



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Personale e Sistemi informativi e telematica
Contabilità del personale e Selezioni

Determinazione numero 2070 del 27/12/2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO TRAMITE MERCATO ELETTRONICO PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE CONSIP RDO N. 2901261 CODICE CIG Z4A33BAD84.

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio provinciale n. 85 del 14/12/2020 con la quale è stato approvato il DUP 2021/2023 ed in particolare con la quale è stato approvato il Piano triennale del fabbisogno del personale;

Richiamato l'Atto del Presidente n. 151 del 01/10/2021 con il quale si è provveduto alla terza integrazione al Piano del Fabbisogno Triennale di Personale 2021/2023 nel quale si evidenziava, in assenza di graduatorie utili la necessità di assumere per la durata di 12 mesi un Istruttore Informativo cat. C al fine di poter implementare le procedure informatiche alle recenti novità legislative quali pago PA APP IO nonché adottare ai sensi di quanto previsto dal recente D.L. 80/2021 come convertito dalla legge 113/2021 il Piano integrato di attività e organizzazione che comprende:

- l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure effettuata attraverso strumenti automatizzati;

- le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità.

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici", all'art. 36, comma 2, lett b);

VISTO il D.L. 06/07/2012 n. 95 (spending review), convertito nella legge 135 del 07/08/2012 con cui sono dettate disposizioni specifiche per gli acquisti sotto soglia;

VISTO il comma 450 della Legge 296/2006 che stabilisce che "le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo art. 328" (del D.P.R. 207/2010);

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, art. 36, comma 2 lett. a) che, per servizi e forniture di importo inferiore ad 40.000,00 euro, consente l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento;

RITENUTO altresì, in merito al criterio di gara, di avvalersi del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, valevole anche per lo strumento della trattativa diretta nell'ambito del Mercato elettronico Consip;

Si è proceduto ad effettuare specifica RDO su MEPA, ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010 come richiesto dalla vigente normativa nella categoria di riferimento "Servizi di Ricerca, Selezione e Somministrazione del personale";

Tenuto conto di quanto previsto dalle linee guida Anac n.4 in tema di acquisizioni nel sottosoglia comunitario e di procedure negoziate semplificate ai sensi dell'art. 36 del codice dei contratti, e in particolare ai casi specifici in cui la stazione appaltante può derogare al generale ai vincoli di rotazione, il RUP avuto riguardo al "grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti)" ha ritenuto di invitare alla RDO effettuata su MEPA, finalizzata all'acquisizione di offerte economiche per procedere all'affidamento diretto ai sensi del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, art. 36, comma 2 lett. a) del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per importo inferiore ad € 40.000,00 le seguenti ditte:

DURING SPA
FMTS LAVORO S.R.L.
JOB ITALIA SPA
TEMPI MODERNI SPA
APIS SRL
UMANA SPA
RANDTAD ITALIA SPA

E' stata invitata anche la ditta APIS SRL, aggiudicataria di un analogo servizio di somministrazione lavoro affidato dalla stazione appaltante, avendo riscontrato da parte dell'appaltatore un'esecuzione ineccepibile nelle pregresse prestazioni, eseguite secondo le prescrizioni del contratto.

VISTE le offerte presentate dalle seguenti ditte:

DURING SPA
FMTS LAVORO S.R.L.
JOB ITALIA SPA
TEMPI MODERNI SPA
APIS SRL
UMANA SPA

dato atto pertanto che la RDO ha dato esito positivo;

DATO ATTO CHE:

- rispetto all'affidamento in questione il miglior ribasso è stato presentato dalla ditta APIS SRL che ha offerto un prezzo ribassato del 7,9705% con moltiplicatore: 1,62);

Con nota prot. 40411 del 13/12/2021 il Rup procedeva a richiedere alla ditta APIS srl. aggiudicataria provvisoria del servizio, riscontro in merito alla congruità dell'offerta.

In particolare preso atto del moltiplicatore offerto di 1,62% e del costo orario lordo relativo al personale impiegato di € 19,24 indicato nel prospetto dimostrativo del costo della manodopera, ricordato che il costo orario offerto deve necessariamente garantire al corretta applicazione dei CCNL di riferimento e delle voci stipendiali collegate, richiedeva conferma in merito alla congruità dell'offerta con particolare riferimento alla sostenibilità finanziaria della stessa e alla garanzia che essa copra tutte le voci indicate nel "Capitolato prestazionale" richiedendo nel dettaglio le voci di costo considerate dalla società nel costo orario lordo indicato.

