



Provincia di Modena

Area Tecnica

Determinazione numero 1752 del 07/10/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGETTO/DISCIPLINARE ED AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI R.S.P.P. DELLA PROVINCIA DI MODENA PREVIA INDAGINE ESPLORATIVA SULLA PIATTAFORMA TELEMATICA DI NEGOZIAZIONE S.A.T.E.R DI INTERCENT -E.R. PER IL PERIODO OTTOBRE 2022-SETTEMBRE 2023 - IMPEGNO DI SPESA - CIG 9417028956.

Il Dirigente VITA ANNALISA

L'art. 31 del D.Lgs. 9 Aprile 2008 n.81 stabilisce che il datore di lavoro è obbligato a costituire un Servizio di prevenzione e protezione a tutela dei dipendenti e lavoratori all'interno della propria unità produttiva. Tale Servizio può essere reso sia da personale interno sia da personale esterno, in possesso delle richieste abilitazioni ed in possesso delle adeguate capacità tecniche e professionali per svolgere tale prestazione. L' oggetto del Disciplinare che si approva con il presente atto, consiste nello svolgimento di tutte le attività previste dal citato D. Lgs. n. 81/2008 e ss. mm., in particolare della attività previste dagli artt. 33 e 37 per le attività di competenza del Servizio di Prevenzione e Protezione in materia di sicurezza e salute nei luoghi di lavoro.

In relazione alle attività svolte dall'Ente, il R-SPP oltre ad essere in possesso dei requisiti generali e speciali previsti dall'art.80 e 83 del D.Lgs.n.50/2026 e di quelli richiesti e previsti dall'art. 32 del sopra citato Decreto n.81/2008, dovrà possedere i seguenti requisiti:

- abilitazione per i Macrosettori ATECO 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 e 9,
- iscrizione negli elenchi del Ministero degli Interni dei professionisti antincendio (Decreto 5 Agosto 2011),
- possedere la qualifica di Coordinatore per la progettazione e per l'esecuzione dei cantieri (Art. 98, Comma 4 del D.Lgs. 81/08 e ss. mm.),
- abilitazione/iscrizione alle piattaforme telematiche del mercato elettronico della p.a. ovvero MEPA di Consip e regionale SATER di Intercent-ER (in quest'ultima per le Classi 79417000-0, 80330000-6 e 80550000-4).

L'Articolo 33 del D. Lgs. 81/8 "Compiti del Servizio di Prevenzione e protezione" stabilisce che il Responsabile deve provvedere:

- 1) all'individuazione dei fattori di rischio, alla valutazione dei rischi e all'individuazione delle misure per la sicurezza e la salubrità degli ambienti di lavoro, nel rispetto della normativa vigente sulla base della specifica conoscenza dell'organizzazione aziendale;
- 2) ad elaborare, per sistemi di controllo di tali misure;
- 3) ad elaborare le procedure di sicurezza per le varie attività aziendali
- 4) a proporre i programmi di informazione e formazione dei lavoratori
- 5) a partecipare alle consultazioni periodica di cui all'articolo 35;
- 6) a fornire ai lavoratori le informazioni di cui all'art. 36.

Le prestazioni che afferiscono al servizio di R.S.P.P. della Provincia di Modena sono analiticamente descritte nel “CAPITOLATO SPECIALE PRESTAZIONALE DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE DELLA PROVINCIA DI MODENA” documento assunto agli atti dell'ente con prot.n 32529 del 23.9.2022 e che si approva con il presente atto. In particolare il Responsabile del S.P.P. dovrà portare a termine, senza ulteriori aggravii per la Provincia le prestazioni indicate nell'art. 2 e nell'art. 3 del citato Disciplinare. In quest'ultimo articolo sono elencate, altresì, le attività da svolgerle in regime di emergenza.

Tra il personale dipendente della Provincia di Modena non esistono al momento dipendenti in grado di svolgere il servizio in quanto già impegnati in improcrastinabili attività tecniche o non in possesso dei richiesti requisiti professionali per svolgere le prestazioni. Dovendosi, quindi, necessariamente rivolgere all'esterno per il conferimento dell'incarico del quale trattasi, si rende opportuno sottolineare il ruolo rilevante che attualmente assume questa figura tecnica in quanto in una situazione di fragilità sanitaria dovuta alla pandemia da Covid-19 che perdura dal 2020, si intensificano le attività ed i compiti che deve svolgere.

Con determinazione n° 1298 del 05/10/2020 il Datore di lavoro della Provincia di Modena ha conferito un incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'Ente ad un professionista esperto esterno. Ad oggi tale incarico risulta scaduto e, poiché il Decreto Legislativo 9 Aprile 2008 n° 81 impone l'obbligo – oltremodo rilevante in questa situazione di emergenza sanitaria - di nominare questa figura è necessario procedere.

L'importo a base d'appalto ammonta a € 32.500,00 relativo al periodo ottobre 2022-settembre 2023. L'importo stimato complessivo della prestazione afferente al servizio in oggetto per il periodo ottobre 2022- settembre 2024, comprensivo di ogni opzione e rinnovo per un ulteriore anno ammonta ad € 76.000,00.

