



Provincia di Modena

Area Tecnica

Determinazione numero 2132 del 07/12/2022

OGGETTO: FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO A FREDDO AD ELEVATE PRESTAZIONI IN SACCHI - ANNO 2022 . DETERMINA SEMPLIFICATA AFFIDAMENTO DIRETTO FORNITURA SU PIATTAFORMA SATER E IMPEGNO DI SPESA. LIQUIDAZIONE CONTRIBUTO ANAC CIG 9510463A56 . .

Il Dirigente ROSSI LUCA

Premesso che la Provincia di Modena ha tra i propri compiti istituzionali la Manutenzione ordinaria/straordinaria delle strade provinciali e degli edifici scolastici sedi di istituti di istruzione superiore di secondo grado e che l'interesse pubblico sotteso a tale competenza è quello di preservare e mantenere il patrimonio demaniale e indisponibile dell'ente.

La gestione delle strade provinciali è di competenza del Servizio Viabilità - Area Tecnica della Provincia di Modena.

L'intera rete viaria è suddivisa in 8 Zone manutentive (raggruppate in 2 Aree), a ciascuna delle quali è assegnato Assistente Tecnico di Zona.

L'Amministrazione Provinciale ritiene vantaggioso ed economico eseguire le piccole opere di manutenzione stradale facendo ricorso a propria mano d'opera specializzata presente su tutto il territorio provinciale. In particolare, si rende necessario effettuare lavori urgenti in amministrazione diretta di ripristino delle pavimentazioni stradali mediante chiusura di piccole buche e fessurazioni che si formano sulle strade a causa dell'azione combinata degli agenti atmosferici ed idrogeologici verificatisi durante la trascorsa stagione invernale delle sollecitazioni dinamiche dei veicoli in transito: si tratta di attività urgenti ed indifferibili, che oltre a garantire le condizioni minime di sicurezza per il transito veicolare e pedonale, potrebbero, se non attuate con tempestività, arrecare danni patrimoniali all'Ente.

Le avverse condizioni meteo del periodo meteorologico attuale caratterizzato da precipitazioni, anche nevose e basse temperature, hanno determinato la formazione di buche sulle pavimentazioni delle strade provinciali.

Le operazioni di ripristino periodiche hanno determinato l'esaurimento delle scorte di conglomerato bituminoso a freddo ad elevate prestazioni, pertanto, sulla base delle richieste pervenute dai singoli centri operativi, si rende necessario provvedere alla fornitura urgente di conglomerato bituminoso a freddo ad elevate prestazioni, confezionato in sacchi, per la ripresa di piccole buche e fessurazioni sulle strade, indispensabile all'esecuzione delle lavorazioni di media entità sopraccitate, svolte direttamente dal personale operaio dell'Ente, finalizzate al perseguimento di una maggiore tempestività degli interventi ed al conseguimento di un sensibile risparmio complessivo.

L'importo stimato della fornitura da eseguire ammonta ad € 56.000,00 come risulta dal quadro economico sotto riportato e dagli elaborati progettuali assunti agli atti dell'ente con prot. 40531 del 24/11/2022.

Pertanto sono stati redatti gli elaborati per la "FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO A FREDDO AD ELEVATE PRESTAZIONI IN SACCHI ANNO 2022" che presenta il seguente quadro economico:

A)			
IMPORTO FORNITURA (BASE D'ASTA)	€	45.876,75	
TOTALE APPALTO	€		45.876,75
B) SOMME A DISPOSIZIONE:			
IVA al 22%	€	10.092,89	
Contributo ANAC	€	30,00	
Arrotondamenti	€	0,36	
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€		10.123,25
IMPORTO COMPLESSIVO	€		56.000,00

La spesa complessiva di € 56.000,00 trova copertura finanziaria sul Capitolo 246 "Forniture diverse per lavori in economia" del PEG 2022.

Il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale della fornitura in oggetto è stato posto agli atti con prot. 40531 del 24/11/2022.

Richiamato il Decreto legge 16 Luglio 2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito in legge n. 120/2020 e modificato dal D.L. 31 Maggio 2021 n. 77 "Governance del Piano di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" convertito in Legge n. 108/2021 il quale all'art. 1 "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia" comma 2 lett. a) prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00 anche senza consultazione di più operatori economici.

Premesso che ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, dal 18 Ottobre 2018 l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture dovrà avvenire utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.

