



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Affari generali e Polizia provinciale
Corpo di Polizia Provinciale

Determinazione numero 1274 del 15/07/2022

OGGETTO: ACQUISTO DI ARMI IN DOTAZIONE AL CORPO DI POLIZIA LOCALE DELLA PROVINCIA DI MODENA, PREVIA INDAGINE ESPLORATIVA DI MERCATO, FINALIZZATO ALLA ESECUZIONE DEI PIANI DI CONTROLLO DELLE SPECIE DI FAUNA SELVATICA AD ABITUDINI FOSSORIE - AFFIDAMENTO FORNITURA CIG ZF3372C40C.

Il Dirigente GAMBARINI PATRIZIA

La Legge n. 56/2014 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” ha determinato, a livello nazionale, una trasformazione nella fisionomia delle Province, tale da metterne in discussione il ruolo di ente intermedio. La precisa volontà di conseguire risparmi di spesa e riduzione del personale da remunerare ne ha decretato il cambiamento, in connessione a specifiche esigenze di semplificazione del quadro istituzionale. L’ente quindi ha cessato di essere espressione politica diretta della comunità ed è diventata una sede di raccordo e coordinamento dell’azione dei Comuni. Gran parte delle funzioni che da sempre sono state considerate proprie e perciò indisponibili, hanno cambiato natura e sono diventate disponibili, senza più un patrimonio garantito di competenze. Il radicale cambiamento non ha però modificato i principi che reggono l’intero ordinamento amministrativo, ossia la trasparenza, l’economicità, il buon andamento e la più razionale gestione delle funzioni amministrative, anch’esse peraltro sensibilmente ridotte rispetto al passato.

In stretta connessione con la ridefinizione delle funzioni provinciali, il legislatore statale ha dato origine anche al processo di riduzione del personale dipendente e delle risorse finanziarie assegnate. Sono state così avviate, per la Provincia di Modena, procedure rilevanti di mobilità del personale. Ciò è avvenuto anche per il Corpo di Polizia Locale della Provincia, che ha subito negli ultimi anni un ridimensionamento del personale senza però avere una corrispondente riduzione delle funzioni assegnate, che comportano anche l’impiego di armi.

A tal fine, l’art. 16 del Regolamento provinciale, intitolato “Dotazione delle armi”, stabilisce che al personale appartenente al Corpo di Polizia Locale della Provincia, in possesso della qualifica di Agente di Pubblica Sicurezza, vengono assegnati:

- “pistola semiautomatica”, scelta nel catalogo nazionale di cui all’art. 7 della legge 18 aprile 1975, n. 110 e successive modificazioni, come arma di difesa personale, corredata di caricatore di riserva e relativo munizionamento, costituito da una scatola di 50 cartucce, che deve essere conservata come riserva permanente;
- Fucili con canna ad anima liscia e/o carabina, in relazione alla tipologia di intervento di istituto, corredata da relativo munizionamento;

- Eventuali strumenti di coazione fisica, in relazione alle esigenze di servizio, consentiti dalle leggi e dai regolamenti in vigore.

Ciò poiché la normativa nazionale in materia di caccia, L. n. 157/92, stabilisce che le Regioni devono prevedere, per la migliore gestione del patrimonio zootecnico, il controllo delle specie di fauna selvatica anche nelle zone vietate alla caccia e lo fanno autorizzando piani di controllo che devono essere attuati dalle “guardie venatorie dipendenti delle Amministrazioni Provinciali”. Sulla falsariga si allinea anche la L.R. n. 8/1994, e successive modificazioni, che assegna i prelievi e gli abbattimenti della fauna selvatica alla diretta responsabilità della Polizia Locale della Provincia, che per tale ragione risulta assegnataria di diverse armi da fuoco aventi caratteristiche adeguate a tutte le tipologie di intervento di istituto che sono tenuti ad attuare.

Con atto n. 1901 del 15 novembre 2021 la Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna ha inoltre deliberato di:

- dare attuazione alle disposizioni di cui all'art. 8, della L.R. n. 14 del 2021 concorrendo al finanziamento delle spese per l'attuazione dei piani di controllo delle specie con abitudini fossorie previsti in attuazione dell'articolo 16 della legge regionale 15 febbraio 1994, n. 8 da parte delle Province e della Città metropolitana di Bologna;

- destinare all'erogazione dei contributi di cui al comma 1 dell'art. 8 della L.R. n. 14/2021, la somma complessiva di euro 1.000.000,00, che è stata ripartita tra le singole Province e per Modena corrisponde complessivamente e per il solo anno 2022, ad euro 79.819,62 individuando come criterio di riparto la lunghezza delle aste fluviali presenti in ambito provinciale sommata alla lunghezza dei canali aventi arginature di almeno un metro di altezza.

