



## Provincia di Modena

Area Amministrativa  
Personale e Sistemi informativi e telematica  
Contabilità del personale e Selezioni

**Determinazione numero 1023 del 14/06/2022**

**OGGETTO: BORGHI ELENA. PROROGA ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO E A TEMPO PIENO AL PROFILO PROFESSIONALE DI ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CAT. C.**

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Con determinazione n. 172 del 03/02/2021 si è stabilito di procedere, all'assunzione a tempo determinato e tempo pieno della sig.ra Borghi Elena, nata a Carpi (MO) il 14.04.1976, al profilo professionale di Istruttore Amministrativo cat. C dal 08.02.2021 e fino al 29.10.2021, mediante sottoscrizione di apposito contratto individuale ex art. 19 C.C.N.L. 21.5.2018.

Con determinazione n. 1538 del 20/10/2021 si procedeva alla proroga di 8 mesi del rapporto di lavoro a tempo determinato e tempo pieno della sig.ra Borghi Elena, al medesimo profilo professionale dal 30/10/2021 e fino al 29/06/2022 poiché la Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale con propria nota del 11.10.2021 acquisita agli atti con prot. 31887/2021, rappresentava la necessità di tale proroga con riguardo alla consistenza del personale del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale, già evidenziata nella nota del 03/02/2021 e “a seguito delle decisioni di proseguire nell'attività progettuale assunte dall'Ente di cui i Comuni del territorio saranno destinatari, con particolare riferimento all'acquisizione di risorse nell'ambito del PNRR attraverso il progetto relativo ai fondi europei di cui è fatta promotrice l'UPI regionale [...]”. Tale necessità rappresentava motivazione di carattere eccezionale e temporaneo che si innestava sulle motivazioni che costituivano il presupposto per l'instaurazione del rapporto di lavoro a tempo determinato in essere.

La Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale con propria nota del 30/05/2022 acquisita agli atti dell'ente con prot. 17806 del 30/05/2022 ha richiesto una proroga di un anno del rapporto di lavoro di prossima scadenza della Dr.ssa Borghi Elena, Istruttore Amministrativo di cat. C in relazione alla “medesima situazione con riguardo consistenza del personale del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale, già evidenziata nella nota del 11/10/2021 e pertanto di non poter adibire ad esigenze temporanee ed eccezionali personale del servizio con rapporto di lavoro a tempo indeterminato” “per le motivazioni che hanno portato all'instaurazione del rapporto di lavoro a tempo determinato che di seguito si riportano:

- Attivazione di servizi ai Comuni;
- Cooperazione rafforzata tra amministrazioni locali;
- Accrescimento competenze del personale delle Province;
- Integrazione e gestione dei dati relativi ai servizi offerti;
- Miglioramento della capacità di rete e scambio di dati;

- Aumento della capacità di programmazione.

Tali attività rientrano nell'attività progettuale dell'Ente, svolta senza soluzione di continuità in partenariato con UPI Nazionale, Ente capofila del Progetto "Province&Comuni – Le Province e il sistema di servizi a supporto dei Comuni" e con UPI regionale.

Nell'ambito di quanto sopra descritto si è e si sta sviluppando il Servizio Associato Politiche Europee (SAPE), e cioè di un sistema di servizi europei, gestito congiuntamente da una rete di Enti Locali volti a promuovere l'attività locale attraverso l'utilizzo efficace di fondi europei previamente reperiti in modo diretto, indiretto e attraverso le risorse economiche del PNRR. Le improntate linee di azione sono quattro e precisamente: Sviluppo di modelli di servizi ai comuni; Formazione e capacity building; Strumenti informatici a supporto; Networking e trasferimento dei modelli.

Per rendere concreto l'ulteriore sviluppo progettuale sopra descritto, però, è necessario completare, entro la fine del progetto previsto per il prossimo anno (2023), le singole fasi in cui si articola poiché attualmente ne è stata portata a termine una sola (ricerca e analisi), quindi è necessario proseguire senza soluzione di continuità con la "Modellizzazione", la "Formazione", le "Piattaforme e Community" e il "Piano di riassetto".

