-R, selezionando gli operatori iscritti nella citata piattaforma e che abbiano presentato regolarmente la manifestazione di interesse a seguito dell'Avviso pubblico, senza alcuna limitazione per quanto riguarda il reinvito agli invitati e non aggiudicatari alla precedente procedura negoziata, ad eccezione del precedente aggiudicatario e relativamente alle condizioni di ricevibilità della manifestazione di interesse.

La giurisprudenza ha da tempo affermato che il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti non trova applicazione nel caso in cui la stazione appaltante abbia indetto una procedura di gara aperta (e, dunque, trova applicazione solo in caso di procedure negoziate; cfr. Cons. Stato, sez. V, 24 maggio 2021, n.3999).

Si è poi ulteriormente precisato che per procedure di gare aperte vanno intese tutte le procedure in cui la stazione appaltante, per le modalità di raccolta delle offerte utilizzate (e, dunque anche se siano avviate indagini di mercato o consultazione di elenchi), non abbia in alcun modo limitato il numero degli operatori economici partecipanti (in tal senso cfr. Cons. Stato, sez. V, 21 novembre 2020, n. 7462; V, 13 ottobre 2020, n. 6168; VI, 20 luglio 2020, n. 4629) e, tra le altre sentenze [Consiglio di Stato, sez. V, 08.11.2021 n. 7414](#). La pubblicazione dell'avviso avverrà sia sul sito Internet della provincia sia sulla piattaforma SATER – Sistema acquisti telematici dell'Emilia Romagna per garantire la più ampia diffusione dell'avvenuta indizione della gara tra gli operatori che di tale piattaforma si servono ordinariamente nella loro attività.

Considerato, altresì, quanto espresso dalle Linee Guida n.4 dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione e, tra le altre da recente giurisprudenza (cfr.tra le altre sentenza del Consiglio di Stato n. 2292 del 17.3.2021) ovvero che: "nella fase successiva dell'invito, per espressa statuizione dell'art. 36 del d.lgs. n. 50 del 2016, si innesta la regola dell'esclusione del gestore uscente: in definitiva, lo strumento della manifestazione di interesse, pur strumentale a garantire la più ampia partecipazione possibile agli operatori economici da invitare, non rende affatto superflua la rotazione.", si ritiene di non invitare l'operatore economico uscente, pur attestando la massima soddisfazione della prestazione ricevuta in quanto impeccabile e a meno che non ricorrano eccezionali circostanze sopravvenute che ne rendano opportuno e conveniente l'invito.

Alla procedura sarà data opportuna pubblicità mediante pubblicazione dell'Avviso esplorativo per l'acquisizione di manifestazione di interesse sul sito web della Provincia di Modena, dando il termine di 15 gg. naturali e consecutivi, ai sensi dell'art. 219 comma 9 del D.Lgs.n. 50/2016 (ora Linee Guida A.N.A.C n. 4), agli operatori economici interessati per far pervenire all'amministrazione la propria dichiarazione di interesse a partecipare, compilando l'apposita modulistica che viene messa a disposizione degli stessi in formato elettronico sul sito suddetto.

La responsabile del procedimento è l'Ing. Annalisa Vita.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Direttrice dell'Area tecnica della Provincia di Modena.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPDRegolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it. Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà

essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

DETERMINA

1) richiamate le premesse al presente atto che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, di approvare, in linea tecnica, il progetto “SERVIZIO DI MANUTENZIONE AREE VERDI DI PERTINENZA DEI FABBRICATI DELLA PROVINCIA DI MODENA – ANNI 2023-2024 assunto agli atti con prot.n.1605 del 17 Gennaio 2023 per l’importo complessivo di € 219.249,20 comprensivo di computo metrico estimativo, capitolato speciale descrittivo-prestazionale e DUVRI;

2) di prenotare la somma di € 219.249,20 come segue:

- € 109.562,22 al Cap 2395 “Manutenzione verde sfalcio erba edifici scolastici” del Bilancio 2023, che dimostra la necessaria disponibilità;
- € 225,00 al Cap 2395 “Manutenzione verde sfalcio erba edifici scolastici” del Bilancio 2023, che dimostra la necessaria disponibilità per contributo gara per A.N.AC;
- € 109.461.98 al Cap 2395 “Manutenzione verde sfalcio erba edifici scolastici” del Bilancio 2024, che dimostra la necessaria disponibilità;

3) di dare atto che la spesa è stata prevista nel programma biennale dei servizi anni 2023-2024;

4) di approvare l'Avviso pubblico per la manifestazione di interesse a partecipare alla gara informale e il Modulo per la manifestazione di interesse, assunti agli atti con prot. n. 2126 del 23/01/2023;

5) di definire che l'affidamento avverrà mediante r.d.o. nel mercato elettronico regionale della p.a. INTERCENT – ER – SATER tra gli operatori economici abilitati alle seguenti Classi di iscrizione: “77310000-6 Servizio di piantagione e manutenzione zone verdi ”, adeguati alla tipologia del servizio richiesto, previa indagine di mercato mediante avviso esplorativo per la manifestazione di interesse per l'importo a base di gara di € 174.610,00 di cui € 800,00 per oneri della sicurezza oltre ad IVA 22%;

6) di dare atto che con successivo atto saranno approvati la lettera invito, il Modello MA) di auto dichiarazione ed eventuale ulteriore modulistica, compreso il modulo offerta;