La lettura combinata degli atti normativi e regolamentari citati consente di affermare che il Corpo di Polizia Locale della Provincia deve dotarsi di armi e munizioni adeguati all'attuazione dei piani di controllo delle specie di fauna selvatica con abitudini fossorie per contribuire in modo efficace alla prevenzione dei crolli delle arginature dei corsi d'acqua, e quindi deve provvedere al riammodernamento complessivo della propria dotazione, provvedendo all'acquisto di nuove strumentazioni tecnologicamente evolute.

E' stata effettuata una indagine di mercato presso alcune armerie della Provincia di Modena, titolari di licenza ex art. 28 del T.U.L.P.S., con la richiesta di preventivo specifica per i modelli di carabine che le stesse trattano e che attualmente risultano necessarie per consentire il potenziamento e l'ammodernamento dei materiali necessari allo sviluppo delle attività istituzionali assegnate al Corpo di Polizia Locale della Provincia con particolare riferimento all'attuazione dei piani di controllo delle specie con abitudini fossorie (Nutria, Volpe, Istrice e Tasso).

Si tratta in particolare di acquistare i seguenti beni:

- **Carabine Marca Sabatti Modello Urban Sniper canna 510 mm, con freno di bocca di serie, grilletto scatto Match, calibro 308 Win**
- **Carabine semiautomatiche marca Ruger Modello 10/22 Competition calibro 22 L.R. calciatura sintetica, nasello regolabile, slitta Picatinny e freno di bocca di serie**

La tipologia di armi da acquistare e i relativi calibri sono stati individuati a seguito di un'analisi approfondita dei modelli di carabine proposte sul mercato, sono state scelte quelle con le prestazioni più idonee all'attività del Corpo e che possano integrare e migliorare la dotazione di armi attualmente in uso estendendone il campo d'azione.

I calibri scelti sono stati oggetto di una valutazione di carattere balistico dalla quale si evince che le performance di velocità e penetrazione li rendono idonei ad ingaggiare le specie di fauna selvatica oggetto dei Piani di Controllo degli animali ad abitudini fossorie (Nutria, Volpe, Istrice e Tasso). Questa tipologia di armi consente agli operatori di intervenire in contesti ambientali in cui sia possibile un tiro anche a lunga distanza purché la palla sia impattante nel terreno.

Per le motivazioni sopra richiamate risulta improrogabile la necessità di procedere con la l'acquisto delle armi indicate che consentiranno lo svolgimento in modo sempre più efficace e

performante dei piani di controllo delle specie con abitudini fossorie in particolare sulle aste fluviali a protezione delle arginature da parte degli operatori del Corpo di Polizia Locale della Provincia.

Considerato che l'art.1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

Verificata l'inesistenza di convenzioni attive per il tipo di fornitura necessaria, nonché la mancanza sul mercato elettronico di beni e servizi con le caratteristiche richieste, si è ritenuto di procedere alla fornitura in modo autonomo mediante affidamento diretto ai sensi degli artt. 60 e 64 del "Regolamento per la disciplina dei contratti" della Provincia, che prevedono la trattativa diretta per le forniture ed i servizi in economia di importo fino a 40.000 Euro, garantendo comunque le migliori condizioni economiche per l'Amministrazione in ordine sia alla qualità sia al prezzo.

Si è ritenuto pertanto di poter procedere tramite indagine esplorativa al di fuori del mercato elettronico presso le armerie della Provincia di Modena, titolari di licenza ex art. 28 del T.U.L.P.S., autorizzate alla trattazione delle armi e degli altri strumenti per verificarne la concreta fattibilità.

Hanno risposto alla richiesta di fornitura di un preventivo complessivo per l'acquisto delle armi sopra descritte le seguenti ditte:

1) **Armeria Talarico sas** con sede in via Nazionale 56- 88050 Petronà (CZ) - P.IVA 01605200797 con prot. n. 24797 del 06/07/2022 ha risposto che attualmente non dispone delle armi richieste e che dovendole ordinare dalla casa produttrice non può assicurarne la consegna nei tempi richiesti dalla Provincia, ha proposto quindi modelli alternativi da ordinare senza però indicarne il prezzo;

2) **Armeria DeMaria Sauro** con sede in via Costituzione 3/5, 41014 Castelvetro di Modena (MO) - P.IVA 02141880365 con prot. n. 24199 del 06/07/2022 ha presentato un'offerta complessiva di **euro 5.260,00** (IVA al 22% inclusa) così articolata:

- n.1 Carabina Sabatti Urban Sniper canna 51 cm, freno di bocca, scatto match, calibro 308 Win;

- n.3 carabine semiautomatiche Ruger modello 10/22 Competition cal. 22 L.R. calcio sintetico, nasello regolabile, slitta Picatinny, freno di bocca.

L'armeria ha precisato che le armi richieste non sono immediatamente disponibili poiché devono essere ordinate direttamente al produttore quindi non è in grado di garantirne la consegna nei tempi stabiliti dalla Provincia;

3) **Armeria Macchioni** con sede in Piazza Libertà n.4, 41049 Sassuolo (MO) P.IVA. 02715790362, ha presentato con prot. n. 24986 del 11/07/2022 un preventivo così articolato:

- N° 1 Carabina marca Sabatti modello Urban Sniper canna 510 mm con freno di bocca di serie, grilletto scatto Macht, cal. 308 win. al prezzo di €1.010,00 (Iva esclusa al 22%). Tempo presunto di consegna mese ottobre 2022.

