



Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

Atto numero 26 del 07/02/2022

OGGETTO: PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022-2024 COMPRENSIVO DEL PIANO DELLA PERFORMANCE E DELLA SINTESI DEI PROCESSI MAPPATI RELATIVI AL PIANO TRIENNALE PREVENZIONE CORRUZIONE 2022-2024. ATTRIBUZIONE AI DIRIGENTI DEGLI OBIETTIVI, RISORSE, RESPONSABILITÀ GESTIONALI E AZIONI PREMIANTI. APPROVAZIONE..

Il Consiglio Provinciale ha approvato il Documento Unico di Programmazione e il Bilancio di Previsione 2022-2024 in data 10/12/2021 entro i termini stabiliti dal TUEL D.Lgs 267/2000 all'art. 151 comma 1.

In base all'articolo 169 del TUEL, la Giunta delibera il Piano Esecutivo di Gestione nel quale, in coerenza con il bilancio di previsione e il documento unico di programmazione, definisce gli obiettivi della gestione e li affida ai responsabili dei servizi unitamente alle risorse e alle dotazioni necessarie. Con l'entrata in vigore della Legge "Del Rio" n. 56/2014 gli organi della Provincia e le relative funzioni vengono modificate. Il nuovo Statuto della Provincia, adottato dall'Assemblea dei Sindaci con delibera n. 6 del 30/09/2015 recepisce la suddetta legge e prevede, all'art. 8, che le funzioni prima attribuite alla Giunta siano ora di competenza del Presidente della Provincia, salvo alcune materie indicate all'art. 13.

Il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, aggiornato con atto del Presidente n. 198 del 12/10/2015, prevede all'art. 7, la struttura dell'Ente articolata in Aree e Servizi e all'art. 45, le competenze in capo ai direttori di area e dirigenti di servizio ed in particolare al comma 1, la responsabilità di redazione della proposta di Piano esecutivo di gestione.

Il Regolamento di contabilità, aggiornato con delibera di Consiglio n. 105 del 15/12/2017, prevede all'art. 14 che il PEG sia predisposto in modo tale da rappresentare la struttura organizzativa per Centri di responsabilità. L'attuale struttura organizzativa è delineata nei seguenti **Centri di Responsabilità di Area:**

2.0 Area Amministrativa – Dr. Guizzardi Raffaele,

6.0 Area Tecnica – Ing. Annalisa Vita

e nei seguenti **Centri di Responsabilità di Servizio:**

2.2 Personale e Sistemi informativi e telematica – Dr. Guizzardi Raffaele,

2.5 Affari generali e Polizia provinciale – Dr.ssa Gambarini Patrizia

2.6 Appalti e contratti – Dr.ssa Barbara Bellentani

6.1 Viabilità – Dr. Luca Rossi

6.7 Edilizia – Dr.ssa Annalisa Vita

6.8 Programmazione urbanistica, scolastica e trasporti - Dr. Daniele Gaudio

Sulla base di quanto esposto sopra, si struttura il **Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024** in modo da individuare, per ogni centro di responsabilità, i seguenti elementi costitutivi:

- a) responsabilità: denominazione del CdR e responsabile del CdR;
- b) obiettivi di gestione: si esplicitano finalità e fasi attuative, si richiamano gli obiettivi strategici ed operativi per avere una visione d'insieme delle finalità del CdR garantendo la connessione col DUP e il maggior dettaglio della programmazione operativa contenuta nell'apposita Sezione;
- c) dotazioni finanziarie collegate agli obiettivi di gestione e riferite ai medesimi esercizi considerati nel bilancio, ovvero le annualità 2022-2024: si dettagliano il capitolo e l'articolo, il titolo e la tipologia per le entrate, la missione e il programma per le spese, l'articolazione al 4° livello del piano dei conti finanziario, lo stanziamento di competenza e di cassa per l'esercizio 2022 e lo stanziamento di competenza per il 2023 e 2024;
- d) dotazioni umane: si intende salvaguardare il principio di fondo della flessibilità dell'assegnazione all'interno del CdR, inteso nel suo complesso, anche in considerazione delle possibili emergenze di gestione. In tal senso, pur definendo le dotazioni di personale specifiche per ogni centro di responsabilità, sia di area che di servizio, si intende che il dirigente di area, concordemente con il dirigente di servizio, potrà utilizzare le risorse in modo elastico e flessibile sotto la sua responsabilità. Le dotazioni di personale sono espresse per qualifica funzionale e assegnate a ciascun centro secondo il criterio della dotazione presente in servizio;
- e) dotazioni di risorse strumentali: suddivise per CdR secondo le seguenti categorie: fotocopiatrici, autoveicoli, macchine operatrici.

