



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Personale e Sistemi informativi e telematica
Contabilità del personale e Selezioni

Determinazione numero 2053 del 25/11/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO TRAMITE PIATTAFORMA SATER. IMPEGNO DI SPESA E LIQUIDAZIONE DEL CONTRIBUTO ANAC (CIG. 93099036FE)..

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Il Consiglio Provinciale con proprio atto n. 116 del 10/12/2021, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022 – 2024 nel quale era contenuto il Piano triennale del fabbisogno del personale del medesimo periodo.

Con atto del Presidente n. 61 del 22/04/2022, la Provincia di Modena ha approvato il Piano Triennale del fabbisogno di personale 2022-2024 che integra a sostituisce, per le parti incompatibili, quanto precedentemente approvato.

Considerato che il sopra citato atto, con riferimento a quanto previsto nel DUP 2022/2024, ha previsto, con riguardo alla programmazione di lavoro flessibile, subordinata alla verifica di effettive esigenze straordinarie ed eccezionali, l'assunzione a tempo determinato di n.3 unità al profilo professionale di Operatore sicurezza e sorveglianza stradale cat. B1, per la durata di 12 mesi attraverso la procedura di affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato.

Con nota del 12/05/2022 acquisita al protocollo con n.15476 del 13/05/2022 il Dirigente del Servizio Viabilità Dr. Luca Rossi ha evidenziato le esigenze straordinarie ed eccezionali sottese a tale richiesta di personale, nello specifico "l'art. 14 del d.lgs 285/1992 (Nuovo Codice della Strada) attribuisce alla Provincia di Modena, in quanto ente gestore di viabilità, oneri e compiti specifici per il mantenimento delle condizioni di sicurezza della circolazione stradale.

Per fare ciò è fondamentale il contributo del personale operaio dell'Ente, sia in termini di sorveglianza, che in termini di interventi in amministrazione diretta, ed anche di controllo dell'operato delle ditte a cui affidiamo i principali lavori manutentivi".

In particolare [...] "per la stagione invernale dove il nostro personale va impiegato in modo sistematico per tutte le attività manutentive proprie del periodo (azioni antigelo) e del controllo dell'operato delle ditte a cui abbiamo affidato il servizio di sparsa sale e spalata neve. Nelle condizioni attuali di organico a disposizione, non è assicurata la piena efficacia di tutte le azioni elencate, e per alcune zone si configura l'esigenza straordinaria ed eccezionale di mettere a disposizione altre risorse umane."

Si rende necessario, pertanto, procedere all'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per n. 3 unità di personale al profilo professionale di Operatore sicurezza e sorveglianza stradale cat. B1 per la durata di 12 mesi.

Visto l'art. 1 comma 2 lettera a) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali», convertito con modificazioni nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall'art. 51 del decreto legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito nella Legge 29 luglio 2021 n. 108, che in deroga all'art. 36 comma 2 del D.lgs. 50/2016, prevede che le stazioni appaltanti possano procedere all'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000 anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

Visto il D.L. 06/07/2012 n. 95 (spending review), convertito nella legge 135 del 07/08/2012 con cui sono dettate disposizioni specifiche per gli acquisti sotto soglia;

Visti l'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, l'art. 2, comma 225 della Legge n.191/2009, l'art. 55, comma 14, d.lgs. 50/2016 relativamente all'obbligo di ricorso al MePA o altri mercati elettronici (proprio o della centrale regionale di riferimento) o sistema telematico della centrale regionale di riferimento ovvero facoltà di ricorso alle convenzioni.

Dato atto che, da una indagine informale di mercato non esistono convenzioni attive o accordi quadro relativamente all'appalto del servizio in oggetto e che, in ogni caso, trattasi di appalto di servizi di valore ultra sottosoglia;

Visti gli artt. 40 e 52 del D.Lgs. 50/2016 che prevedono l'obbligo di utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici per lo svolgimento di procedure di aggiudicazione, e la Convenzione sottoscritta tra la Provincia di Modena e l'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici Intercenter (prot. n. 32943 del 05.09.2018) per l'utilizzo della piattaforma e-procurement SATER.

RITENUTO di procedere all'affidamento del presente servizio con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9bis con offerta a prezzi unitari mediante ribasso sul moltiplicatore che rappresenta il coefficiente che moltiplicato per la tariffa oraria lorda fissa, composta dalle voci indicate nel capitolato determina il corrispettivo dovuto, dando atto altresì che, pur trattandosi di appalto ad alta densità di manodopera, il rispetto delle adeguate condizioni salariali è garantito con applicazione del C.C.N.L. di categoria Enti Locali;

Ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett.a) del D.L. n. 76/2020 – si applica la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare può essere unica, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19 comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata.

