



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Personale e Sistemi informativi e telematica
Semplificazione e dematerializzazione

Determinazione numero 1330 del 10/09/2021

OGGETTO: PROCEDURE INFORMATIZZATE ACQUISITE IN LICENZA D'USO DALLA DITTA ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS. PERSONALIZZAZIONI SOFTWARE E ASSISTENZA.

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

La Provincia di Modena ha acquisito dalla Ditta ADS Automated Data Systems S.p.a. di Bologna, dal 1997 ad oggi, in esito a procedure di gara e nel rispetto dei regolamenti dei Contratti e delle normative vigenti, i seguenti software in licenza d'uso:

- Software per il Sistema contabile armonizzato
- Software per la Gestione Atti Amministrativi SFERA
- Software per la Gestione del Protocollo informatico e Flussi Documentali
- Software per l'Integrazione Conservazione Sostitutiva dei documenti digitali
- Software per la gestione della Trasparenza Amministrativa e Anticorruzione
- Software di Scrivania Virtuale
- Software per la Gestione dei Debiti e Pagamenti online
- Software per la Gestione Messi e Albo Pretorio On Line
- Software per le Funzionalità armonizzate decentrate
- Software per il Controllo di Gestione – Contabilità analitica – IBI – indicatori di Bilancio
- Software per la Gestione del Bilancio Consolidato - Controllo delle partecipate
- Software per la Gestione della Cassa economale
- Software per la Gestione del Patrimonio - Cespiti ed Inventario
- Software per la Fatturazione Elettronica: integrazione con SDI
- Software per la Gestione della Struttura Organizzativa

Attraverso una trattativa è stata creata una collaborazione fra la Provincia e ADS nel condividere obiettivi ed anche investimenti, ad esempio nel caso di progetti di sviluppo software specifici per i quali condividere la proprietà dei moduli sorgente.

La proposta conseguente, presentata anche ai Direttori dell'Area Risorse e dell'Area Finanziaria (principali destinatari dei servizi resi dagli applicativi ADS), ha previsto di definire:

un costo nullo per l'acquisto della licenza d'uso di qualsiasi software, di eventuale interesse della Provincia, di proprietà ADS inserito nel listino ADS, un costo nullo per l'assistenza tecnica e l'aggiornamento delle licenze d'uso di questi software, un costo nullo per l'acquisto ed il contratto di assistenza tecnica dei software realizzati da ADS ed inseriti a listino già compresi nel piano investimenti di ADS, disponibilità a riconoscere sotto forma di royalties o sotto forma di sconti l'eventuale vendita di software realizzato da ADS su specifiche della Provincia.

La ditta ADS ha inviato, l'elenco aggiornato dei prodotti a listino software ADS messi a disposizione della Provincia di Modena, proponendo anche progetti innovativi realizzati per altri clienti, pertanto si sono aggiunti al sistema informativo gestionale della Provincia di Modena diversi moduli software.

Tenuto conto che il Sistema Informativo per le attività Gestionali dell'Ente (Amministrative e Contabili) basato su software forniti dalla ditta ADS è considerato di buona qualità ed adeguato a rispondere alle esigenze dell'Ente e che nei prossimi anni non è prevista la sua sostituzione con software di altri fornitori.

La Provincia di Modena ha da tempo intrapreso un percorso di automazione dei processi, volti anche alla dematerializzazione, delle attività dei propri Uffici, coinvolgendo man mano più aree nell'adozione di soluzioni applicative verticali. In particolare nell'area della contabilità finanziaria già da diversi anni i processi hanno visto lo scambio di informazioni digitali con il tesoriere prima e con le piattaforme nazionali poi. Oggi si sono individuate delle funzionalità che se realizzate completano l'integrazione e l'automatizzazione di diversi aspetti per migliorare l'efficacia e l'efficienza delle attività della ragioneria. Nello specifico riguardano l'integrazione tra l'applicativi della ditta ADS della Gestione degli ordinativi informatici SIOPELINK e l'applicazione degli Ordinativi SIOPE - UNIMONEY della ditta UNIMATICA. Si vuole infatti ampliare l'integrazione già acquisita con la determinazione 1798/2020 che prevede l'acquisizione automatica dei giornali di cassa. Oltre a questa funzione si vuole anche gestire la trasmissione dei flussi degli ordinativi mediante web-service esposti da Unimoney. Questo consentirebbe alla Provincia di eliminare dalla propria infrastruttura il server che attualmente fa da ponte denominato "Sonda" evitando anche problematiche legate a disservizi quando questo collegamento ormai obsoleto si interrompe. I nuovi web-services consentono quindi un interfacciamento diretto con i webservice esposti da Unimoney per la trasmissione degli ordinativi Siope+ e la ricezione dei giornali di cassa del tesoriere. Ads procederà allo sviluppo secondo la documentazione "Unimoney - Servizio Acquisizione OPI REST Services" rel. 1.3 del 27/09/2018 ed in base agli approfondimenti tecnici intercorsi tra le due ditte. Unimatica metterà a disposizione i Web-Service in due ambienti (test e produzione) con relative credenziali che consentiranno di effettuare i test per il collaudo e la messa in esercizio.