Le risorse e gli obiettivi negoziati dai dirigenti dei diversi CdR con il Presidente sono riportati dettagliatamente nel Piano esecutivo di gestione di cui all'allegato A.

Con l'approvazione del PEG si ritiene di attribuire, a tutti i dirigenti preposti ai CdR, l'adozione di atti d'impegno e/o prenotazione d'impegno relativi a spese per le quali, nel PEG, sono chiaramente individuati l'obiettivo da raggiungere, le modalità di attuazione e i tempi di realizzazione. Si ricorda inoltre che l'art. 183 comma 2 del D. Lgs. n. 267/2000 prevede che, con l'approvazione del bilancio e senza la necessità di ulteriori atti, è costituito impegno sui relativi stanziamenti inerenti le spese dovute per:

1. il trattamento economico tabellare già attribuito al personale dipendente e i relativi oneri riflessi;
2. le rate di ammortamento dei mutui e dei prestiti, interessi di preammortamento ed ulteriori oneri accessori;
3. le spese dovute nell'esercizio in base a contratti o disposizioni di legge compresi i contratti di fornitura sulle utenze già operanti (riscaldamento, luce, acqua, telefono, ecc.).

A partire dal 2020 e per tutto il 2021 fino al primo mese del 2022 si sono susseguite dinamiche istituzionali che hanno portato all'attuale riorganizzazione dell'Ente, in particolare: con atto n.183 del 23 dicembre 2020, il successivo atto n. 80 del 1° Giugno 2021, l'atto n. 123 del 23 agosto e l'atto n. 24 del 2 febbraio 2022, il Presidente ha approvato le linee guida e le conseguenti determinazioni sulla riorganizzazione della struttura dell'ente, per rendere coerente l'allocazione dei Servizi rispetto alle funzioni attribuite dalla Legge 56/2014 e dalla L.R. 13/2015 alle Province e per adattare la struttura rispetto agli indirizzi di mandato che intendono valorizzare l'ente Provincia nel suo ruolo di "Casa dei Comuni" e implementarne le attività di supporto ai Comuni del territorio.

In sintesi il comparto tecnico è stato suddiviso nei 3 filoni pregnanti della riforma approntata con la L. 56/2014 e la L.R. 13/2015, ovvero:

- 1) viabilità che racchiude il grande tema delle infrastrutture e della sicurezza stradale;
- 2) edilizia patrimoniale e scolastica con i grandi investimenti e la manutenzione per la sicurezza degli edifici;
- 3) programmazione un Servizio omnicomprensivo teso alla programmazione e pianificazione urbanistica e territoriale, scolastica e trasporti.

In considerazione di quanto sopra, l'ex Area Lavori Pubblici è stata rinominata Area Tecnica, la cui direzione compete alla dirigente Ing. Annalisa Vita. Contestualmente è stato ridenominato il Servizio Lavori Speciali e Manutenzione Opere Pubbliche in Servizio Viabilità ed è stato istituito il Servizio Edilizia, mentre il Servizio Amministrativo Lavori Pubblici è stato soppresso e le funzioni sono state ricollocate nel seguente modo:

- gli espropri nel Servizio Viabilità,

- la programmazione scolastica e i trasporti e concessioni nel nuovo Servizio Programmazione Urbanistica, Scolastica e Trasporti,
- il patrimonio, i contratti e gli appalti di lavori superiori a 150.000 € e di servizi e forniture sopra soglia comunitaria nel nuovo Servizio Appalti e Contratti in carico all'Area Amministrativa,
- gli appalti di lavori fino a 150.000 € e di servizi e forniture sotto soglia comunitaria continuano ad essere seguite direttamente dall'unità operativa Amministrativo Lavori Pubblici presso l' Area Tecnica, che svolge anche l' attività di supporto giuridico amministrativo a tutto il comparto tecnico e ai dirigenti in ordine al monitoraggio e all'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione.

Nel nuovo Servizio Programmazione urbanistica, scolastica e trasporti che include le due unità operative della pianificazione urbanistica e della pianificazione territoriale, si aggiunge la u.o. mobilità sostenibile in virtù delle attività di coordinamento dei Comuni ed Enti partecipanti ai tavoli interregionali per la pianificazione delle reti delle ciclovie e piste ciclabili sul territorio.