In applicazione dei principi di trasparenza, rotazione ed economicità previsti dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'individuazione dell'operatore economico affidatario del servizio, e per estendere maggiormente la platea dei soggetti interessati e in ossequio al principio dell'economicità della spesa in relazione al mercato di riferimento, si è proceduto con lettera di richiesta di preventivo di spesa inserita nella piattaforma di e-procurement SATER in data 15 luglio 2022, per la fornitura del servizio meglio dettagliato nel capitolato prestazionale acquisito agli atti, unitamente agli altri allegati, con prot. 25533 del 14/07/2022, mediante indizione di RDO aperta a tutti gli operatori economici regolarmente iscritti al codice CPV 79600000-0 Servizi di assunzione. Nella lettera di preventivo/offerta veniva specificato che il preventivo/offerta doveva essere formulata, come previsto dall'art. 6 "Criteri di valutazione dell'offerta economica" del capitolato prestazione appalto come migliore offerta tra quelle presentate. La ditta concorrente doveva compilare l'offerta economica, inserendo il moltiplicatore unico per la categoria di lavoratore ricercata. Il moltiplicatore deve essere espresso con valore inferiore a 1,70 e rappresenta il coefficiente che moltiplicato per la tariffa oraria lorda fissa, composta dalle voci indicate nel capitolato determina il corrispettivo dovuto. La tariffa lorda oraria fissa ai fini del presente affidamento veniva quantificata in € 18,70 (composta dalle voci indicate nel capitolato prestazionale).

Durante il periodo di pubblicazione della richiesta di preventivo / offerta economica sulla piattaforma SATER nel tempo messo a disposizione degli operatori economici per formulare eventuali quesiti sul capitolato prestazionale e altra modulistica inserita in piattaforma, si è precisato, a seguito di quesito posto da uno dei concorrenti che: “[...]il valore su cui applicare il moltiplicatore è di euro 11. [...] il numero delle ore è da considerarsi per ognuna delle tre unità di personale richieste. Essendo offerta con prezzi unitari, l’aggiudicazione viene compiuta ai sensi di quanto previsto dall’art. 6 del capitolato sulla base dell’importo più basso del moltiplicatore.

Considerato il moltiplicatore che deve essere espresso dall’operatore economico nell’offerta economica presentata, con valore inferiore a 1,70, che rappresenta il coefficiente che moltiplicato per la tariffa oraria lorda fissa, composta dalle voci indicate nel capitolato determina il corrispettivo dovuto alla ditta aggiudicataria, l’importo stimato dell’appalto e conseguentemente quello di aggiudicazione è comunque inferiore alla soglia di € 139.000 prevista dall’art. 1 comma 2 lettera a) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76.

Considerato che entro il termine di scadenza prevista per le ore 18:00 del 8/08/2022, per la presentazione delle offerte sono pervenute regolarmente le seguenti offerte:

- OPENJOBMETIS SPA Agenzia per il lavoro c.f. 13343690155 che ha offerto un moltiplicatore di 1,67
- APIS S.R.L. c.f. 05673560651 che ha offerto un moltiplicatore di 1,62
- GESFOR S.R.L. c.f. 07297670635 che ha offerto un moltiplicatore di 1,62
- GI GROUP S.P.A. c.f. 11629770154 che ha offerto un moltiplicatore di 1,68
- TEMPOR SPA AGENZIA PER IL LAVORO c.f. 00685980146 che ha offerto un moltiplicatore di 1,69
- TEMPI MODERNI S.P.A. c.f. 04330930266 che ha offerto un moltiplicatore di 1,67

Dall’esame delle offerte economiche risultano pertanto due offerte ex aequo quella di GESFOR S.R.L. e di APIS S.R.L. si è proceduto pertanto, come previsto dal capitolato, al sorteggio automatico effettuato dalla piattaforma.

In esito a tale sorteggio è risultata aggiudicataria proposta la ditta GESFOR S.R.L. con sede in Pozzuoli alla via Cesare Augusto 25, c.f. 07297670635 p.iva IT 07297670635.

Non si è proceduto alla verifica della congruità dell’offerta in quanto la stessa non appare anormalmente bassa in relazione al range dei ribassi offerti.

Preso atto del moltiplicatore offerto dalla GESFOR S.R.L. pari a 1,62% .