Con nota del 13/12/2021 inviata a mezzo pec e acquisita agli atti dell'Ente con prot.40584 del 14/12/2021 la società Apis srl comunicava che l'offerta economica presentata garantisce la corretta applicazione dei CCNL di riferimento e delle voci stipendiali collegate, nonché la copertura di tutte le voci indicate nel "Capitolato prestazionale" e che il moltiplicatore offerto è sufficiente a coprire sia il costo del lavoro che l'utile d'impresa.

Ad integrazione della suddetta nota, Apis srl inviava con nota del 14/12/2021, acquisita agli atti dell'Ente con prot. 40808 del 15/12/2021 il dettaglio del costo del lavoro e della tariffa presentata dalla quale emerge che l'impresa ha un mark up pari ad € 0,31.

Alla luce dei riscontri inviati dalla ditta Apis srl in merito alla congruità dell'offerta presentata e, valutata la competitività del prezzo offerto rispetto alle offerte economiche presentate dalle altre ditte che hanno dato riscontro alla RDO.

RICHIAMATA la trattativa svolta su MEPA n. 2901261;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 18 aprile n. 50, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro avviene mediante "corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere. (omissis)..." pertanto, nella procedura in parola con scambio e firma digitale dei documenti di stipula attraverso l'utilizzo della piattaforma informatica MePa;

ACCERTATA l'assenza di rischi di interferenza nell'esecuzione, pertanto, non si è ritenuto necessario procedere alla redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, c. 3 bis del D.lgs. 81/2008;

RICORDATO che in ottemperanza agli obblighi di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. si è provveduto ad ottenere il Codice Identificativo Gara (CIG) relativo all'affidamento in oggetto ovvero: Z4A33BAD84;

DATO ATTO:

- che l'oggetto del presente affidamento è un servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato categoria C per n. 1 Istruttore Informatico per 12 mesi;

- che l'importo dell'appalto di servizio è pari ad € 36.017,28 iva esclusa come da offerta economica della ditta APIS srl acquisita agli atti con prot. 42215 del 23/12/2021;

- che ex art. 2 comma 4 del capitolato speciale d'appalto "(...) Non è previsto un importo minimo garantito in favore dell'Agenzia. Nel presente capitolato vengono fissati tutti i termini essenziali per la somministrazione di lavoro temporaneo, pertanto la stipula dei singoli contratti avverrà alle condizioni ivi previste, senza ulteriori fasi negoziali. (...)" e pertanto in tale fase si intende impegnare esclusivamente la quota corrispondente ad € 39.206,42 compreso IVA, limitatamente alla quota relativa all'aggio ed IRAP per la quota conseguente all'attività svolta dall'unità di personale presso la Provincia di Modena;

- che la stipula del contratto avverrà in conformità all'art. 32 co.14 del D.Lgs. 50/2016;

- che il rapporto contrattuale verrà disciplinato dal capitolato prestazionale e relativi allegati, che si allegano al presente atto;

- che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del D.Lgs. 50/2016, poiché si tratta di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;

- che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria, al presente affidamento è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara:Z4A33BAD84;

PRECISATO CHE, ai sensi del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il responsabile unico del procedimento è individuato nella persona del Dirigente Dott. Raffaele Guizzardi;

DATO ATTO CHE ex art. 52 del CCNL del 21/05/2018:

- La Provincia di Modena ad oggi ha n.217 unità di contratti a tempo indeterminato;

- il limite del 20% di personale a tempo determinato assumibile presso la Provincia di Modena - ex vigente disciplina - è quindi: 42 unità;

- ad oggi la Provincia di Modena ha 13 unità di personale a tempo determinato e pertanto l'ulteriore unità in somministrazione consente il rispetto del tetto/limite di cui al vigente CCNL;

CONSIDERATO CHE l'assunzione a tempo determinato in oggetto riguarderà, nel monte ore complessivo messo a base di gara, l'assunzione di n. 1 Istruttore Informatico a far data indicativamente dal 10/01/2022;

RICHIAMATE:

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000, con la firma del presente atto il sottoscritto Dirigente, esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

DATO ATTO CHE il presente provvedimento, comportante impegni di spesa, viene trasmesso al Servizio Finanziario che esprime parere favorevole di regolarità contabile e appone il visto attestante la copertura finanziaria ai sensi dell' art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, e dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000, ai fini dell'esecutività del medesimo;