Trattasi in particolare di definire modelli di governance multilivello, previa valutazione degli standard documentali e modelli di business con proposte di percorsi evolutivi, di predisporre il piano di formazione per il personale interno all'ente per accrescerne le competenze e per consentire l'utilizzo, al momento opportuno, di una nuova piattaforma informatica documentale su cui condividere schemi e procedure onde favorirne lo scambio tra Amministratori e personale per reperire le necessarie risorse economiche europee anche a favore di tutti gli altri enti locali interessati (Provincia, Comuni e Unioni di Comuni)".

Visto l'art. 21 del decreto legislativo n. 81/2015 che prevede che il contratto possa essere rinnovato solo a fronte delle condizioni di cui all'art. 19 comma 1 del decreto legislativo n. 81/2015 e che possa essere prorogato liberamente nei primi dodici mesi e successivamente, solo in presenza di almeno una delle seguenti condizioni:

- a) esigenze temporanee e oggettive, estranee all'ordinaria attività, ovvero esigenze di sostituzione di altri lavoratori;
- b) esigenze connesse a incrementi temporanei, significativi e non programmabili, dell'attività ordinaria.

Richiamato quanto previsto dall'art. 50 CCNL 21 maggio 2018 che prevede che gli enti possano stipulare contratti individuali per l'assunzione di personale con contratto di lavoro a tempo determinato, nel rispetto dell'art. 36 del D.Lgs. n.165/2001 e, in quanto compatibili, degli articoli 19 e seguenti del D.Lgs. n. 81/2015, nonché dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia.

Considerato che il comma 4 del medesimo art. 50 CCNL 21 maggio 2018 elenca le ipotesi di contratto a tempo determinato esenti da limitazioni quantitative, oltre a quelle individuate dal D.Lgs. 81/2015. Tra queste sono previste "l'attivazione di nuovi servizi o attuazione di processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti" e [...] "personale che afferisce a progetti finanziati con fondi Ue, statati, regionali o privati".

Ritenendo sussistenti le ipotesi sopra menzionate per quanto indicato dalla Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale con propria nota del 30/05/2022 e le "motivazioni di carattere eccezionale e temporaneo, poiché il Progetto, unico nel suo genere e non prorogabile, deve essere concluso entro il 2023, e si innestano sulle motivazioni che costituivano il presupposto per l'instaurazione del rapporto di lavoro a tempo determinato in essere".

Visto il combinato disposto degli artt. 19 comma 2 e 51 del succitato D.Lgs. n. 81/2015 che fa salve le diverse previsioni contenute nei contratti collettivi aziendali rispetto alle disposizioni sui limiti temporali previsti dal medesimo art. 19 comma 2.

Visto l'art. 50 del CCNL 21/05/2018 che prevede al comma 2 per i contratti a termine la durata massima di trentasei mesi.

Vista la Delibera di Consiglio n. 116 del 10/12/2021, di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022 – 2024 nel quale era contenuto il Piano triennale del fabbisogno del personale del medesimo periodo.

Visto l'atto del Presidente n. 61 del 22/04/2022 con il quale la Provincia di Modena si è provveduto ad approvare il Piano Triennale del fabbisogno di personale 2022-2024 che integra a sostituisce per le parti incompatibili quanto precedentemente approvato, acquisito il parere favorevole n. 4/2022 del Collegio dei Revisori.

Considerato che il sopra citato atto, con riferimento a quanto previsto nel DUP 2022/2024, ha previsto, con riguardo alla programmazione di lavoro flessibile, subordinata alla verifica di effettive esigenze straordinarie ed eccezionali, l'assunzione di n.1 unità di personale a tempo determinato e a tempo pieno al profilo professionale di Istruttore Amministrativo categoria C per la durata di 12 mesi.

Dato atto che l'assunzione in parola risulta rispettosa delle norme in materia di vincoli alla spesa di personale e limiti alle assunzioni, come dettagliatamente descritto nel DUP indicato in premessa.

Dato atto che la Provincia di Modena attraverso la relazione allegata al rendiconto di gestione per l'anno 2021 il Collegio dei Revisori dei Conti ha evidenziato:

- la salvaguardia degli equilibri finanziari.