L’offerta economica presentata da GESFOR S.R.L. risultata prima in graduatoria veniva sottoposta ai controlli di legge in collaborazione con l’U.O. Contratti.

In data 05/10/2022 con nota prot. 34041 l’U.O. Contratti comunicava il termine dei controlli effettuati ai sensi dell’art. 80 del D.Lgs. 50/2016 dell’impresa GESFOR SRL e non evidenziava alcuna discordanza rispetto alle dichiarazioni rese dalla ditta stessa, pertanto la presente determina è efficace.

Richiamata la legge 23 dicembre 2005 n. 266, art. 1 commi 65 e 67 che ha previsto l’istituzione di un contributo a favore Autorità Nazionale Anticorruzione - (A.N.A.C.) a carico della Stazione Appaltante, in relazione all’importo posto a base di gara.

Che, come previsto dalla delibera Anac 21 dicembre 2021 pubblicata in G.U. n.64 del 17.3.2022 “Attuazione dell’art.1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2022. (Delibera n. 830), il contributo previsto per un importo a base di gara uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000 è pari ad €30,00. Il versamento di tale contributo è dovuto solo dalla Stazione appaltante e non dall’operatore economico.

Il numero di Gara da utilizzare in sede di versamento del contributo da parte della Stazione appaltante è 8634854.

Dato atto

- che la stipula del contratto avverrà in conformità a quanto previsto dall’art. 28 del Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 85 del 16/12/2019 con atto pubblico.

- che a norma dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicatario è obbligato a costituire in favore della Provincia di Modena una garanzia fideiussoria del 10 per cento del valore dell'affidamento;

- che il rapporto contrattuale verrà disciplinato dal capitolato prestazionale che è stato acquisito agli atti con prot. n.25533 del 14/07/2022 ;

- che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del D.Lgs. 50/2016, poiché si tratta di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;

- che il servizio viene affidato in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 anche in pendenza della stipula del contratto in quanto è necessario provvedere per la stagione invernale ad impiegare il personale in modo sistematico per tutte le attività manutentive proprie del periodo (azioni antigelo) e del controllo dell'operato delle ditte a cui è stato affidato il servizio di sparsa sale e spalata neve.

PRECISATO CHE, ai sensi del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il responsabile unico del procedimento è individuato nella persona del Dirigente Dott. Raffaele Guizzardi;

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) di approvare il Capitolato speciale d'appalto assunto agli atti dell'ente con prot. n.25533 del 14/07/2022;
- 2) di approvare la procedura di affidamento dell'appalto in oggetto effettuata su Sater, il relativo verbale del 10/08/2022 e di affidare, per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate, con affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall'art. 51 del decreto legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito nella Legge 29 luglio 2021 n. 108, in esito alla RDO sulla piattaforma di e-procurement SATER e acquisito con prot. n.34041 del 05/10/2022 il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per N. 3 unità al profilo professionale di Operatore sicurezza e sorveglianza stradale cat. B1, per la durata di 12 mesi alla ditta GESFOR S.R.L. con sede in Pozzuoli alla via Cesare Augusto 25, c.f. 07297670635 p.iva IT 07297670635 per un importo di € 100.077,12 esclusa iva ed irap così determinato: $11 \text{ €} \times 1,62 = 17,82$ tariffa oraria offerta da Gesfor $17,82 \times 1872 \times 3 = 100.077,12$.
- 3) L'importo complessivo dell'affidamento del servizio è pertanto di € 108.645,46 comprensivo di iva pari ad € 61,78 limitatamente alla quota relativa all'aggio e di irap pari ad € 8.506,56 ;
- 4) di dare atto dell'esito regolare dei controlli effettuati dalla u.o. Contratti, e, pertanto, la presente determinazione è altresì efficace;

