



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Personale e Sistemi informativi e telematica
Semplificazione e dematerializzazione

Determinazione numero 242 del 23/02/2022

OGGETTO: ACQUISTO FIRME DIGITALI REMOTE CON RICONOSCIMENTO ONLINE TRAMITE SPID - DITTA INFOCERT S.P.A. .

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 – Codice dell'amministrazione digitale come modificato dal Decreto Legislativo 4 aprile 2006, n. 159 e dal Decreto Legislativo 30 dicembre 2010, n. 235 (referenziato come CAD, Codice dell'Amministrazione Digitale) sancisce l'obbligatorietà da parte delle Amministrazioni Pubbliche di avviare un processo di revisione dei propri sistemi informativi orientato alla graduale sostituzione dei procedimenti basati sulla gestione di documenti cartacei con procedimenti totalmente informatizzati e conseguente passaggio a documentazione digitale.

In tale ottica la Provincia di Modena ha avviato diverse azioni ad implementazione e completamento di procedure informatizzate utili a poter gestire i flussi documentali digitali.

Dal 2004 sono stati acquistati dalla Società Infocamere S.c.p.a. prodotti e servizi per la “firma digitale” (smart card, lettori, certificati e software di firma e verifica); la Società Infocamere ha ceduto il ramo d'azienda denominato “prodotti e servizi mercato privato e pubblica amministrazione” alla Società Infocert S.p.a., la quale è attualmente titolare della gestione dei certificati di firma digitale già in possesso della Provincia di Modena. Inoltre, la Provincia di Modena è anche RAO per il rilascio delle firme digitali di Infocamere S.c.p.a.

Dal 2007 l'Ente ha adottato soluzioni software della ditta ADS S.p.a. per la gestione del Protocollo Informatico e degli Atti Amministrativi con flussi totalmente digitali integrati con le firme digitali di Infocert S.p.a. Ad oggi per velocizzare e rendere più flessibile l'utilizzo della firma digitale all'interno dei software precedentemente indicati si ritiene opportuno procedere con l'acquisto di firme digitali remote.

La Firma Digitale Remota è una tipologia di firma digitale di utilizzo semplice e immediato e rappresenta la soluzione ideale per tutti coloro che ricercano la continuità operativa e la possibilità di sottoscrivere documenti digitali in modo rapido, legale, sicuro e senza l'utilizzo di dispositivi.

Questa soluzione risulta inoltre particolarmente utile nella firma dei contratti stipulati dall'Ente in quanto consente di firmare i contratti e tutti gli allegati senza l'utilizzo di dispositivi (smart-card, chiavette). Sulla base di queste esigenze emerse, si ritiene di provvedere al seguente acquisto:

- n. 80 Certificati di firme digitali remote €35,00 l'uno;
- n. 3 abilitazioni Rao al rilascio di certificati di firma remota con codice OTP € 1.200,00 comprensive di formazione.

Le firme verranno assegnate ai Dirigenti, ai membri degli Organi di Governo e al Segretario Provinciale che sottoscrivono digitalmente atti amministrativi e contratti.

Le abilitazioni Rao verranno assegnate ai dipendenti dei Sistemi Informatici i quali Gazzetti Rita, Gazzetti Elena e Zombini Riccardo.

La Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati rispettivamente mediante Consip spa e Intercent-ER.

L'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

Si da atto altresì che trattasi di acquisto inferiore alla soglia dei 40.000 euro e che pertanto ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Inoltre il TAR Molise, sezione I, con sentenza n. 533/2018 ha affermato che il percorso per l'affidamento di lavori, servizi o forniture di valore inferiore ai 40.000,00 euro può prescindere dal confronto di offerte, evidenziando come l'affidamento diretto si ponga come procedura in deroga rispetto ai principi della concorrenza, non discriminazione e similari stabiliti dall'articolo 30 del codice, che implicano sempre e comunque una procedura competitiva sia pur informale. I giudici del TAR molisano configurano quindi l'affidamento regolato dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 come una procedura ultra-semplificata, nella quale la speditezza dell'acquisizione deve prevalere sul rigido formalismo.

Puntualmente verificata l'inesistenza di convenzioni attive per il tipo di fornitura necessaria, si è provveduto a verificare se sul mercato elettronico MEPA di CONSIP e INTERCENT-ER fosse disponibile a catalogo il servizio per il prodotto sopra citato e se la Società Infocert S.p.a. fosse accreditata al MEPA.

Con ricerca tramite il modello del prodotto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione si è provveduto ad un Ordine diretto d'acquisto (ODA N. 6660543) visibile sulla piattaforma MePA dove sono state dettagliate le componenti proposte, le modalità e i tempi di intervento. Il costo complessivo per le nuove firme digitali remote con il riconoscimento online con Spid ammonta a €4.000 esente da IVA.

L'offerta risulta conforme alle aspettative e conveniente per l'Ente e si ravvisa pertanto la necessità di provvedere ad affidare all'impresa summenzionata l'acquisto dei prodotti, al fine di mantenere la piena funzionalità degli applicativi utilizzati dalla Provincia, secondo le previsioni contenute nelle Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione approvate dal Consiglio della medesima Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016.

Ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto Legge n. 187/2010) si comunica che il codice del CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è il seguente: Z4F3550D7D.

Con Atto del Presidente n. 26 del 07/02/2022 è stato approvato il PEG 2022/2024.

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

1) di affidare, in osservanza del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, alla Società Infocert S.p.a. con sede legale in 00161 ROMA, Piazza Sallustio 9 , Cod. Fisc. E Part. IVA 07945211006 la fornitura di n. 80 firme digitali remote con riconoscimento online con Spid e 3 abilitazioni Rao.

2) di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento e fatturazione sono quelli definiti nell'offerta indicata in premessa;

3) di impegnare la somma di € 4.880,00 di cui € 880,00 per IVA al 22 % al capitolo 818/0 “Assistenza e manutenzione Hardware e Software e Servizi Informatici” del Bilancio 2022;

4) di dare atto che la regolarità contributiva è stata attestata mediante durc online valido fino al 08/06/2022;

5) di dare atto che sono acquisite tramite l'accettazione dell'Ordine Diretto di Acquisto ODA N. 6660543 da parte della ditta Infocert S.p.a. le dichiarazioni:

- di accettare che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e dal codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Modena pubblicati entrambi nella sezione amministrazione trasparente/disposizioni generali/codice disciplinare e codice di condotta;

- che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;

- di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016.

6) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 (nel caso di bandi di gara e contratti aggiungere) e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 “e ss.mm.ii.;

7) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

8) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente

GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)