



Provincia di Modena

Area Tecnica

Determinazione numero 1544 del 20/10/2021

OGGETTO: MANUTENZIONE STRADE PROVINCIALI. SERVIZIO SPALATA NEVE E SPARSA SALE SULLE STRADE DELLA PROVINCIA DI MODENA TRIENNIO 2021-2024. AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO ED IMPEGNO DI SPESA - .

Il Dirigente ROSSI LUCA

Con determinazione n.1122 del 27/7/2021, esecutiva ai sensi di legge e che si richiama con il presente atto, è stata indetta una procedura aperta per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n.50/2016, con suddivisione territoriale in 2 Aree (Area Nord - Area Sud Est e Sud Ovest) e in successivi lotti, tratti e percorsi combinati (COMB) approvando nel contempo il Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale d'appalto, il Disciplinare di gara, il Modello di autodichiarazione MA ed i relativi allegati.

Per la scelta della migliore offerta, il criterio di aggiudicazione prescelto è stato quello del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D. Lgs. n.50/2016, trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate ed espresso con ribasso percentuale sull'importo con offerta per ciascuno dei lotti funzionali (lotti/tratti/percorsi combinati) e stipula di contratto a misura.

Il bando di gara è stato regolarmente:

-trasmesso alla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea in data 28/07/2021 e pubblicato sulla GUS/Sn.147 del 2/8/2021 - 391472- 2021-IT;

-pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 87 in data 30/07/2021 ai sensi dell'art 2, comma 6, del D.M. 2 dicembre 2016;

-pubblicato sia sulla pagina principale del portale dell'amministrazione aggiudicatrice Provincia di Modena al seguente link: www.provincia.modena.it, sia nella competente sezione "Amministrazione Trasparente, Bandi di gara";

-pubblicato sul mercato elettronico della pubblica amministrazione nel portale della centrale regionale di committenza della Regione Emilia Romagna denominata INTERCENT-ER al seguente link: www.intercenter.regione.emilia-romagna.it, Bandi altri enti;

-pubblicato sui seguenti quotidiani nazionali e locali: "Gazzetta Aste e Appalti" il 5/8/2021, "Gazzetta di Modena" il 4/8/2021, "Il Resto del Carlino" il 4/8/2021, "La Notizia" il 3/8/2021, con previsione del termine di presentazione delle offerte fissato per il giorno 3/9/2021 alle ore 18.00.

Tutta la documentazione di gara, la relativa modulistica, gli elaborati tecnici del progetto sono stati messi a disposizione dei partecipanti liberamente in formato elettronico, visionabili e scaricabili ai predetti indirizzi informatici direttamente o tramite collegamenti elettronici. Ai sensi degli articoli 37,40,52 e 58 del D.Lgs.n.50/2016, disposizioni che disciplinano le gare telematiche, la procedura è stata interamente gestita sulla piattaforma elettronica di negoziazione della centrale regionale di

committenza della Regione Emilia Romagna INTERCENT-ER SATER, alla quale gli operatori economici si sono abilitati, previa registrazione gratuita, al CPV “90620000-9 – Servizi di sgombero neve”, ricorrendo - per la selezione del contraente - alla procedura aperta anche con eventuale abbreviazione dei termini per la presentazione delle offerte ai sensi di quanto previsto dall’art. 8 comma 1 lettera c) del decreto n.76/2020, con termine per la conclusione della procedura in sei mesi dall’approvazione del presente atto.

Richiamato il citato D.Lgs. 16 Luglio 2020 n.76, come modificato dalla Legge di conversione 11 Settembre 2020 n.120 e ss.mm.ii. sulla semplificazione delle procedure e sull’esonero di parte della documentazione da presentare nella gare d’appalto, in relazione anche all’importo modesto dei singoli lotti ed alle specifiche del servizio richiesto, è stata applicata l’inversione procedimentale di gara, con l’apertura delle offerte economiche per ciascuno dei lotti prima della documentazione amministrativa.

In data 6.9.2021 si è svolta la prima seduta pubblica di gara gestita sulla piattaforma con accesso da remoto per i concorrenti (verbale RSP n. 3117) con apertura delle offerte per singolo lotto, procedendo allo sblocco delle buste economiche di tutti i partecipanti per ciascun lotto e alla visualizzazione della graduatoria dei ribassi effettuata direttamente dal sistema.

Individuato il massimo ribasso offerto per il dato lotto, si è proceduto allo sblocco della busta amministrativa dell’operatore economico risultato primo in graduatoria ed alla verifica della regolarità e completezza della stessa. Dopo aver effettuato la stessa procedura per ciascun lotto, si è proceduto all’attivazione del sub procedimento c.d. soccorso istruttorio e si è aggiornata la seduta in data 8.9.2021.

In data 8.9.2021 si è svolta la seconda seduta pubblica (v.verbale RSP n 3118) per l'esame della documentazione pervenuta dai concorrenti a seguito del soccorso istruttorio.