7) di disporre che l'affidamento avverrà con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa secondo i seguenti criteri:

Qualità punti 70, Prezzo: punti 30

trattandosi di appalto di servizi ad alta densità di manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del predetto decreto n. 50/2016;

8) di dare atto che, trattandosi di servizi di manutenzione standardizzati (manutenzione aree verdi) le cui caratteristiche sono definite dal mercato secondo le modalità che saranno specificati nella lettera di invito relativa alla procedura negoziata, il punteggio relativo al criterio qualitativo verrà attribuito mediante attribuzione tabellare secondo i seguenti elementi e pesi per favorire la partecipazione e l’accessibilità anche alle piccole e medie imprese ed ad un numero consistente di operatori economici presenti sul mercato considerato, altresì, che il servizio in oggetto verrà svolto prevalentemente con l'ausilio di mezzi meccanizzati (trattori, sfalciatrici , ecc...ra);

<p>CRITERIO 1 : punteggio massimo 30</p>

<p>Potatura di contenimento di alberi all’interno delle aree verdi di pertinenza utilizzando le corrette tecniche di taglio di ritorno e della potatura a tutta chioma ivi compreso l’attrezzatura necessaria per l’esecuzione dell’intervento le eventuali autorizzazioni necessarie per intervenire sull’area e l’allestimento e smantellamento del cantiere secondo le vigenti normative di</p>

sicurezza. Compreso l'onere di raccolta e smaltimento del materiale di risulta. Raccolta delle foglie all'interno dell'area di pertinenza da eseguirsi a mano e con macchine aspiratrici, compreso il carico e trasporto alle pubbliche discariche e l'onere di smaltimento.

10 punti	20 punti	30 punti
Potatura di n.12 alberi	Potatura di n.25 alberi	Potatura di n.35 alberi

CRITERIO 2 : punteggio massimo 30

Potatura siepe in forma obbligatoria comprensiva di ogni attrezzo o mezzo meccanico necessario, compreso la pulizia al piede, la raccolta e smaltimento del materiale di risulta

10 punti	20 punti	30 punti
Potatura di 150 ml di siepe	Potatura di 300 ml di siepe	Potatura di 500 ml di siepe

CRITERIO 3 : punteggio massimo 10

Abbattimento alberi adulti a chioma quasi espansa siti su strada. Intervento comprensivo di ogni onere, macchina operatrice, attrezzatura raccolta e conferimento del materiale da risulta, escluso l'onere dello smaltimento e della rimozione del ceppo: su strada a traffico medio: esemplare di altezza da 6 a 12 metri.

5 punti	7 punti	10 punti
Abbattimento di 2 alberi	Abbattimento di 4 alberi	Abbattimento di n.8 alberi

9) di procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata con gara informale previa consultazione di almeno cinque operatori economici se esistenti sul mercato e selezionati mediante Avviso da pubblicare sul sito web della provincia di Modena e sulla piattaforma Intercent - ER SATER;

10) di dare atto che, trattandosi di criteri di natura prettamente tabellare senza valutazione discrezionale, l'apertura delle offerte tecniche ed economiche verrà effettuato da una commissione composta da membri interni alla Provincia e sarà presieduta dalla R.u.p. Direttrice dell'Area Tecnica Ing. Annalisa Vita;

11) di dare atto che si procederà successivamente all'invio, esclusivamente a mezzo del portale telematico di SATER di Intercent- ER ai sensi dell'art. 40, 532 e 58 del D.Lgs.n.50/2016 , della lettera di invito a presentare l'offerta e di tutta la documentazione necessaria agli operatori interessati che abbiano presentato la manifestazione di interesse ed in possesso dei requisiti abilitati su Intercent-E-R- alle seguenti Classi di iscrizione: "77310000-6 Servizio di piantagione e manutenzione zone verdi".

12) di dare atto che il codice C.I.G. è 96162203C8;

13) di procedere all'affidamento del servizio anche nel caso sia presentata un'unica offerta purchè valida e se la stessa sarà ritenuta adeguata e conveniente per l'Amministrazione, fatto salvo la potestà dell'amministrazione di rinnovare la procedura negoziata con richiesta di offerta ad ulteriori operatori economici nel caso contrario;

14) di stabilire che il Responsabile del Procedimento è l'Ing Annalisa Vita, il direttore dell'esecuzione del contratto è l'Ing Laura Reggiani, il Direttore Operativo è il p.i. Roberta Bottoni e l'ispettore di Cantiere è il geom. Stefano Baroni;

15) di dare atto che l'amministrazione si riserva ogni più ampia facoltà di modificare, integrare, annullare, revocare o non procedere per ragioni di pubblico interesse alla presente selezione, senza che nessuno dei soggetti interessati possa vantare diritto alcuno alla prosecuzione del procedimento di selezione;

- 16) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 lett. B) e comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 17) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile;
- 18) di stabilire che il Responsabile del Procedimento è individuato nell'Ing. Annalisa Vita, il direttore dell'esecuzione del contratto è l'Ing. Laura Reggiani, il Direttore Operativo Bottoni p.i. Roberta e l'ispettore di Cantiere geom. Stefano Baroni;
- 19) di pubblicare il presente provvedimento sul sito della Provincia, Amministrazione trasparente, nella competente sezione, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.
- 20) di dare atto che contro il presente provvedimento è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale, sede di Bologna, nei termini di legge.

Il Dirigente
VITA ANNALISA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)