Richiamato il Decreto legge 16 Luglio 2020 n.76 convertito in legge 11 Settembre 2020 n.120 e modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito con L. n. 108/2021 che prevede l'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore ad euro 139.000,00 anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. n.50/2016 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, al fine di garantire le migliori condizioni per l'Ente sia in ordine alla qualità che al prezzo, si procede mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione S.A.T.E.R di Intercent ER della Regione Emilia Romagna, in qualità di soggetto aggregatore e centrale di committenza alla quale Provincia di Modena si è abilitata.

Dato atto che:

- il presente affidamento - trattandosi di affidamento di servizio di importo inferiore a € 139.000,00 da effettuarsi nel periodo emergenziale - rientra nella fattispecie prevista dalle sopracitate norme che si intendono applicare;
- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;
- il disciplinare prestazionale del servizio da effettuare precisa analiticamente i compiti e le tempistiche di esecuzione le quali, peraltro, consistono nell'applicazione di procedure di sicurezza e protocolli sanitari standardizzate previste dalle normative di sicurezza ed anti Covid emanate dalle autorità sanitarie e dal governo.

Si ritiene pertanto, di procedere all'affidamento del Servizio di R-SPP con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base d'appalto, ai sensi dell'articolo 36 comma 9bis e 95, comma 2, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016.

Considerato opportuno – in applicazione dei principi di trasparenza, rotazione ed economicità previsti dall'art. 30 del D.Lgs.n.50/2016 - procedere comunque ad effettuare una mera indagine esplorativa di mercato previa richiesta di preventivo a tre operatori utilizzando la piattaforma telematica SATER di INTERCENT-ER.

Il servizio è presente sulla piattaforma del mercato elettronico di Intercent-E.R. - SATER ed è ascrivibile al codice :CPV 79417000-0 “Servizi di consulenza in materia di sicurezza” che si ritiene di utilizzare per le sopra esposte considerazioni.

Con atto del Presidente n. 26 del 07-02-2022 è stato approvato il Peg 2022-2024.

Il Datore di lavoro, con comunicazione Prot. 32523 del 23/09/2022 ha indicato i seguenti tre operatori economici esperti nel settore a cui inviare una richiesta di preventivo:

- Emme Servizi Srl con sede in Via Einstein 32 – 41126 Modena C.F. e P.IVA IT2967430360 - tel. 3389175330, e-mail andrea.muzzioli@emmeservizisrl.it, pec. emmerservizi@pec.it ;
- Dott. Giuseppe Polmonari con studio in Via Legnano 25 41125 Modena C.F. PLMGPP46C17E2640 -P.I.V.A. IT02504550365, Tel. 347452779, e-mail gpolmon@alice.it , pec: giuseppe.polmonari@pec.eppi.it ;
- Dott. Spaliviero Francesco, Via Cannizzaro 230 Modena, C.F.SPLFNC92P10D037G -P.I.V.A. IT03838420366, Tel. 3459163864, e-mail: francesco.spaliviero92@gmail.com, pec: francescospaliviero@pec.it .

Il 26/9/2022 è stata inviata la RDO PI246444-22 attraverso la piattaforma elettronica di negoziazione Intercent-ER- SATER .

Alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, fissato per il giorno 30/09/2022 alle ore 12.00, sono pervenute le seguenti offerte:

- Emme Servizi Srl con sede in Via Einstein 32 – 41126 Modena C.F. e P.IVA IT2967430360 che offre uno sconto del 5% ;
- Dott. Giuseppe Polmonari con studio in Via Legnano 25 41125 Modena C.F. PLMGPP46C17E2640 -P.I.V.A. IT02504550365 che offre uno sconto del 3%
- Dott. Spaliviero Francesco, Via Cannizzaro 230 Modena, C.F.SPLFNC92P10D037G -P.I.V.A. IT03838420366, che offre uno sconto del 4%.

L'offerta della Ditta Emme Servizi Srl appare quindi la migliore in quanto offre uno sconto maggiore sull'importo posto a base dell'affidamento.

L'importo offerto, pari ad € 30.875,00, appare altresì congruo rispetto al servizio richiesto ed all'andamento di mercato. La Ditta ha inoltre offerto un ulteriore sconto del 2% sull'importo di aggiudicazione ad esonero della corresponsione della garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D.Lgs 50/2016. L'apertura della documentazione amministrativa e dell'offerta tecnica è avvenuta in forma elettronica attraverso la piattaforma telematica SATER di Intercent-ER ed è risultata regolare.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche. L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il CIG, relativo al servizio è 9417028956; tale codice sarà indicato all'atto del pagamento che avverrà a mezzo bonifico bancario o postale, dedicato alle commesse pubbliche.