Entro il termine indicato tutte le imprese, ad eccezione di una, hanno inviato regolare documentazione integrativa e, conseguentemente è stata esclusa unicamente la seguente impresa:

RTI Zanaglia Alessio – Castelli Marcello per le motivazioni indicate nel verbale sopra richiamato:

Si dà atto che nessuna offerta economica è risultata anormalmente bassa, sia per la mancanza del numero minimo di offerte previsto ai sensi dell'art. 97 commi 2, 2-bis e 8 del D.Lgs. n. 50/2016, ovvero a seguito di valutazione del RUP, e, conseguentemente, si è conclusa la procedura di gara.

Lo svolgimento della gara è riportato nei verbali delle sedute pubbliche (verbali RSP n. 3117 e n.3118) ai quali si fa integrale riferimento. Il quadro di sintesi risultato è riportato nella tabella denominata “Allegato A” alla presente determinazione che si richiama e al quale si fa integrale riferimento. Il quadro di sintesi riporta anche i lotti per i quali nessuna offerta è stata presentata che, pertanto, sono risultati deserti, e che saranno aggiudicati con successivo provvedimento da parte del R.U.P. Dott. Luca Rossi.

Successivamente all’esito delle sedute pubbliche di gara, il R.U.P. ha iniziato la sub procedura relativa ai controlli del possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs.n. 50/2016 nonché di quelli tecnici ed economici ai sensi dell'art. 83 e seguenti del D.Lgs.n. 50/2016 compresa la regolarità contributiva (DURC).

Pertanto, le ditte risultate prime classificate in uno o più lotti/tratti/percorsi combinati sono state sottoposte alla verifica dei requisiti di capacità economica-finanziaria e tecnico-organizzativa, richiesti ed autodichiarati nei moduli DGUE e modello MA) presentati in sede di gara, con richiesta tramite PEC di produrre specifica documentazione. Le predette verifiche sono risultate per la maggioranza regolari ad eccezione della verifica tecnica sulla ditta “ Astatì Bruno e Luciano SNC “ di Castelnovo Bariano (RO) la cui procedura è ancora in corso. Per quanto riguarda servizi prestati a favore di enti pubblici, si è proceduto d’ufficio alla richiesta dei relativi attestati. Si prende atto, con il presente provvedimento, della dichiarazione della Az. Agricola “I Casoni” di Lelli Filippo (Prot.n.28747 del 16/9/2021 di errata presentazione dell’offerta per il Lotto Area Sud zona Valle Panaro Lotto 37 invece che per altro lotto per mero errore materiale, pertanto anche il predetto lotto è risultato deserto non essendo stata presentata nessun’altra offerta.

Il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica della Provincia di Modena Dott. Luca Rossi.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per tutto quanto precede,

[INTESTAZIONE_PDF_2] determina

- 1) richiamate le premesse la presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso, di approvare le operazioni di gara delle sedute pubbliche svoltesi in data 6 e 8 Settembre 2021 per l'aggiudicazione del servizio in oggetto come da verbali di gara assunti agli atti (verbale RSP n. 3117 e 3118) e gli esiti del sub-procedimento di verifica di controllo del possesso dei requisiti economico - professionali e tecnico - organizzativi sugli aggiudicatari provvisori;
- 2) di dare atto delle esclusioni effettuate in sede di gara delle seguenti imprese : RTI Zanaglia Alesio – Castelli Marcello e della dichiarazione di errore materiale della ditta Az. Agricola “I Casoni” di Lelli Filippo;
- 3) di aggiudicare, conseguentemente a quanto esposto in premessa, il servizio di spalata neve e sparsa sale per il triennio 2021-2024 agli operatori economici indicati nella tabella riassuntiva denominata All.A) facente parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 4) di dare atto che per l'affidamento dei lotti andati deserti, si provvederà con successivi atti dirigenziali ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D.Lgs.n.50/2016 come derogato dall'art.1 comma 2 del D.L.n.76/2020 convertito in legge n.120/2020 e ss.mm.ii.;
- 5) di dare atto che il permanere dell'efficacia del presente atto è subordinata all'esito positivo dei controlli sul possesso dei requisiti di ordine generale dichiarati nelle dichiarazioni sostitutive prodotte in sede di gara, ai sensi dell'art. 71 del DPR 445/00 con le modalità di cui all'art. 43 del medesimo decreto per gli operatori economici per i quali i controlli sono ancora in corso contraddistinti con gli acronimi “V” (verifica generale), “VA” (verifica amministrativa) e “VT” (verifica tecnica) nella predetta tabella, mentre il presente atto è altresì efficace per gli operatori denominati “R” nella predetta tabella;
- 6) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di importo, per ciascuna affidataria, inferiore a € 150.000,00;
- 7) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 8) di dare atto che gli operatori economici affidatari hanno dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri auto-

ritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;

