



Provincia di Modena

Area Tecnica

Determinazione numero 1729 del 17/11/2021

OGGETTO: FORNITURA DI N. 2 MINIESCAVATORI NUOVI E RELATIVI ACCESSORI, ALLESTITI PER IL SERVIZIO VIABILITA' - U.O. MAN. STRADE DELLA PROVINCIA DI MODENA. ANNO 2021. DETERMINA SEMPLIFICATA AFFIDAMENTO DIRETTO FORNITURA SU PIATTAFORMA SATER E IMPEGNO DI SPESA. LIQUIDAZIONE CONTRIBUTO ANAC. CIG 89578771F4 - CUP G40A21000010003.

Il Dirigente ROSSI LUCA

La gestione delle strade provinciali è di competenza del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica.

L'Amministrazione Provinciale infatti ritiene vantaggioso ed economico eseguire una parte di attività di manutenzione stradale quali ad esempio lo sfalcio dell'erba, la chiusura delle buche con conglomerato bituminoso a freddo, il ripristino della segnaletica verticale deteriorata e/o danneggiata, il ripasso della segnaletica stradale orizzontale, facendo ricorso a propri dipendenti specializzati presente su tutto il territorio provinciale.

Si tratta di attività urgenti ed indifferibili, che oltre a garantire le condizioni minime di sicurezza per il transito veicolare e pedonale, potrebbero, se non attuate con tempestività, arrecare danni patrimoniali all'Ente.

Per lo svolgimento di tali attività, il Servizio Viabilità - U.O. Manutenzione Strade necessita di varie attrezzature e mezzi.

L'intera rete viaria è suddivisa attualmente in 8 zone manutentive (raggruppate in 3 Aree), alle quali è assegnato un Referente Tecnico di Area ed un Assistente Tecnico di Zona.

In ciascun centro operativo di zona trovano ricovero gli automezzi e le attrezzature per la manutenzione stradale; fra queste è presente anche una macchina operatrice dotata di pala caricatrice anteriore e braccio escavatore posteriore (terna).

Tra le macchine più vetuste vi sono sicuramente quelle in dotazione ai Centri Operativi di collina dell'Area Sud-Est e Sud-Ovest; si tratta di macchine di età media di circa 26 anni (andando dalla più vetusta - datata 1991 - alla più recente del 2003); occorre pertanto prevedere la sostituzione programmata delle macchine meno recenti ed efficienti, in quanto le riparazioni diventano sempre più frequenti ed onerose ed, in alcuni casi, i pezzi di ricambio sono di non facile reperimento.

A tal fine l'U.O. Manutenzione Strade n.1 si è attivata per effettuare un'indagine di mercato per capire quali macchine potessero essere presenti sul mercato per soddisfare le diversificate esigenze di manutenzione stradale, in quanto le terne, anche più recenti, pur a fronte di costi ragguardevoli nell'ordine di 90/100 mila euro oltre ad Iva, sono tutt'ora concepite in maniera classica: ossia fundamentalmente per carico materiali con la pala anteriore e attività di scavo con il braccio posteriore limitate.

La macchina operatrice che attualmente offre maggiore versatilità e maneggevolezza di utilizzo, per le zone di collina/montagna risulta essere il miniescavatore cingolato girosagoma, del peso indicativo di 3500-4000 Kg., il quale presenta i seguenti vantaggi:

- possibilità di eseguire attività di sistemazione di banchine, fossi scolo e scarpate occupando un ingombro su strada, sensibilmente inferiore a quello di altre macchine operatrici;
- possibilità di eseguire attività di sistemazione di pulizia delle cunette stradali o dei fossi di scolo con praticità maneggevolezza, sensibilmente superiori rispetto a quello di una classica terna;
- possibilità di caricare/movimentare il materiale in spazi ristretti sfruttando la rotazione della torretta a 360°;
- la visibilità e la manovrabilità in fase di lavoro di un mezzo di questo tipo è nettamente superiore a quella di una terna;
- possibilità di essere trasportato su autocarri già in dotazione ai Centri Operativi e quindi con tempi di raggiungimento dei cantieri/trasferimenti su strada di lavoro più che dimezzati rispetto alla classica terna;
- presenza di impianto idraulico supplementare che consente di avere adeguate portate e pressioni idrauliche per permettere il funzionamento di attrezzature/accessori applicati al braccio, quali ad esempio martello demolitore idraulico, attrezzatura battipalo, pinza, ect.
- costo di acquisto pressochè dimezzato rispetto a quello di una terna.

Le disponibilità economiche del P.E.G. 2021, unitamente alla sempre più crescente necessità di provvedere al completamento di alcune operazioni di manutenzione stradale in amministrazione diretta con tempestività come riprofilazione di scarpate, pulizia di cunette e fossi di scolo, attività di scavo, rendono indispensabile procedere con la fornitura di n°2 miniescavatori cingolati girosagoma e relativi accessori/dotazioni, nuovi di fabbrica, di peso operativo non inferiore a 3.900 kg.