- 5) DI PROVVEDERE, per quanto esposto in premessa ed ex art. 2, comma 4, del capitolato d'appalto, ad impegnare la spesa relativa al servizio da effettuarsi presumibilmente dal 19/12/2022 al 31/12/2022 per complessivi € 3.869,56 nel PEG 2022 e precisamente:
 - a) quanto ad euro 3.566,59 (compreso IVA al 22% limitatamente alla quota relativa all'aggio) nei confronti della ditta GESFOR S.R.L. imputando tale importo al capitolo 4791 "somministrazione di lavoro a tempo determinato Viabilità" del PEG 2022;
 - b) quanto ad euro 302,97 quale IRAP dovuta per l'attività lavorativa che verrà svolta presso la Provincia di Modena dai lavoratori somministrati che verranno individuati dalla ditta al capitolo 2367 "Versamento IRAP personale servizio Amm.vo Area Tecnica, Viabilità e mobilità sostenibile" del PEG 2022;- ai sensi del criterio della competenza potenziata introdotto con il D.Lgs 118/2011, la somma suddetta diventerà debito entro l'anno 2022;
- 6) di provvedere ad impegnare la spesa relativa al servizio da effettuarsi dal 01/01/2023 al 18/12/2023 per complessivi € 104.775,90 nel PEG 2023 e precisamente
 - a) quanto ad euro 96.572,31 (compreso IVA al 22% limitatamente alla quota relativa all'aggio) nei confronti della ditta GESFOR S.R.L. imputando tale importo al capitolo 4791 "somministrazione di lavoro a tempo determinato Viabilità" del PEG 2023;
 - b) quanto ad euro 8.203,59 quale IRAP dovuta per l'attività lavorativa che verrà svolta presso la Provincia di Modena dai lavoratori somministrati che verranno individuati dalla ditta al capitolo 2367 "Versamento IRAP personale servizio Amm.vo Area Tecnica, Viabilità e mobilità sostenibile" del PEG 2023;
- 7) di dare atto che con apposita e successiva determinazione, si procederà ad integrare l'impegno in oggetto in considerazione degli elementi accessori della retribuzione che dovranno eventualmente essere erogati ai lavoratori somministrati e del fatto che in data 16/11/2022 è stato sottoscritto il CCNL del Comparto funzioni locali triennio 2019/2021.
- 8) DI DARE ATTO che, ai sensi della L. 136/2010:
 - l'Ufficio Ragioneria provvederà all'indicazione del CIG 93099036FE nel mandato di pagamento, nonché nella causale del bonifico bancario sul conto dedicato comunicato dal fornitore;
 - le parti sono obbligate al rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010;
 - il fornitore è tenuto alla comunicazione degli estremi identificativi del conto corrente dedicato di cui all'art.3 della L.136/2010, nonché delle generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare sul predetto conto corrente e di comunicare ogni eventuale modifica dei dati trasmessi;
 - gli atti di liquidazione, ad avvenuta verifica della regolare e corretta esecuzione del servizio, saranno formalizzati previa verifica del DURC di cui all'art. 1, comma 1176 della Legge 296/2006 e successivo D.M 24/10/2007;
- 9) DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. n. 50/2016, il contratto con la ditta predetta verrà stipulato in conformità a quanto previsto dall'art. 28 del Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 85 del 16/12/2019;
- 10) DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 "e ss.mm.ii.;
- 11) DI DARE ATTO altresì:
 - a) che il pagamento sarà effettuato previa ricezione di regolare fattura in formato elettronico e verifica di regolare esecuzione;
 - b) ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;

- 12) DI DARE ATTO che:
- 13) - per la ditta GESFOR S.R.L. con sede in Pozzuoli alla via Cesare Augusto 25, c.f. 07297670635 p.iva IT 07297670635 è stato acquisito regolare DURC – Documento Unico di Regolarità Contributiva rilasciato da Inps prot. n.33487790 ai sensi dell'art. 31 comma 8 – bis del D.L. 69/2013, acquisito agli atti di questo Ente e valido fino al 08/03/2023;
- ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e dal codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Modena pubblicati entrambi nella sezione amministrazione trasparente/disposizioni generali/codice disciplinare e codice di condotta;
 - ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. 165/2001 la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
 - che sono state rese le dichiarazioni previste all'art. 80 D.LGS. 50/2016 verificate dall'u.o. Contratti e patrimonio come da comunicazione prot. n.34041 del 05/10/2022 acquisita agli atti dell'Ente;
- 14) di impegnare sul capitolo 4791 del PEG 2022 l'importo di € 30,00 quale contributo dovuto a favore di ANAC ai sensi dell'art. 1 comma 65 e 67 della L. 266/09;
- 15) di provvedere al pagamento della suddetta somma per la presente selezione – NUMERO GARA 8634854- attenendosi alle nuove istruzioni operative pubblicate sul sito dell'ANAC al seguente indirizzo: <http://contributi.avcp-it>
- 16) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- 17) Di autorizzare il Direttore dell'esecuzione del contratto all'avvio del servizio in via d'urgenza anche nelle more della stipulazione del contratto ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs.n.50/2016;
- 18) Di trasmettere la presente determinazione all'u.o. contratti e patrimonio per gli adempimenti di competenza;
- 19) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia – Romagna, Sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)