Premesso che, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 5: "Ai fini dell'aggiudicazione, nei casi di cui al comma 2, lettere a) e b), le stazioni appaltanti verificano esclusivamente i requisiti di carattere generale mediante consultazione della Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81", si dà atto che la Ditta Emme Servizi srl ha altresì dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dal D.Lgs. n. 50/2016 come risulta dal modello di autodichiarazioni MA) assunto al protocollo dell'Ente al nr. 33874 del 4/10/2022.

Il certificato attestante la regolarità contributiva della Ditta rilasciato dall'Inail con prot. 34887296 scadente il 1/02/2023 risulta regolare, né risultano essere in corso procedure di fallimento o concorsuali in genere per l'operatore medesimo.

Gli ulteriori controlli previsti per l'affidamento dei contratti secondo il Disciplinare in materia di verifica e controlli sulle imprese approvato con determinazione del Direttore dell'Area Lavori pubblici n.12 del 25/01/2019 conformemente alle Linee Guida A.N.AC n.4/2017, sono attualmente in corso.

Il responsabile del procedimento è la Direttrice dell'Area Tecnica della Provincia di Modena Ing. Annalisa Vita.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per tutto quanto precede,

D E T E R M I N A

- per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, di approvare il "Capitolato/ Disciplinare del Servizio di prevenzione e protezione della Provincia di Modena (2022-2023)" assunto agli atti dell'ente con Prot.n. 32529 del 23.9.2022;
- di approvare la procedura RDO PI246444-22 esperita attraverso la piattaforma elettronica di negoziazione Intercent-ER- SATER , compreso il verbale (assunto agli atti con prot.n 33881 del 4/10/2022) e le ulteriori conseguenti e relative attività;
- di aggiudicare, pertanto, il servizio di Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione della provincia di Modena alla ditta Emme Servizi srl con sede in Via Einstein 32 – 41126 Modena C.F. e P.IVA IT2967430360 - tel. 3389175330, nella persona dell'Ing. Andrea Muzzioli e-mail andrea.muzzioli@emmeservizisrl.it, pec. emmerservizi@pec.it per il periodo ottobre 2022 – settembre 2023 con possibilità di rinnovo;
- di impegnare la somma di € 36.914,15 (di cui l'importo contrattuale di € 30.257,50 al netto dell'ulteriore sconto del 2% ed I.V.A. 22% per €. 6.656,65) come segue:
 - € 9.228,53 al capitolo 4436 " Incarico professionale per valutazione rischi" del PEG 2022;
 - € 27.685,62 al capitolo 4436 " Incarico professionale per valutazione rischi" del PEG 2023 dando atto che i pagamenti verranno corrisposti trimestralmente (fine dicembre 2022– fine marzo, fine giugno e fine settembre 2023) previa emissione di regolare fattura elettronica;
- di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento è: 9417028956;
- di impegnare la somma di € 30,00 (Numero gara 8733907) al capitolo 4436 del PEG 2022 quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.) ai sensi dell'art.1 commi 65 e 67 della Legge n.266/2009 e di provvedere al pagamento della suddetta somma attenendosi alle nuove istruzioni operative pubblicate sul sito dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture al seguente indirizzo: <http://contributi.avcp.it>
- di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di attività professionale ai sensi dell'art. 83 comma 3 del D.Lgs. 6 Settembre 2011 n. 159;
- di dare atto che l'operatore economico affidatario è in possesso di polizza di responsabilità civile professionale adeguata per tipologia ed importo ai rischi connessi all'esecuzione del presente incarico che viene assunta agli atti dell'ente con prot. n. 33883 del 04/10/2022.
- di dare atto che l'operatore economico risulta altresì in possesso di regolarità contributiva comprovato dal certificato rilasciato dall'Inail con prot. 34887296 scadente il 1/02/2023. ;
- di dare atto che essendo i controlli effettuati dall'Ufficio contratti dell'Ente attualmente in corso, l'efficacia della presente determinazione è subordinata all'esito regolare degli stessi;

- di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- di dare atto che l'operatore economico ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- di autorizzare, ai sensi dell'art.8 comma 1 lett.a) del D.L.n.76/2020 convertito in Legge n.120/2020 l'avvio anticipato del servizio in via d'urgenza e sotto riserva per ragioni di necessità ed urgenza nelle more della formale stipulazione del contratto, fatta salva la risoluzione dello stesso all'esito dei controlli di legge, esonerando l'impresa aggiudicataria dalla prestazione della garanzia definitiva prevista dall'art. 103 co.11 del D.Lgs.n.50/2016 dando atto che è stato effettuato un miglioramento del prezzo di aggiudicazione;
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012” e ss.mm.ii.;-di dare atto che il predetto contratto verrà stipulato sulla piattaforma elettronica e che l'onere fiscale sarà assolto previa apposizione di marca da bollo sulla copia cartacea ;
- di notificare il presente atto mediante Intercet Sater agli operatori economici che hanno partecipato alla procedura in oggetto;
- di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al T.A.R. sede di Bologna entro 30 giorni dalla notifica del presente atto.

Il Dirigente
VITA ANNALISA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)