Nel nuovo Servizio Appalti e contratti è stato inserito l'Ufficio Avvocatura Unico.

L'Area Deleghe è stata soppressa e le relative funzioni sono state assegnate nel seguente modo: gli "interventi di animazione e accoglienza turistica" sono assorbiti dal Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale, mentre le funzioni relative al diritto allo studio sono state assegnate al nuovo Servizio Programmazione Urbanistica, Scolastica e Trasporti.

Quanto alla Formazione Professionale, con decorrenza dal 01 gennaio 2022, la funzione è tornata completamente in capo alla Regione, così come previsto dalla DGR n. 2266 del 27/12/2021 e si procede pertanto, col presente atto ad approvare una versione del PEG nel quale non sono più presenti gli obiettivi gestionali legati appunto alle funzioni dell'ex Organismo Intermedio FP.

In conseguenza ai cambiamenti intercorsi sopra descritti, il Peg/Piano della Performance è stato adeguato alla struttura organizzativa modificata e aggiornato con Atto del Presidente n. 80 del 01/06/2021 e con Atto n.146 del 17/09/2021, negli obiettivi di gestione e dettagliato con gli obiettivi di miglioramento, i progetti di collaborazione esterna, le responsabilità attribuite alle posizioni organizzative, alle P.O. con funzioni dirigenziali, all'alta specializzazione.

La Legge n. 213/2012 di conversione del DL n. 174/2012 all'art. 3 comma 1 lettera g bis) prevede che il Piano della Performance di cui all'art. 10 del D.Lgs. 150/2009 (cosiddetto Decreto Brunetta) venga unificato al Piano Esecutivo di Gestione al fine di semplificare i processi di pianificazione gestionale. Il TUEL aggiornato recepisce tale norma all'art. 169 comma 3 bis. L'art. 3 del D. Lgs. 150/2009 prevede che le Amministrazioni pubbliche sviluppino, in maniera coerente con i contenuti del ciclo della programmazione finanziaria e di bilancio, il ciclo di gestione della performance articolato, secondo i principi di trasparenza e rendicontazione, nelle fasi di definizione e assegnazione degli obiettivi, monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi, misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale, utilizzo dei sistemi premianti secondo criteri di valorizzazione del merito, rendicontazione dei risultati. A tal fine **il Piano della Performance**, composto da obiettivi premianti, relativi indicatori e target di misurazione e valutazione della performance dell'Ente e del personale dirigenziale, così come previsto all'art. 10 del suddetto decreto è coerente con le finalità di mandato espresse nelle linee programmatiche presentate dal nuovo Presidente al Consiglio provinciale il 15/11/2018, con gli obiettivi strategici ed operativi delineati nel DUP, con gli obiettivi di gestione individuati nel Peg, con le risorse assegnate attraverso il Bilancio di previsione.

Il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi recependo le direttive fissate dal decreto Brunetta, esplicita al titolo III Capo I il sistema integrato della programmazione, gestione e controllo dell'Ente e al Capo II la misurazione e valutazione della performance dei dirigenti disponendo gli strumenti premiali, i criteri per l'individuazione delle fasce di merito per la valutazione della performance individuale, le funzioni del Nucleo di valutazione.

Il Sistema di misurazione e valutazione della performance, approvato con DG n. 261/2011 e successive modifiche, prevede che, nel corso del processo di definizione del bilancio preventivo e del piano esecutivo di gestione, il Presidente e il Segretario generale a seguito di confronto formale con i dirigenti, individuino obiettivi premianti connotati da alti livelli di complessità tecnica. Il

Piano della Performance così composto deve essere sottoposto al Nucleo di valutazione per la validazione degli obiettivi e degli indicatori e successivamente approvato dal Presidente. Nel mese di dicembre il Presidente ha condiviso con i dirigenti le azioni strategiche. Il Piano della Performance è stato poi predisposto e validato dal Nucleo in data 25 gennaio 2022.

Il Piano della performance è stato aggiornato negli indicatori di performance organizzativa ampliando soprattutto quelli inerenti le tematiche della trasparenza e anticorruzione e si è migliorata la formulazione degli indicatori di performance individuale. Il Piano della Performance contiene, inoltre, gli aspetti relativi alla premialità delle P.O. e dei dipendenti, i sistemi incentivanti derivanti da progetti di collaborazione esterna ed attribuzione di responsabilità di progetto o di procedimento.