Si vuole inoltre incrementare le funzionalità nel processo di gestione dei documenti di programmazione e misurazione della performance all'interno del modulo software di Contabilità finanziaria armonizzata – Documento Unico di programmazione denominato DUP - Management Plan. L'obiettivo è quello di consentire all'ufficio "Programmazione, monitoraggio e qualità" totale autonomia nella codifica dei dati e di poter gestire tutte le informazioni necessarie alla realizzazione del "Piano di performance" già previsto nel modulo software secondo le necessità dell'ente. L'obiettivo inoltre è quello di gestire tutte le informazioni all'interno del modulo software direttamente anche dagli uffici decentrati senza utilizzare documenti condivisi in rete. Occorre quindi integrare le seguenti funzioni e dati che riguardano l'assegnazione Automatica Codice Obiettivo Operativo e le modifiche degli indicatori, dettagliate di seguito:

- 1) Generazione del Codice Obiettivo Operativo Automatico come da codifica utilizzata dalla provincia (Identificativo dell'Obiettivo Strategico / progressivo);
- 2) All'inserimento di un nuovo Obiettivo Operativo verranno create in automatico la riga sul dizionario dei Programmi e la riga sul dizionario dei Progetti del Decentrato (Cfaesid), se non già presenti;
- 3) Prevedere un campo Note nella gestione dei dati degli Indicatori;
- 4) Prevedere la visualizzazione dei Valori storici dell'Indicatore: sarà possibile visualizzare sulla maschera degli Indicatori, i dati della percentuale dei 3 esercizi precedenti, a parità di periodo, codice dell'Indicatore e codice dell'Obiettivo (visualizzati al posto del campo "Media Ultimo Triennio").

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

Gli affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sono previsti all'art. 63 del D.lgs 18/04/2016 n. 50.

Trattandosi di integrazioni ad applicativi della Ditta ADS si evidenzia il carattere di esclusività e di infungibilità dell'acquisto.

L'Autorità ha redatto ai sensi dell'art. 213 comma 2 del D.lgs. 50/2016 le Linee Guida attraverso le quali garantisce la promozione dell'efficienza e della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti cui fornisce supporto e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

La fornitura di servizi della ditta presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili in quanto le licenze del software sono di proprietà dell'ente. Inoltre l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC).

Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti il Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63).

Inoltre il D.L. 77/2021 all'art. 51 stabilisce che fino al 30 giugno 2023, sarà consentito l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, per i lavori di importo inferiore a 150mila euro e per i servizi e forniture compresi quelli di ingegneria e architettura e le attività di progettazione di importo inferiore a 139mila euro.

In esito alla trattativa intercorsa, ADS Spa ha provveduto ad inserire a catalogo MePA l'offerta di integrazioni per la Provincia di Modena.

Con la ditta ADS Spa, presente sul mercato elettronico MePA di CONSIP è stato conseguentemente avviato un ordine diretto di acquisto in considerazione della specificità della fornitura, essendo questa relativa a servizi erogabili in modalità esclusiva da parte della ditta stessa, in quanto le attività di assistenza devono essere svolte su prodotti di proprietà della ditta medesima ed inoltre, i prodotti oltre ad essere di proprietà della ditta stessa nei moduli sorgente, devono essere integrati con la piattaforma dei prodotti in uso nell'Ente.

Nell'offerta visibile sulla piattaforma MePA (ODA n. 6334194) sono state dettagliate le soluzioni proposte, le modalità e i tempi di intervento oltre alle tempistiche per l'invio degli aggiornamenti laddove siano previsti. Il costo complessivamente previsto per il servizio ammonta ad € 4.940,00 IVA esclusa.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto Legge n. 187/2010) si comunica che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è: **Z5B32FB24A**.

L'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

La proposta di offerta è da considerare economicamente vantaggiosa per l'Ente in quanto la certezza della disponibilità di questi software facilita la programmazione delle attività dell'Ente in riferimento allo sviluppo dei propri Sistemi Informativi Gestionali.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposi-

ta clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

Con Atto del Presidente n. 14 del 22/01/2021 è stato approvato il PEG 2021/2023.

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepada.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

1) di affidare, in esito a ordine diretto di acquisto tramite il mercato elettronico CONSIP, in osservanza del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", alla ditta ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS S.p.a. con sede in 40128 Bologna - Via della Liberazione n 15 - P.IVA 00890370372, i servizi per personalizzazioni software e assistenza indicati in premessa al costo di € 6.026,80 IVA inclusa;

2) di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento sono quelli definiti nell'Ordine Diretto di Acquisto n. 6334194 su MEPA;

3) di impegnare la complessiva somma di € 6.026,80 di cui € 1.086,80 per IVA al 22% imputandola al capitolo n° 746 "Acquisto software" del PEG 2021;

4) di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC ON LINE VALIDO AL 09/10/2021;

5) di dare atto che sono acquisite tramite l'accettazione dell'Ordine Diretto di Acquisto ODA N. 6334194 da parte della ditta ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS S.p.a. le dichiarazioni:

- di accettare che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

- che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;

- di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016;

6) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 "e ss.mm.ii.;

7) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto;

8) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)