L'acquisto delle suddette macchine operatrici, oltre ad essere finalizzata al perseguimento di una maggiore tempestività degli interventi come detto, contribuirà al conseguimento di un sensibile risparmio complessivo; si tratta di attività urgenti ed indifferibili, che oltre a garantire un deciso miglioramento delle condizioni minime di sicurezza per il transito veicolare e pedonale, potrebbero, se non attuate con tempestività, arrecare danni patrimoniali all'Ente.

L'importo presunto della fornitura posto a base d'appalto è pari ad € 93.930,00 Iva esclusa.

Pertanto sono stati redatti gli elaborati per la "FORNITURA DI N. 2 MINIESCAVATORI NUOVI E RELATIVI ACCESSORI, ALLESTITI PER IL SERVIZIO VIABILITA' - U.O. MAN. STRADE DELLA PROVINCIA DI MODENA. ANNO 2021." che presenta il seguente quadro economico:

A) FORNITURA:

Importo fornitura a base d'asta	€uro	93.930,00
TOTALE APPALTO	€uro	93.930,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE:		
I.V.A. al 22%	€uro	20.664,60
Contributo ANAC	€uro	30,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€uro	20.694,60
IMPORTO COMPLESSIVO	€uro	114.624,60

Il capitolato speciale descrittivo prestazionale della fornitura in oggetto è stato posto agli atti con prot. n. 34366 del 28/10/2021.

Richiamato il Decreto legge 16 Luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito in legge n.120/2020 e modificato dal D.L. 31 Maggio 2021 n.77

“Governance del Piano di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” convertito in Legge n.108/2021 il quale all’art. 1 “ Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia” comma 2 lett.a) prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00 anche senza consultazione di più operatori economici.

Premesso che ai sensi dell’art. 40 comma 2 del D.Lgs.n.50/2016, dal 18 Ottobre 2018 l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture dovrà avvenire utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.

Richiamati, altresì, gli articoli 37, 52 co.5, 58 e 44 del citato decreto, secondo cui gli appalti e gli ordini di acquisto dovranno avvenire attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da parte delle centrali di committenza qualificate, si procede mediante l’utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione S.A.T.E.R di Intercent ER della Regione Emilia Romagna, in qualità di soggetto aggregatore e centrale di committenza alla quale la Provincia di Modena si è abilitata stipulando specifica Convenzione.

Ritenuto di applicare al presente affidamento diretto - ai sensi del l’art.1 comma 3 del D.L. n.76/2020 - la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art.32 co.2 del D.Lgs.n.50/2016 come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19 comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata;

L’«affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all’articolo 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, articolo 36, comma 1); la scelta del contraente avviene nel rispetto del principio concorrenziale previsto dalla lettera b) del comma 2 del medesimo articolo 36 del D.Lgs. 50/2016.

Con riferimento al medesimo articolo di cui sopra, si dà attuazione normativa al principio della concorrenza e nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

Si ritiene, pertanto, di procedere ad affidamento diretto ad operatore economico in possesso dei necessari requisiti, con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.36 comma 9bis del predetto D.Lgs. 50/2016 determinato mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara.

Si è provveduto a chiedere tramite l’apposita funzione Affidamento diretto con PI343289-21 pubblicata in data 03/11/2021 su piattaforma Sater di Intercent ER un’offerta al seguente operatore economico:

- WR57 S.R.L. con sede in Via Marecchiese, n°356 - 47923 Rimini - P.IVA 03952740409

CONSIDERATO che, il suddetto operatore economico, entro il termine fissato delle ore 12:00 del 11/11/2021 ha offerto un ribasso del 0,46 % (pari ad € 432,08) per un importo contrattuale pari ad € 93.497,92 oltre ad € 20.569,54 per IVA al 22%, per un importo complessivo pari a € 114.067,46.

Si dà atto che, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, art. 36, comma 5: «la verifica dei requisiti avviene sull'aggiudicatario. La stazione appaltante può, comunque, estendere le verifiche agli altri partecipanti. Le stazioni appaltanti devono verificare il possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali se richiesti nella lettera di invito»; e che relativamente allo stesso operatore economico WR57 S.R.L. sono stati acquisiti sulla suddetta piattaforma:

1. il modello di autodichiarazione relativamente al possesso dei requisiti generali e tecnico-economici previsti per l' affidamento del contratto, mentre per quanto riguarda i requisiti speciali si dà atto che l’impresa ha eseguito forniture per un importo adeguato al presente appalto e possiede adeguata attrezzatura;
2. il PassOE al fine di procedere ai controlli attraverso la piattaforma A.N.A.C;
3. è previsto l’esonero dalla corresponsione della garanzia a corredo dell’offerta ai sensi del dell’art.1 comma 4 del D.L. n. 76/2020 come prorogato da D.L. 77/21 convertito in L. 108/21

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui all’art. 80 del D.Lgs 50/2016 da parte dell’U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di A.N.A.C sono in corso mentre per quanto

riguarda i requisiti speciali si dà atto che l'operatore economico ha eseguito forniture per un importo adeguato al presente appalto.