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi Direttore dell'Area Amministrativa.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente: <https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) DI AFFIDARE, tramite mercato elettronico Consip, mediante affidamento diretto, alla ditta APIS S.R.L. con sede legale VIA LUIGI GUERCIO, 423 – 84134 - SALERNO, (PIVA 05673560651), il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato categoria C per n. 1 Istruttore Informatico per 12 mesi, per un importo complessivo di € 39.206,42 comprensivo di IVA, limitatamente alla quota relativa all'aggio, ed IRAP;
- 2) DI PROVVEDERE, per quanto esposto in premessa ed ex art. 2, comma 4, del capitolato d'appalto, ad impegnare la spesa relativa al servizio da effettuarsi dal 10/01/2022 al 31/12/2022 per complessivi € 38.226,26 nel bilancio 2021/2023 annualità 2022 e precisamente:
 - a) quanto ad euro 35.241,33 (compreso IVA al 22% limitatamente alla quota relativa all'aggio) nei confronti della ditta APIS S.R.L imputando tale importo al capitolo 1371 "Retribuzioni lorde personale servizio sistemi informativi e telematica" del PEG 2022;
 - b) quanto ad euro 2.984,93 quale IRAP dovuta per l'attività lavorativa che verrà svolta presso la Provincia di Modena dal lavoratore somministrato che verrà individuato dalla ditta al capitolo 2659 "Versamento IRAP personale servizio sistemi informativi e telematica" del PEG 2022;
 - ai sensi del criterio della competenza potenziata introdotto con il D.Lgs 118/2011, la somma suddetta diventerà debito entro l'anno 2022;
 - con apposita determinazione, se necessario si procederà ad integrare l'impegno in oggetto nei limiti della base di gara affidata ex art. 2, comma 4, del capitolato speciale di appalto;
- 3) di provvedere ad impegnare la spesa relativa al servizio da effettuarsi dal 01/01/2023 al 09/01/2023 per complessivi € 980,16 nel Bilancio 2021/2023 annualità 2023 e precisamente
 - a) quanto ad euro 903,62 (compreso IVA al 22% limitatamente alla quota relativa all'aggio) nei confronti della ditta APIS S.R.L imputando tale importo al capitolo 1371 "Retribuzioni lorde personale servizio sistemi informativi e telematica" del PEG 2023;
 - b) quanto ad euro 76,54 quale IRAP dovuta per l'attività lavorativa che verrà svolta presso la Provincia di Modena dal lavoratore somministrato che verrà individuato dalla ditta al capitolo 2659 "Versamento IRAP personale servizio sistemi informativi e telematica" del PEG 2023;

- 4) DI DARE ATTO che, ai sensi della L. 136/2010:
 - l'Ufficio Ragioneria provvederà all'indicazione del CIG Z4A33BAD84 nel mandato di pagamento, nonché nella causale del bonifico bancario sul conto dedicato comunicato dal fornitore;
 - le parti sono obbligate al rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010;
 - il fornitore è tenuto alla comunicazione degli estremi identificativi del conto corrente dedicato di cui all'art.3 della L.136/2010, nonché delle generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare sul predetto conto corrente e di comunicare ogni eventuale modifica dei dati trasmessi;
 - gli atti di liquidazione, ad avvenuta verifica della regolare e corretta esecuzione del servizio, saranno formalizzati previa verifica del DURC di cui all'art. 1, comma 1176 della Legge 296/2006 e successivo D.M 24/10/2007;
- 5) DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. n. 50/2016, il contratto con la ditta predetta si intende stipulato per mezzo di corrispondenza, secondo l'uso del commercio, attraverso la piattaforma elettronica Consip MEPA;
- 6) DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 "e ss.mm.ii.;
- 7) DI DARE ATTO altresì:
 - a) che il pagamento sarà effettuato previa ricezione di regolare fattura in formato elettronico e verifica di regolare esecuzione;
 - b) ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- 8) DI DARE ATTO che:
 - per la ditta APIS S.R.L. con sede legale VIA LUIGI GUERCIO, 423 – 84134 - SALERNO, (PIVA 05673560651), è stato acquisito regolare DURC – Documento Unico di Regolarità Contributiva rilasciato da inps prot. 28172600 del 14/10/2021 ai sensi dell'art. 31 comma 8 – bis del D.L. 69/2013, acquisito agli atti di questo Ente e valido fino al 11/02/2022.
 - ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e dal codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Modena pubblicati entrambi nella sezione amministrazione trasparente/disposizioni generali/codice disciplinare e codice di condotta; e che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio; di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016. A tal fine si provvede a inviare le presenti clausole alla società in parola;
- 9) DI TRASMETTERE la presente determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- 10) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia – Romagna, Sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)