



Provincia di Modena

Area Tecnica

Determinazione numero 844 del 19/05/2022

**OGGETTO: SERVIZIO DI MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI - CENSIMENTO E ISPEZIONI CONFORMI A QUANTO PRESCRITTO NELLE LINEE GUIDA ALLEGATE AL PARERE DEL CSLPP N. 96/2021 - DM 493 DEL 03/12/2021 CIG 9233246BA1 CUP G42C22000440001- AFFIDAMENTO DIRETTO SU PIATTAFORMA SATER PRECEDUTO DA INDAGINE ESPLORATIVA DI MERCATO. IMPEGNO DI SPESA E IMPEGNO A FAVORE DI ANAC. ..
CUP G42C22000440001**

Il Dirigente ROSSI LUCA

La Provincia di Modena, in quanto ente proprietario e gestore di un'importante rete stradale, ha competenza in materia di costruzione, manutenzione e gestione dei ponti, avvalendosi dell'esperienza e competenza di un ufficio tecnico che già nei decenni scorsi, sulla base della normativa vigente (Circolare 6736 del 19/07/1967, Circolare 34233 del 25/02/1991, NTC 2018, nonché l'art. 14 del C.d.S.), monitorava le condizioni delle proprie infrastrutture.

La drammatica vicenda del crollo del ponte "Morandi" di Genova del 2018, ha certamente mutato in Italia, la percezione e la sensibilità a riguardo della sicurezza dei ponti stradali.

Conseguentemente, dal 2018 in poi, questa attività di monitoraggio, è divenuta ancor più sistematica, divenendo, addirittura, oggetto di rilevazione nel "Sistema qualità" dell'Ente. Dal 2019 ha assunto, inoltre, il carattere di "azione premiante" nel ciclo di valutazione della performance dell'ex Servizio Lavori Speciali e Manutenzione Opere Pubbliche.

Pertanto, da quel momento, il monitoraggio dei ponti è stato effettuato secondo la seguente tempistica:

- x 3 volte all'anno con le visite di vigilanza effettuate dagli Assistenti tecnici viabilità;
- x 1 volta all'anno con visite di ispezione ordinaria effettuate dai tecnici del Servizio Viabilità;
- x all'occorrenza, su segnalazione derivante da una delle visite di vigilanza o ispezione ordinaria, sono state attivate le visite di ispezione straordinaria effettuate dagli ingegneri della Viabilità.

Nel frattempo, la normativa di riferimento è stata riformata.

Allegate al parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici n. 88/2019, espresso dall'Assemblea Generale in data 17/04/2020, viene pubblicata una prima stesura delle LINEE GUIDA PER LA CLASSIFICAZIONE E GESTIONE DEL RISCHIO, LA VALUTAZIONE DELLA SICUREZZA ED IL MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI.

Con Decreto MIMS n. 493 del 03 dicembre 2021, vengono definitivamente adottate le suddette Linee Guida per la gestione dei ponti esistenti, nonché le Istruzioni Operative per l'applicazione delle Linee Guida stesse.

L'art. 2 del citato Decreto, stabilisce anche le tempistiche entro le quali dovranno essere attuati i Livelli previsti nelle Linee Guida.

Nello specifico, per quanto riguarda le Regioni, Province e le città metropolitane le date sono le seguenti:

- x entro il 01/06/2023 dovrà essere completato il Livello 0 – Censimento;
- x entro il 31/12/2024 dovrà essere completato il Livello 2 – Analisi dei rischi rilevanti e attribuzione della Classe di Attenzione (CdA).

Per quanto riguarda il Livello 0 – Censimento, la Provincia nel corso di questi anni ha già creato una banca dati. Tali informazioni devono, però, essere riportate su una “Scheda di censimento di Livello 0” così come previsto dalle Linee Guida; la scheda è stata predisposta in modo da essere compatibile con l’inserimento dei dati in AINOP come previsto dal Dlgs n.430 del 08 ottobre 2019.

Il Livello 0, in ogni caso, risulta essere propedeutico al raggiungimento dei Livelli 1 e 2.

Per raggiungere il Livello 2 ed alla conseguente attribuzione del livello di attenzione, bisogna effettuare, sempre come previsto dalle Linee Guida, l’ispezione visiva identificata come Livello 1 e compilare le relative schede di difettosità (anche queste allegate alle Linee Guida).