L'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare prot. INAIL_30005687 del 08/11/2021 valido fino al 08/03/2022; non risultano in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. della Romagna - Forlì-Cesena e Rimini del 15/11/2021 documento n. T 455948408 e in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico.

Si dà atto che questa Amministrazione ha garantito in aderenza:

- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;
- e) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- f) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.2) e che l'invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate.

Richiamata la legge 23 dicembre 2005 n. 266, art. 1 commi 65 e 67 che ha previsto l'istituzione di un contributo a favore Autorità Nazionale Anticorruzione - (A.N.A.C.) a carico della Stazione Appaltante, ogni qualvolta si provvede alla realizzazione di un'opera pubblica mediante selezione del contraente e precisato che le tasse per contribuzione A.N.A.C. e le eventuali spese per la pubblicità sono già state previste nelle somme a disposizione nel quadro economico del progetto.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile del Procedimento è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità della Provincia di Modena

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) di richiamare le premesse al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso e di approvare gli elaborati progettuali relativi alla fornitura sopra descritta dell'importo complessivo di € 114.097,46 dando altresì atto che l'opera è finanziata con avanzo;
- 2) di dare atto che gli elaborati progettuali, regolarmente firmati dai progettisti e dal dirigente competente costituiscono l'"originale" del progetto e sono acquisiti agli atti con prot. n. 34366 del 28/10/2021;
- 3) di approvare quale modalità di scelta del contraente, per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate, la procedura di affidamento diretto su piattaforma regionale Sater di Intercent ER di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/20 come convertito in L. 120/20 e da ultimo dall'art. 51 del D.L. 77/21 convertito in L. 108/21 il quale prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00 anche senza consultazione di più operatori economici fermi restando i rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe quelle oggetto di affidamento anche individuati tra coloro che risultano presenti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- 4) di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, la "FORNITURA DI N. 2 MINIESCAVATORI NUOVI E RELATIVI ACCESSORI, ALLESTITI PER IL SERVIZIO VIABILITA' - U.O. MAN. STRADE DELLA PROVINCIA DI MODENA. ANNO 2021." all'impresa WR57 S.R.L. con sede in Via Marecchiese, n°356 - 47923 Rimini - P.IVA 03952740409 che ha dichiarato di eseguirli con un ribasso del 0,46% e quindi per un importo contrattuale di € 93.497,92 oltre ad € 20.569,54 per IVA al 22%, per un totale di € € 114.067,46;
- 5) di subordinare l'efficacia della presente aggiudicazione all'esito dei controlli sui requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 attualmente in corso su sistema AVCPass di Anac;
- 6) di dare atto che il nuovo quadro economico post affidamento dell'importo complessivo di € 114.097,46 risulta così suddiviso:

A) FORNITURA:

Importo fornitura	€	93.497,92
Totale appalto	€	93.497,92

B) SOMME A DISPOSIZIONE:

I.V.A. al 22%	€	20.569,54
Contributo Anac	€	30,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€	20.599,54
IMPORTO COMPLESSIVO DELLA FORNITURA	€	114.097,46

- 7) di prenotare la somma complessiva di €. 114.097,46 al capitolo 278 "Acquisto mezzi di trasporto" del Peg 2021 finanziato con avanzo;
- 8) di impegnare all'interno della suddetta prenotazione i seguenti importi
 - la somma complessiva di € 114.067,46 a favore della ditta aggiudicataria

- la somma di € 30,00 quale contributo ANAC e di provvedere al pagamento della suddetta somma per la presente selezione – n. gara 8330929 attenendosi alle istruzioni operative pubblicate sul relativo sito (anticorruzione.it);
- 9) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 lett. b) e comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - 10) di dare atto che il codice C.I.G. è 89578771F4 ed il codice CUP è G40A21000010003;
 - 11) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare prot. INAIL_30005687 del 08/11/2021 valido fino al 08/03/2022, che non risultano in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. della Romagna - Forlì-Cesena e Rimini del 15/11/2021 documento n. T 455948408 e che in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;
 - 12) di dare atto che stesso operatore economico ha fatto pervenire su piattaforma Sater il modello di autodichiarazione (mod. M.A.) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto;
 - 13) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità della Provincia di Modena;
 - 14) di dare atto che Direttore dell'esecuzione del contratto coincide con il R.U.P. Dott. Luca Rossi;
 - 15) di autorizzare il Direttore dell'Esecuzione a dar corso al procedimento di consegna della fornitura in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L 76/20 convertito in L. 120/20 come prorogato dal D.L 77/21 convertito in L. 108/21 anche nelle more della verifica dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 come stabilito in Capitolato;
 - 16) di dare atto che i tempi per l'esecuzione della fornitura sono previsti capitolato speciale descrittivo prestazionale della fornitura ed in ogni caso non potrà avvenire oltre il 15/12/2021;
 - 17) di dare atto che il cronoprogramma della spesa è il seguente:

Anno 2021	€ 114.097,46
-----------	--------------

- 18) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;
- 19) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 20) di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 21) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione straordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)