Richiamati, altresì, gli articoli 37, 52 co.5, 58 e 44 del citato decreto, secondo cui gli appalti e gli ordini di acquisto dovranno avvenire attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da parte delle centrali di committenza qualificate, si procede mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione S.A.T.E.R di Intercent-ER della Regione Emilia Romagna, in qualità di soggetto aggregatore e centrale di committenza alla quale la Provincia di Modena si è abilitata stipulando specifica Convenzione.

Ritenuto di applicare al presente affidamento diretto - ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. n. 76/2020 - la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19 comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata.

Considerato opportuno - in applicazione dei principi di trasparenza, rotazione ed economicità previsti dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016, procedere comunque ad effettuare una mera indagine esplorativa di mercato previa richiesta di preventivo utilizzando la piattaforma telematica SATER di INTERCENT-ER mediante la funzione "richiesta di preventivo".

L'«affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, articolo 36, comma 1); la scelta del contraente avviene nel rispetto del

principio concorrenziale previsto dalla lettera b) del comma 2 del medesimo articolo 36 del D.Lgs. 50/2016.

Con riferimento al medesimo articolo di cui sopra, si dà attuazione normativa al principio della concorrenza e nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

Si ritiene, pertanto, di procedere ad affidamento diretto previa valutazione di quattro preventivi di operatori economici indicati dal Responsabile unico del procedimento Dott. Luca Rossi (con prot. 40531 del 24/11/2022) con il criterio del minor prezzo determinato mediante indicazione del minor prezzo al Kg di materiale.

Si è provveduto a chiedere tramite l'apposita funzione Richiesta preventivo con PI314995-22 pubblicata in data 25/11/2022 su piattaforma Sater di Intercent-ER un'offerta ai seguenti operatori economici:

- ASPEX S.R.L. con sede in Via Balzella, 41/D - 47122 Forlì (FC) C.F./ P.IVA 02330250404
- BETON ASFALTI - S.R.L. con sede in Zona Industriale, 1 - 38020 Cis (TN) C.F./ P.IVA 01265960227
- MI&P S.R.L. con sede in Via Fosse di Sopra, 52 - 40042 Lizzano in Belvedere (BO) C.F./ P.IVA 03140011200
- COMSERVICE DI NATALIA WIKTORIA LUPA con sede in Via Gaetano Sbodio n. 32/1 - 20134 Milano (MI) P.IVA 12105290964

Considerato che entro il termine fissato delle ore 12:00 del 30/11/2022 sono pervenuti i preventivi formulati dai seguenti operatori economici:

- BETON ASFALTI – S.R.L. che offre un prezzo unitario di 0,28 al kg di materiale
- MI&P S.R.L. che offre un prezzo unitario di 0,59 al kg di materiale

Il preventivo migliore è quello dell'operatore economico BETON ASFALTI – S.R.L. che offre un prezzo unitario al kg di materiale pari a 0,28 corrispondenti a circa 163.845,54 kg e quindi per un importo contrattuale di € 45.876,75, oltre a € 10.092,89 per IVA al 22%, per un totale di € 55.969,64.

Si dà atto che relativamente allo stesso operatore economico BETON ASFALTI – S.R.L. sono stati acquisiti sulla suddetta piattaforma:

1. il modello di autodichiarazione relativamente al possesso dei requisiti generali e tecnico-economici previsti per l'affidamento del contratto, mentre per quanto riguarda i requisiti speciali si dà atto che l'impresa ha eseguito forniture per un importo adeguato al presente appalto e possiede adeguata attrezzatura;
2. il PassOE al fine di procedere ai controlli attraverso la piattaforma A.N.A.C;
3. è previsto l'esonero dalla corresponsione della garanzia a corredo dell'offerta ai sensi del dell'art. 1 comma 4 del D.L. n. 76/2020 come prorogato da D.L. 77/21 convertito in L. 108/21

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 da parte dell'U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di A.N.A.C sono in corso mentre per quanto riguarda i requisiti speciali si dà atto che l'operatore economico ha eseguito forniture per un importo adeguato al presente appalto.

Di dare atto che l'impresa risulta iscritta alla c.d. white list della Prefettura di Trento con provvedimento valido fino al 18/01/2023 nelle sezioni “noli a freddo macchinari” “noli a caldo” “estrazione, fornitura e trasporto di terra e materiali inerti” “confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e di bitume”.

L'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare prot. INAIL_35286470 del 28/10/2022 valido fino al 25/02/2023; non risultano in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Trento del 01/12/2022 documento n. T 497169712 e in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico.

Si dà atto che questa Amministrazione ha garantito in aderenza:

- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;
- e) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- f) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.2) e che l'invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate.