Con delibera di Giunta n. 195 del 20/05/2003 è stato approvato il Regolamento per la gestione dei contratti di sponsorizzazione e di collaborazione esterna. Il suddetto Regolamento recepisce i contenuti del contratto decentrato integrativo dell'Ente e più specificatamente ciò che è definito come "Progetti finanziati attraverso l'art. 15 comma 1) lett. d) CCNL 1/4/1999".

Per l'anno 2022 si ritiene di confermare i seguenti progetti proposti dai Dirigenti competenti:- Ufficio associato del contenzioso tributario e della Consulenza fiscale;- Ufficio Avvocatura Unico;- Ufficio Stampa Unico; Collaborazione tra Provincia di Modena e Ente Parchi e biodiversità Emilia Centrale; Collaborazione tra Provincia di Modena e Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (Atersir).

Tali progetti sono integralmente finanziati da risorse esterne all'Ente. Dalla ricognizione effettuata si ritiene che i contenuti propositivi siano conformi ai fini istituzionali dell'amministrazione e che le attività siano aderenti ai progetti di collaborazione esterna previsti dal Regolamento suddetto, pertanto si possono considerare utili ai fini dell'incentivazione del personale coinvolto, secondo le modalità previste dal contratto decentrato integrativo dell'Ente. Le attività in parola infatti rientrano nella fattispecie di quanto previsto all'art. 4 comma 4 del CCNL 5/10/2001, nonché all'art. 43 comma 3 della L. 449/1997.

La Legge 190/2012 ha previsto che ogni PA predisponga un **Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC)**. Con Delibera n. 72/2013 la CIVIT (ora ANAC) ha approvato il 1° Piano Nazionale Anticorruzione che contiene le linee guida per l'elaborazione del Piano di prevenzione della corruzione di ciascuna PA. Successivamente con delibera n. 1208 del 22/11/2017 è stato formulato il nuovo Piano Nazionale ponendosi quale atto di indirizzo per le amministrazioni chiamate ad adottare o ad aggiornare concrete ed effettive misure di prevenzione dei fenomeni corruttivi. Il Piano è stato aggiornato con particolare riferimento agli organismi controllati, partecipati, vigilati, agli enti pubblici economici e vigilati e agli enti di diritto privato non controllati e non partecipati. Infine con deliberazione n. 1064 datata 13/11/2019 l'ANAC ha approvato l'ultimo Piano Nazionale Anticorruzione 2019 dettando le regole per la nuova stima di misurazione del livello di esposizione al rischio di tipo "qualitativo" utilizzando nuovi indicatori. Il PTPC 2022-2024 è stato approvato in data 27 gennaio con atto del Presidente n. 20.

Il PTPC dell'Ente è stato uniformato ai dettami delle delibere ANAC sopra menzionate. A tal fine per esempio per ogni livello valutativo di rischio è stato espresso un giudizio sintetico motivato per rendere maggiormente fruibile all'esterno e agli stakeholders la lettura del piano includendo indicatori di monitoraggio. I 35 processi mappati nell'Ente, contenenti le misure di prevenzione e contrasto alla corruzione sono sintetizzati in un elenco al termine del Piano della Performance.

A seguito della legge di riordino istituzionale 56/2014 e del trasferimento delle funzioni avvenuto con L.R. 13/2015, con decorrenza 1 gennaio 2016 si è passati da 84 processi a 48 e l'ulteriore riduzione a 35 è in ragione del passaggio definitivo sotto la Regione di gran parte delle attività concernenti Commercio e Turismo e della riallocazione presso l'Agenzia Regionale del Lavoro di tutte le funzioni inerenti le Politiche del Lavoro e dei Centri per l'Impiego. Seguendo le indicazioni delle delibere ANAC e del relativo PNA che affermano la necessità di costruire un ciclo della performance integrato tra PEG, Piano della Performance e Piano delle misure di prevenzione della corruzione, la Provincia di Modena intende procedere all'inserimento delle attività che pongono in essere l'attuazione della Legge 190/2012, nella programmazione strategica e operativa.