Al fine di valutare esaurientemente le cogenti attività sopra citate, è stato costituito un “gruppo di lavoro” composto dal Dott. Luca Rossi in qualità di Dirigente del Servizio Viabilità, dagli Ingg. Massimo Grimaldi e Diego Cavicchioli, coinvolti finora nelle ispezioni straordinarie e dal Geom. Rosa Lombardi, attuale coordinatrice del Monitoraggio Ponti. Il patrimonio provinciale oggetto di questa nuova e più complessa attività, è costituito da n. 167 ponti, aventi una luce libera superiore ai 6 metri (a cui si applicano in modo cogente le Linee Guida), con differenti caratteristiche strutturali e materiali costruttivi, dislocati sull’intero territorio provinciale, in contesti ambientali, di traffico, idraulici e topografici diversificati per ciascun ponte. Oggetto di analisi da parte del gruppo di lavoro è stata, altresì, la consistenza dei carichi di lavoro dei dipendenti tecnici della Provincia, la relativa competenza e la disponibilità della strumentazione tecnica necessaria e indispensabile per svolgere tale attività. All’esito di tali valutazioni, è emersa unanimemente l’opportunità di affidare il servizio ad un soggetto esterno, qualificato nel settore delle infrastrutture. L’esito di tale procedura è riportato nel verbale assunto agli atti con prot.n. 14852 del 10/05/2022.

Per l'affidamento di tale servizio si procederà secondo quanto disposto dal Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n.50 e ss.mm.ii., e, in particolare, dall’art. 1 comma 4 del D.L. 16 Luglio 2020 n.76 convertito in Legge 11 Settembre 2020 n.120 , dall’art. del D.L. 31 Maggio 2021 n.77 convertito in Legge 29 Luglio 2021 n.108 per affidamenti di servizi di importo inferiore a € 139.000,00, ovvero mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici a soggetti di comprovate esperienze analoghe a quello oggetto di affidamento, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 36 comma 9 bis del D.Lgs.n.50/2016 dalle Linee Guida A.NA.C. e dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena.

Si è quindi proceduto ad effettuare un’indagine esplorativa di mercato contattando i seguenti operatori economici specializzati nel settore:

Operatore economico	sede	P.I.V.A.
LINEIS S.R.L. Società di Ingegneria con sede in	Via Sernesì n. 34 39100 Bolzano	02952530216
RTI AP&P S.R.L. -PROPONTI S.R.L	Via Minadois 20 45100 Rovigo	ProPonti -01627760299 AP&P S.R.L.- 01288130212
4EMME SERVICE S.p.A. c	Via Zuegg n.20 39100 Bolzano	01288130212

Sono pervenute le seguenti offerte:

- LINEIS S.R.L. prot. n. 12057 del 19/04/2022.
- RTI PROPONTI S.R.L. e AP&P S.R.L. prot. n. 12033 del 19/04/2022

- 4EMME SERVICE S.p.A. prot. n. 12084 del 19/04/2022

Come da verbale assunto agli atti della Provincia di Modena con prot. n° 14852 del 10/05/2022 e allegato alla presente determina risulta che la proposta del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito da AP&P S.R.L. con sede via Minadois n. 20 – Rovigo (RO) P.IVA 01288130212 (mandatario) e PROPONTI S.R.L. con sede in Viale Tre Martiri n. 146 ROVIGO (RO) P.IVA 01627760299 (mandante) è risultata quella economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione, sia per completezza della parte tecnica sia per il prezzo offerto.

Lo stesso RTP inviava una offerta aggiornata assunta agli atti con prot. 14844 del 10/05/2022, per un importo totale del servizio pari ad € 173.701,16 di cui Euro 138.500,00 a base dell'appalto oltre Euro 3.878,00 per Inarcassa al 4% ed Euro 31.323,16 per I.V.A. al 22% ed dichiarandosi, altresì, nella stessa comunicazione disponibile ad estendere il monitoraggio anche ad ulteriori 15 ponti esistenti sui percorsi natura ciclo pedonali della provincia a parità di offerta;

Ai sensi degli articoli 40,52 e 58 del D.Lgs.n.50/2016, l'operatore economico mandatario AP&P S.R.L. è stato invitato a presentare offerta sulla piattaforma elettronica di negoziazione della Regione Emilia Romagna Intercent ER – SATER con PI127595-22 del 12/05/2022 con scadenza presentazione offerte ore 13.00 del giorno 17/05/2022.

Entro il termine fissato l'operatore AP&P SRL, quale mandatario del costituendo RTP con PROPONTI SRL, ha inoltrato su piattaforma Sater conferma della proposta già formulata per un importo di € 138.500,00 per il servizio (comprensivo di ispezioni,software per 3 anni,assistenza tecnica e importazione dati dell'ente) oltre Inarcassa sul 70% del servizio (per € 3.878,00) ed € 31.323,16 per IVA.