- N° 3 Carabina semiautomatica marca Ruger modello 10/22 Competition cal. 22 L.R. calciatura sintetica, nasello regolabile, slitta Picatinny, freno di bocca di serie, al prezzo di €873,00 l'una (Iva esclusa al 22%). Totale €2.619,00 (Iva esclusa al 22%). Tempo di consegna presunto mese di settembre 2022.

L'armeria Macchioni non può assicurare la consegna delle armi entro la data richiesta dalla Provincia e nemmeno garantire che i prezzi non subiranno variazioni in aumento, presunta consegna nel mese di settembre 2022.

4) **Armeria Lugli Giancarlo srl** con sede in via Mazzone 148, 41037 Mirandola fraz. Mortizzuolo, P.IVA. 02122130368 ha presentato con prot. n. 25118 del 12/07/2022 la seguente offerta:

- Carabina Sabatti Urban Sniper Canna 510mm con freno di bocca, grilletto scatto Match Cal. 308 win, prezzo cadauna euro 1.050,00 (iva compresa), listino 1.400,00 euro - consegna a settembre 2022

- Ruger 10/22 Competition cal. 22 L.R. con calciatura sintetica, nasello regolabile, slitta Picatinny e freno di bocca- Prezzo cadauna 1.050,00 iva compresa - listino 1.200,00 euro - una disponibile subito e 2 in consegna a settembre 2022.

Si è valutata l'offerta presentata dalla ditta **Armeria Lugli Giancarlo** con sede in via Mazzone 148, fraz. Mortizzuolo 41037 Mirandola, P.IVA 02122130368 con prot. n. 25118 del 12/07/2022 come congrua e adeguata per l'ente e con un ottimo rapporto qualità/prezzo, inoltre garantisce la pronta consegna di una delle tre carabine Ruger in quanto già disponibile presso l'armeria.

Ai sensi dell'art. 3 della L. n. 136/2010 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata L. n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile del procedimento è il Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale, D.ssa Gambarini Patrizia.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

1) Richiamate le premesse al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso, di approvare l'acquisto delle seguenti armi per l'esecuzione dei piani di controllo delle specie di fauna selvatica ad abitudine fossoria (Nutria, Volpe, Istrice e Tasso):

- n. 1 carabina Sabatti Urban Sniper Canna 510mm con freno di bocca, grilletto scatto Match Cal. 308 win prezzo cadauna euro 1.050,00 (iva compresa);

- n. 3 Ruger 10/22 Competition cal. 22 L.R. con calciatura sintetica, nasello regolabile, slitta Picatinny e freno di bocca- Prezzo cadauna 1.050,00 iva compresa.

2) Di dare atto che l'offerta acquisita agli atti con prot. n. 25118 del 12/07/2022 presentata dalla ditta **Armeria Lugli Giancarlo srl** con sede in via Mazzone 148, 41037 Mirandola fraz. Mortizzuolo, P.IVA. 02122130368 per l'acquisto delle armi dettagliate al punto 1), è congrua e adeguata per l'ente come nelle premesse specificate e qui integralmente richiamate;

- 3) di impegnare la spesa complessiva di € 4.200,00 con IVA 22% compresa al Capitolo 4189 “*Acquisti per attuazione politiche faunistiche*” del PEG 2022;
- 4) di dare atto che il CIG è ZF3372C40C;
- 5) di dare atto che è stata acquisita agli atti l’autocertificazione in merito ai requisiti previsti dall’art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- 6) di dare atto che è stata acquisita agli atti la comunicazione relativa agli estremi identificativi del conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari e altre dichiarazioni;
- 7) di dare atto che la Ditta “**Armeria Lugli Giancarlo srl**” risulta in posizione di regolarità contributiva (DURC regolare valido fino al 27/07/2022);
- 8) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena “Amministrazione Trasparente. Provvedimenti” come prescritto dal D. Lgs. N. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti. Scelta del contraente per l’affidamento di lavori, servizi e forniture “ ai sensi dell’art. 1, comma 3, della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;
- 9) di dare atto che costituisce , ai sensi dell’art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 10) di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuiti incarichi ad ex dipendenti incaricati dalla Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 11) di trasmettere la presente determinazione all’U.O. Ragioneria dell’Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- 12) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.
- 13) di dare atto che, secondo quanto previsto dall’art. 101, comma 1, del D. Lgs. N. 50/2016 il direttore per la corretta esecuzione della fornitura è stato individuato nell’armiere del Corpo di Polizia Locale della Provincia, Assistente DE PIETRI ALFONSO.

Il Dirigente
GAMBARINI PATRIZIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell’art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)