9) di dare atto che non è possibile pervenire ad una preventiva esatta determinazione dell'importo di ogni singolo rapporto contrattuale, considerato che il complesso delle relative prestazioni è legato esclusivamente ad eventi meteorologici non prevedibili e che pertanto l'importo indicato nella determinazione dirigenziale n. 1122/2021 citata è stato determinato prendendo a riferimento la spesa storica sostenuta nel periodo precedente e per i lotti di nuova costituzione da una valutazione comparativa con quelli analoghi sia per zona sia per estensione o da cui sono derivati ; l'unico importo certo è l'ammontare massimo dei compensi fissi mensili per reperibilità e disponibilità di ciascun mezzo da corrispondere alle ditte affidatarie del servizio in oggetto;

10) di impegnare la somma di € 1.604.836,80 (compenso fisso da corrispondere alle ditte per il periodo 2021-2024 oltre a IVA al 22%) prenotata con determinazione 1122 del 27/7/2021, al capitolo 261 "Servizio sgombero neve" nel seguente modo:

- per € 168.067,20 sul PEG 2021 (prenot. 2153/2021);
- per € 534.945,60 sul PEG 2022 (prenot. 94/2022);
- per € 534.945,60 sul PEG 2023 (prenot. 38/2023);
- per € 366.878,40 sul bilancio 2024;

11) di impegnare la somma di € 54.608,83 prevista per compenso incentivante e prenotata con la citata determinazione n.1122/2021 al Cap. 261 "Servizio sgombero neve" sul bilancio 2024 e che verrà attribuita con successivo atto in conformità al relativo Regolamento dell'ente;

12) di dare atto che alla liquidazione degli importi spesi per l'effettuazione del servizio in oggetto a favore delle sopraccitate ditte verrà provveduto con successivi appositi atti dirigenziali;

13) di procedere al recupero delle spese di pubblicazione della presente gara ai sensi dell'art. 216 comma 11 del D.lgs.n.50/2016 suddividendole in parti uguali per ciascun aggiudicatario in base al numero dei lotti/tratti/combinati affidati ed all'importo degli stessi;

14) di dare atto che l'Amministrazione si riserva la facoltà di recedere o cedere i contratti relativi ai suddetti servizi, in tutto o in parte, in relazione alle norme che saranno emanate e in relazione alle nuove funzioni della Provincia o al trasferimento delle funzioni esterne ad altri Enti, o in relazione ad un eventuale diverso assetto e disponibilità dell'Ente, senza che l'affidatario possa pretendere alcun compenso né sollevare eccezioni o riserve a riguardo;

15) di dare atto che l'Amministrazione si riserva la facoltà, qualora ne sussistono i presupposti di legge, di procedere al rinnovo del presente servizio come previsto nel Capitolato speciale d'appalto descrittivo e prestazionale e negli atti di gara;

16) di autorizzare, visto l'imminente inizio della stagione autunnale/invernale, considerata la necessità di procedere all'allestimento dei mezzi e degli strumenti per la spalata neve e sparsa sale, l'esecuzione anticipata del servizio, previa consegna dei documenti necessari alla regolare esecuzione dello stesso ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D.Lgs. n. 50/2016;

17) di comunicare l'avvenuta aggiudicazione ai sensi dell'art. 76 del D.lgs. n. 50/2016 agli operatori economici interessati;

18) di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile, ai sensi dell'art. 120 comma 2 bis del D-lgs. 104/2010-Codice del processo amministrativo, proporre ricorso innanzi al T.A.R. sede di Bologna entro il termine di legge. L'omessa impugnazione preclude la facoltà di far valere l'illegittimità derivata dei successivi atti delle procedure di affidamento, anche con ricorso incidentale;

19) di dare atto che per quanto i contratti verranno stipulati nella forma della scrittura privata per corrispondenza nella forma del commercio trattandosi di procedura interamente gestita mediante piattaforma elettronica di negoziazione INTERCENT SATER se di importo inferiore a € 40.000,000 e da parte dell'U.O. Contratti qualora di importo superiore nelle forme previste dal Regolamento dei contratti della Provincia di Modena;

20) di dare atto dell'efficacia della presente determinazione per gli affidatari i cui controlli sono terminati con esito regolare e della sottoposizione alla condizione risolutiva dell'atto per coloro per i quali i predetti controlli sono ancora in corso come riportato nella tabelle All.A) alla presente determinazione che ne forma parte integrante e sostanziale;

21) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

22) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 " e ss.mm.ii. ;di dare atto che il presente provvedimento ai sensi del D.Lgs.n.33/2013 e ss.mm.ii. sarà pubblicato sul sito della provincia di Modena, Amministrazione trasparente, Provvedimenti e Bandi di gara e contratti

23) di dare atto che la presente procedura si è conclusa nel termine semestrale di adozione dell'atto di avvio del procedimento, ai sensi dell'art.2 comma 1 del citato D.L.n.76/2020 convertito in legge n.120/2020 e ss.mm.ii.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)