E' stato rilevato inoltre:

- il rispetto dei limiti relativi alla spesa del personale ai sensi dell'art. 1, c. 557 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 e successive modificazioni con riferimento alla media del triennio 2011-2013;
- il rispetto del parametro contenuto nell'art. 9, c. 28 del D.L. 30 maggio 2010, n. 78, che per le province ai sensi della disposizione speciale contenuta nell'art. 1 comma 847 della legge 205/2017 è pari al 25% della spesa sostenuta per lavoro flessibile nel 2009. Tale limite è stato innalzato al 50% per effetto dell'art. 17 c. 1ter del D.L. 162/2019 come convertito dalla L. n. 8 del 28/2/2020. Per effetto del comma 562 della L. 234/2021 le suddette disposizioni sono state abrogate e pertanto il limite del lavoro flessibile corrisponde come per gli altri enti territoriali al 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009.

Si dà inoltre atto:

- del rispetto dei limiti costituiti dal rapporto medio dipendenti/popolazione previsto dal D.M. 18 novembre 2020 che per la classe demografica della Provincia di Modena è previsto in 1/989 e pertanto i dipendenti dell'ente non possono superare indicativamente le 708 unità;
- che con atto del Presidente n. 162 del 21/10/2021 è stata effettuata la procedura di rilevazione delle eccedenze ai sensi di quanto previsto dall'art. 33 del decreto legislativo 165/2001;
- che l'ente è in regola con gli obblighi della gestione e certificazione dei crediti attraverso l'apposita piattaforma informatica ai sensi dell'art. 9 del D.L. 185/2008;
- che con atto del Presidente n. 230 del 31/12/2021 la Provincia di Modena ha approvato il Piano triennale delle azioni positive 2022-2024, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 198/2006;
- che con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 39 del 29/04/2022 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2021 ed è stato attestato il rispetto dei vincoli di finanza pubblica per l'anno 2021;
- che con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 118 del 10/12/2021 è stato approvato il Bilancio pluriennale 2022/2024;
- che con atto del Presidente n. 26 del 07/02/2022 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione comprensivo del Piano della Performance per il triennio 2022/2024;

- che con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 89 del 29/09/2021 è stato approvato il Bilancio Consolidato dell'esercizio 2020.

Il bilancio di previsione 2022/2024, il rendiconto della gestione dell'anno 2021 e il bilancio consolidato dell'anno 2020 sono stati trasmessi entro il termine di 30 giorni alla BDAP

Con il presente atto è necessario provvedere ad impegnare la spesa necessaria relativa alla proroga del contratto di lavoro a tempo determinato e a tempo pieno al profilo professionale di Istruttore Amministrativo cat. C per la durata di 12 mesi in essere con la sig.ra Borghi Elena.

Il responsabile del procedimento è il dott. Raffaele Guizzardi, Direttore dell'Area Amministrativa.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail [dpo-team@lepida.it](mailto:dpo-team@lepida.it) oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

#### D E T E R M I N A

- 1) di procedere alla proroga di 12 mesi del rapporto di lavoro a tempo tempo determinato e tempo pieno della sig.ra Borghi Elena, nata a Carpi (MO) il 14.04.1976 al profilo professionale di Istruttore Amministrativo cat. C, per le motivazioni esposte in premessa, dal 30/06/2022 e fino al 29/06/2023;
- 2) di predisporre i conseguenti atti ed, in particolare, la proroga del contratto individuale di lavoro;
- 3) di impegnare, conseguentemente, la spesa complessiva, per il periodo 30/06/2022 – 29/06/2023 come segue:  
per l'anno 2022 per complessivi Euro 15.951,50 da imputare
  - quanto a € 11.411,60 al cap. 1107 "Retribuzioni lorde personale a tempo determinato Segreteria Generale" del P.E.G. 2022;
  - quanto a € 3.550,84 al cap. 1102 "Contributi a carico Provincia personale Segreteria Generale" del P.E.G. 2022;
  - quanto a € 989,06, al cap. 2747 "Versamento imposte IRAP personale Segreteria Generale" del PEG 2022.per l'anno 2023 per complessivi Euro 15.756,18 da imputare
  - quanto a € 11.271,89 al cap. 1107 "Retribuzioni lorde personale a tempo determinato Segreteria Generale" del Bilancio 2023;
  - quanto a € 3.507,34 al cap. 1102 "Contributi a carico Provincia personale Segreteria Generale" del Bilancio 2023;
  - quanto a € 976,95 al cap. 2747 "Versamento imposte IRAP personale Segreteria Generale" del Bilancio 2023.
- 4) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013;
- 5) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Contabilità del personale e selezioni Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene

esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente  
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)