I controlli sui requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 sono attualmente in corso da parte dell'U.O.Cotratti e Patrimonio, e contestualmente si procederà al controllo dei requisiti speciali autodichiarati in sede di offerta.

La spesa trova copertura finanziaria al Cap. 4763 "Interventi per programmi straordinari di manutenzione della rete viaria D.M. 49/18123/20-224/20" del Peg 2022 finanziata con DM 123/2020 anno 2022(codice Intervento 01368.20. MO) e 224/2020 anno 2022 (codice Intervento 00241.21.MO)

La legge 23 dicembre 2005 n. 266 all'art. 1 commi 65 e 67 ha previsto l'istituzione di un contributo a favore Autorità Nazionale Anticorruzione - (A.N.AC.) e a carico della Stazione Appaltante, ogni qualvolta si provvede alla realizzazione di un'opera pubblica mediante selezione del contraente. Le tasse per contribuzione A.N.AC. e le spese per la pubblicità sono già state previste nelle somme a disposizione del progetto.

I dati personali raccolti saranno trattati, ai sensi del D. Lgs n.196/2003 e s.s.m.i.i., esclusivamente nell'ambito della gara regolata dalla presente lettera invito. Ai sensi del Regolamento UE 2016/679 si informa che la Provincia di Modena ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza. Tutti i dati forniti saranno trattati solo per le finalità connesse e strumentali alla presente procedura di gara ed alla stipula e gestione del contratto di conferimento dell'appalto, nel rispetto delle disposizioni vigenti. Il Responsabile per la protezione de dati per la Provincia di Modena è Lepida SPA, via della Liberazione n. 15 40128 Bologna telefono 051/6338800 e mail: dpo-team@lepida.it. Il trattamento dei dati raccolti viene effettuato con strumenti manuali,informatici o telematici, esclusivamente per fini istituzionali e precisamente in funzione e per i fini e tempi della presente procedura.

Il responsabile del procedimento è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità – Area Tecnica della Provincia di Modena, nominato ai sensi dell'art. 31 c. 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e che non si trova nelle condizioni di cui all'art. 42 c.2 del medesimo decreto.

Per tutto quanto sopra esposto,

D E T E R M I N A

- 1) richiamate le premesse al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso, di approvare il disciplinare del Servizio di MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI – CENSIMENTO E ISPEZIONI CONFORMI A QUANTO PRESCRITTO NELLE LINEE GUIDA ALLEGATE AL PARERE DEL CSLPP N. 96/2021 – DM 493 DEL 03/12/2021 e il Documento di valutazione dei rischi (DUVRI);
- 2) di approvare la procedura di indagine di mercato effettuata e Verbale riportante gli esiti della stessa assunto agli atti con Prot.n. 14852 del 10/05/2022;
- 3) di approvare la procedura telematica di affidamento diretto sulla piattaforma elettronica di negoziazione Intercent ER-SATER PI127595-22 del 12/05/2022, dando atto che l'operatore economico si è dichiarato fin d'ora disponibile ad un'estensione parziale del servizio di monitoraggio ad una parte di ponti esistenti sui percorsi ciclo pedonali della Provincia come indicato in premessa;
- 4) di affidare l'appalto del servizio in oggetto all'operatore economico individuato nel costituendo RTI formato dall'operatore economico AP&P S.R.L ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING con sede in via Minadois n. 20 - Rovigo P.IVA 01288130212 (mandatario) e PROPONTI S.R.L. con sede in Viale Tre Martiri n. 146 Rovigo P.IVA 01627760299 (mandante) per un importo di € 138.500,00 oltre € 3.878,00 per Inarcassa al 4% (sul 70% ossia sulla quota del mandatario) ed 31.323,16 per I.V.A. al 22% ed per un totale complessivo di € 173.701,16 ;
- 5) di dare atto che la persona fisica incaricata dell'integrazione fra le varie prestazioni specialistiche è l'Ing. Alessio Pipinato dell'impresa AP&P SRL;
- 6) di dare atto che le imprese sono in possesso di regolarità contributiva verificata con durc on line prot.INPS_30890321 del 14/04/2022 valido fino al 12/08/2022 (Bernardi Samuele legale rappresentante impresa PROPONTI) e con Inarcassa richiesto in data 17/05/2022 pervenuto con pec prot.16101 del 18/05/2022 (AP&P);
- 7) di dare atto che il RTP dovrà consegnare la polizza assicurativa responsabilità civile terzi (RCT) e la cauzione definitiva, previste all'art. 6 del Disciplinare del servizio;
- 8) di dare atto che il quadro economico post aggiudicazione è il seguente :