Richiamata la legge 23 dicembre 2005 n. 266, art. 1 commi 65 e 67 che ha previsto l'istituzione di un contributo a favore Autorità Nazionale Anticorruzione - (A.N.A.C.) a carico della Stazione Appaltante, ogni qualvolta si provvede alla realizzazione di un'opera pubblica mediante selezione del contraente e precisato che le tasse per contribuzione A.N.A.C. e le eventuali spese per la pubblicità sono già state previste nelle somme a disposizione nel quadro economico del progetto.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile del Procedimento è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità - Area Tecnica della Provincia di Modena.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) di richiamare le premesse al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso e di approvare gli elaborati progettuali relativi alla fornitura sopra descritta dell'importo complessivo di € 56.000,00 dando altresì atto che l'opera è finanziata con entrate proprie;

- 2) di dare atto che gli elaborati progettuali, regolarmente firmati dai progettisti e dal dirigente competente costituiscono l'“originale” del progetto e sono acquisiti agli atti con prot. 40531 del 24/11/2022;
- 3) di approvare quale modalità di scelta del contraente, per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate, la procedura di affidamento diretto su piattaforma regionale Sater di Intercent-ER di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/20 come convertito in L. 120/20 e da ultimo dall'art. 51 del D.L. 77/21 convertito in L. 108/21 il quale prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00 anche senza consultazione di più operatori economici fermi restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe quelle oggetto di affidamento anche individuati tra coloro che risultano presenti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- 4) di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, la “FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO A FREDDO AD ELEVATE PRESTAZIONI IN SACCHI - ANNO 2022” all'impresa BETON ASFALTI - S.R.L. con sede in Zona Industriale, 1 - 38020 Cis (TN) C.F./ P.IVA 01265960227 che ha dichiarato di applicare un prezzo unitario pari a 0,28 al kg, corrispondenti a circa 163.845,54 kg e quindi per un importo contrattuale di € 45.876,75, oltre a € 10.092,89 per IVA al 22%, per un totale di € 55.969,64;
- 5) di subordinare l'efficacia della presente aggiudicazione all'esito dei controlli sui requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 attualmente in corso su sistema AVCPass di Anac;
- 6) di dare atto che il nuovo quadro economico post affidamento dell'importo complessivo di € 55.999,64 risulta così suddiviso:

A)			
IMPORTO FORNITURA (BASE D'ASTA)	Euro	45.876,75	
TOTALE APPALTO	Euro		45.876,75
B) SOMME A DISPOSIZIONE:			
IVA al 22%	Euro	10.092,89	
Contributo ANAC	Euro	30,00	
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	Euro		10.122,89
IMPORTO COMPLESSIVO	Euro		55.999,64

- 7) di impegnare al capitolo 246 "Forniture diverse per lavori in economia" del Peg 2022 le seguenti somme:
 - la somma di € 55.969,64 a favore della ditta aggiudicataria BETON ASFALTI S.R.L.
 - la somma di € 30,00 quale contributo ANAC e di provvedere al pagamento della suddetta somma per la presente selezione – n. gara 8816658 attenendosi alle istruzioni operative pubblicate sul relativo sito (anticorruzione.it);
- 8) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 lett. b) e comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 9) di dare atto che il codice CIG è 9510463A56;
- 10) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare prot. INAIL_35286470 del 28/10/2022 valido fino al 25/02/2023; non risultano in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Trento del 01/12/2022 documento n. T 497169712 e in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;

- 11) di dare atto che stesso operatore economico ha fatto pervenire su piattaforma Sater il modello di autodichiarazione (mod. M.A.) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto;
- 12) di dare atto che l'impresa risulta iscritta alla c.d. white list della Prefettura di Trento con provvedimento valido fino al 18/01/2023 nelle sezioni "noli a freddo macchinari" "noli a caldo" "estrazione, fornitura e trasporto di terra e materiali inerti" "confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e di bitume";
- 13) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità – Area Tecnica della Provincia di Modena;
- 14) di dare atto che Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità Area Tecnica della Provincia di Modena;
- 15) di autorizzare il Direttore dell'esecuzione a dar corso al procedimento di consegna della fornitura in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L. 76/20 convertito in L. 120/20 come prorogato dal D.L. 77/21 convertito in L. 108/21 anche nelle more della verifica dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 16) di dare atto che il tempo utile per la consegna delle forniture ed esecuzione del contratto è fissato entro il 23/12/2022;
- 17) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art. 1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;
- 18) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 19) di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 20) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)