Di conseguenza i processi e le attività inerenti il PTPC vengono inseriti nel Piano della Performance in qualità di obiettivi e indicatori. In particolare, nella performance organizzativa, attraverso indicatori di risultato e nella performance individuale attraverso le schede che costituiscono attività strategiche considerate azioni premianti. Nel dettaglio i dirigenti sono obbligati senza margine di discrezionalità ad attuare complessivamente, entro la fine dell'anno, con le proprie risorse di personale, quanto hanno previsto sotto la voce "Trattamento del rischio". Pertanto, le fasi di attuazione in essa contenute relative al tempo e alla modalità costituiscono indicatori di efficacia ed efficienza utili al fine della valutazione delle prestazioni dirigenziali.

Il responsabile del procedimento è il Direttore dell'Area Amministrativa Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Direttore dell'Area Amministrativa nonché responsabile Finanziario ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione al presente atto.

Per quanto precede,

IL PRESIDENTE DISPONE

- 1) di approvare il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 costituito dall'allegato A e dall'allegato B formato dal Piano della Performance anno 2022 comprensivo della Sintesi dei processi mappati nella Provincia di Modena per il Piano triennale di prevenzione alla corruzione 2022-2024, parti integranti del presente atto. Il Piano della Performance contiene le schede delle azioni premianti dei diversi dirigenti responsabili degli obiettivi di peg in esse contenuti e la Sintesi dei processi mappati rappresenta un elenco dei processi più significativi dell'Ente a cui si applicano le misure di prevenzione della corruzione. Entrambi i documenti racchiudono contenuti che costituiscono obiettivo strategico per ogni dirigente pertanto verranno valutate dal Nucleo di Valutazione ai fini del riconoscimento dell'indennità di risultato;
- 2) di articolare i servizi dell'Ente in Centri di responsabilità, come in premessa esplicitato, costituiti come ambiti organizzativi e gestionali cui sono assegnati formalmente obiettivi di gestione e annesse responsabilità di raggiungimento, dotazioni umane, finanziarie e strumentali utili al perseguimento degli stessi;
- 3) di approvare, altresì, per ogni Centro di responsabilità, le modalità di attuazione e i tempi di esecuzione per il conseguimento dei risultati attesi e convenuti riportati nel Peg allegato;
- 4) di assegnare complessivamente, ai diversi Centri di responsabilità, le risorse finanziarie previste nel bilancio di previsione 2022-2024 e di attribuire alla gestione diretta dei dirigenti i capitoli di spesa previsti nel PEG riconoscendone la competenza ad adottare sui medesimi capitoli, atti

d'impegno e/o prenotazione d'impegno, che avranno la forma di determinazioni, a cui dovrà essere apposto il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 183 comma 9 del D. Lgs. n. 267/2000;

- 5) di dare atto che con l'approvazione del bilancio di previsione si ritengono impegnate, senza la necessità di ulteriori atti, le spese di cui all'art. 183, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000;
- 6) di considerare nella performance individuale di ogni dirigente, come indicatore di efficacia ed efficienza, il raggiungimento complessivo, entro la fine dell'anno con le proprie risorse di personale, di quanto previsto sotto la voce "Trattamento del rischio" inserito nelle schede dettagliate dei processi anticorruzione;
- 7) di prevedere, da parte dei dirigenti, la redazione di un report infrannuale e al 31 dicembre, da trasmettere al Presidente, sullo stato di attuazione degli obiettivi operativi e di gestione, delle azioni premianti e dei processi mappati per l'anticorruzione in modo tale da garantire una verifica programmata e strutturata del grado di realizzazione degli obiettivi prefissati e della connessa coerenza dell'azione dei dirigenti con quanto definito nelle linee guida, e per garantire al Responsabile della Prevenzione della corruzione il monitoraggio periodico, l'assolvimento degli obblighi e la redazione della relazione annuale relativa alla rilevazione dello stato di attuazione delle misure di prevenzione;
- 8) di confermare che i progetti di collaborazione esterna elencati nel preambolo, proposti dai dirigenti, sono utili ai fini dell'incentivazione del personale coinvolto ai sensi di quanto previsto dal Regolamento per la gestione dei contratti di sponsorizzazione e di collaborazione esterna, nei limiti individuali previsti dal Contratto decentrato integrativo dell'Ente e negli ulteriori limiti contenuti nelle disposizioni della legge 443/97;
- 9) di dare atto altresì che le attività in parola sono esclusivamente svolte da personale dipendente dell'Ente e che le relative risorse sono previste nei capitoli del presente Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 che fanno capo al Servizio Personale e Sistemi informativi e telematica.

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)