		Finanziamento D.M. 123/20	Finanziamento D.M. 224/20
Importo del Servizio di cui	€ 138.500,00	€83.924,80	€ 54.575,20
ProPonti SRL (quota del 30% sul totale)	€ 41.550,00	€25.177,44	€ 16.372,56
AP&P SRL (quota del 70% sul totale)	€ 96.950,00	€58.747,36	€ 38.202,64
Somme a Disposizione			
IVA al 22%	€ 31.323,16	€18.980,43	€ 12.342,73
CNPAIA al 4% solo su AP&P SRL	€ 3.878,00	€ 2.349,89	€ 1.528,11
Incentivi per funzioni tecniche 2% (art. 113 D.Lgs.n.50/2016)	€ 2.770,00	€ 1.678,50	€ 1.091,50
Imprevisti	€3.498,84	€ 2.120,14	€ 1.378,70
Contributo ANAC	€30,00	€ 18,18	€ 11,82
Totale Somme a Disposizione	€ 41.500,00	€ 25.147,15	€ 16.352,85
Importo totale del Servizio	€ 180.000,00	€ 109.071,95	€ 70.928,05

mentre il Crono-programma della spesa è:

ANNO	IMPORTO
2022	€ 102.384,00
2023	€ 77.616,00

9) di dare atto che – ai sensi dell’art. 8 comma 4 lett.d) del D.L.n.76/2020 sopra citato - la spesa del presente affidamento è da iscriversi nel documento di programmazione dell’ente denominato “Programma biennale per spese per forniture e servizi” di cui all’art. 29 del citato D.Lgs.n.50/2016 ed allegato al Bilancio 2022-2024 alla prima revisione utile;

10) di prenotare la somma di € 180.000,00 al cap. 4763 “Interventi per programmi straordinari di manutenzione della rete viaria D.M. 49/18123/20-224/20”del Peg 2022 finanziata con DM 123/2020 anno 2022 (codice Intervento 01368.20. MO) e 224/2020 (codice Intervento 00241.21.MO)anno 2022;

11) di impegnare alla succitata prenotazione del capitolo 4763”Interventi per programmi straordinari di manutenzione della rete viaria D.M. 49/18123/20-224/20”:

-€ 173.701,16 (comprensivo di Inarcassa sul 70% del netto) a favore del RTP aggiudicatario

-€ 30,00 quale contributo a favore di A.N.AC e di provvedere al pagamento della suddetta somma per la presente selezione (Numero gara 8567374) attenendosi alle istruzioni operative pubblicate sul relativo sito (anticorruzione.it);

-€ 2.770,00 per incentivi funzioni tecniche art. 113 del D.Lgs n. 50/16;

12) di dare atto che la relativa entrata è prevista al cap. 2535”Contributi per fondo sviluppo investimenti”

13)di dare atto che il CIG è 9233246BA1 ed il CUP è G42C22000440001 e il cup master è G97H20001740001;

14) di subordinare l’efficacia della presente determinazione all’esito dei controlli sui requisiti generali di cui all’art. 80 del D.Lgs 50/16 attualmente in corso;

15)di dare atto che il RTP ha presentato impegno a costituire il raggruppamento e a conferire mandato collettivo speciale con rappresentanza all’Ing. Alessio Pipinato, legale rappresentante società AP&PSRL qualificata come capogruppo, che stipulerà in nome e per conto proprio e degli altri componenti del raggruppamento e che la misura di partecipazione al RTP è 70% per AP&P (mandatario) per ispezioni ponti, inserimento censimento e 30% per PROPONTI SRL per fornitura software e supporto commerciale al cliente;

16) di nominare quale DEC (direttore esecuzione contratto) l’Ing. Diego Cavicchioli, istruttore tecnico direttivo di ruolo della Provincia, il quale sarà tenuto ad assicurare la corretta esecuzione del contratto verificando che le prestazioni contrattuali siano eseguite in conformità con quanto stabilito compresa la redazione del certificato di regolare esecuzione del servizio di cui trattasi;

17) di nominare quale collaboratrice (direttore operativo) del DEC la geom. Rosa Lombardi istruttore tecnico dipendente dell’ente;

18) di autorizzare il Direttore dell’esecuzione all’avvio anticipato del servizio in pendenza di contratto, entro il 31 Maggio p.v., sotto riserva e in via d’urgenza ai sensi dell’art. 8 comma 1 lett. a) del D.L 76/20 convertito in L. 120/20 anche nelle more della verifica dei requisiti generali di cui all’art. 80 del D.Lgs 50/2016;

19) di trasmettere la presente determinazione all’U.O. Gestione Straordinaria dell’Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

20) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, area amministrazione trasparente sezione Provvedimenti come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e ss.mm.ii;

21) di dare atto che avverso il presente affidamento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale nei termini di legge.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)