

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 23 luglio 2021 alle ore 9:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 10 membri su 13, assenti n. 3.
In particolare risultano:

TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
BRAGLIA FABIO	Presente in videoconferenza
COSTI MARIA	Presente in videoconferenza
LUGLI STEFANO	Presente
MUZZARELLI GIAN CARLO	Assente
MAGNANI SIMONA	Presente in videoconferenza
NANNETTI FEDERICA	Presente in videoconferenza
PARADISI MASSIMO	Presente in videoconferenza
PLATIS ANTONIO	Presente in videoconferenza
REBECCHI MAURIZIA	Assente
RUBBIANI MARCO	Assente
SOLOMITA ROBERTO	Presente in videoconferenza
ZANIBONI MONJA	Presente in videoconferenza

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 71
RENDICONTO 2020 - RIDETERMINAZIONE DELLA QUOTA VINCOLATA NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE. APPROVAZIONE

Oggetto:

RENDICONTO 2020 - RIDETERMINAZIONE DELLA QUOTA VINCOLATA NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE. APPROVAZIONE

Il Consiglio Provinciale ha provveduto con deliberazione n. 43 del 10.4.2021 ad adottare lo schema di Rendiconto della Gestione 2020.

Il Consiglio Provinciale ha approvato il Rendiconto della Gestione 2020 con deliberazione n. 47 del 30 aprile 2021 approvando, altresì, il risultato di amministrazione al 31.12.2020 in euro 27.604.544,06 così composto:

euro 822.932,14 quale parte Accantonata
euro 10.380.977,95 quale parte Vincolata
euro 1.147.923,18 quale parte Destinata agli investimenti
euro 15.252.710,79 quale parte Disponibile.

Con riferimento alle risorse statali ricevute a fronte dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 è stata preventivamente compilata la Certificazione di cui all'art.39, comma 2, del D.L. n.104/2020 secondo quanto previsto dal decreto del Ministero dell'Interno n.212342 del 3 novembre 2020 e nell'avanzo vincolato sono state riportate le risorse non utilizzate nel corso del 2020, del c.d. "Fondone", determinate in euro 5.305.726,00 tra i vincoli derivanti da trasferimenti.

Con decreto del Ministero dell'Interno n.59033 del 1 aprile 2021 sono stati approvati i nuovi modelli di certificazione e fornite ulteriori precisazione in merito alla compilazione della suddetta certificazione anche attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale della Ragioneria Generale dello Stato di apposite Faq e differendo, tra l'altro, il termine perentorio di trasmissione dal 30 aprile al 31 maggio 2021.

Sulla base dei nuovi chiarimenti è stata compilata la Certificazione della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da Covid-19 per l'anno 2020, acquisita dalla Ragioneria Generale dello Stato in data 27.5.2021 con protocollo n.146642, dalla quale emerge la necessità di accantonare nella parte vincolata del risultato di amministrazione al 31.12.2020, tra i vincoli derivanti da legge, la somma pari ad euro 5.033.877,00 anziché euro 5.305.726,00. Il minor accantonamento è emerso, in modo particolare, per la parte entrata in seguito all'esatta quantificazione dei proventi derivanti dalla gestione dei beni da considerarsi per l'effettiva differenza tra l'accertato 2019 e 2020 e non per il valore dei perdita di gettito pari al 20% dell'accertato 2019 e dalla rettifica delle entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione illeciti in quanto entrate accertate nel 2019 e 2020 ma riferite ad altri esercizi finanziari. Per la parte spesa, in particolare, è stata quantificata una minore spesa per l'emergenza Covid relativamente ai dati acquisiti definitivamente con riguardo alle utenze dell'anno 2020.

Conseguentemente il risultato di amministrazione definito in sede di approvazione del Rendiconto 2020 pari ad euro 27.604.544,06 sarà così composto:

euro 822.932,14 quale parte Accantonata
euro 10.109.128,95 quale parte Vincolata
euro 1.147.923,18 quale parte Destinata agli investimenti
euro 15.524.559,79 quale parte Disponibile.

Ritenuto di procedere all'approvazione dei nuovi allegati predisposti, previsti dall'art. 227 del D. Lgs.267/2000 e dall'art. 11, comma 4, del D. Lgs.118/2011, ed in particolare il "Prospetto dimostrativo del Risultato di Amministrazione", il prospetto "A2 - Risorse vincolate", e

conseguentemente il prospetto "Equilibri di Bilancio" ed il prospetto "Quadro Generale Riassuntivo", allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

Il Collegio dei Revisori ha espresso il proprio parere;

Il Direttore dell'Area Amministrativa ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico degli Enti Locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto:

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Passiamo ai punti all'ordine del giorno. Chiedo al Dottor Guizzardi o a Maria Costi se voleva fare un'introduzione, o comunque come vi siete accordati. Prego.

COSTI MARIA – Consigliera

Introduco io, poi magari il Dottor Guizzardi integra. Questa è una delibera molto semplice e anche molto tecnica, che molti di voi avranno visto anche nei propri Comuni. Si tratta del cosiddetto fondone e di una rideterminazione della quota praticamente di avanzo di parte vincolata e di parte disponibile, che è conseguente a questa rideterminazione del fondone. Il fondone passa, dopo i calcoli esatti, a una somma di 5.033.877 euro anziché 5.000.305 euro. Quindi con questa delibera noi andiamo ad approvare di nuovo il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione che risulta, dopo questa variazione, così composto: 822.000 euro alla parte accantonata, 10.109.000 euro alla parte vincolata, 1.147.000 euro la parte destinata a investimenti e 15.524.000 euro nella parte disponibile. Quindi, come dicevamo, si tratta di una delibera che, a seguito dei chiarimenti sul cosiddetto fondone, è stata fatta in tutti gli Enti Locali. Se il Dottor Guizzardi vuole aggiungere qualcosa, o puntualizzare, prego.

GUIZZARDI RAFFAELE – Direttore Area Amministrativa

Maria Costi è stata molto esauriente ed esaustiva. In realtà, proprio per questo, proprio per i dubbi interpretativi e i chiarimenti intervenuti successivamente all'emanazione del Decreto, che doveva specificare le regole del gioco, è stata addirittura prorogata la possibilità di rendere la certificazione al Ministero appunto dal 30 aprile al 31 maggio, e quindi abbiamo tra virgolette approfittato di questa possibilità per ritrasmettere la certificazione e conseguentemente riprovare tutti i modelli del rendiconto, che sono quattro, in cui erano evidenziate le risultanze delle varie componenti dell'avanzo di amministrazione. Il risultato nella situazione di specie della Provincia di Modena è che di fatto abbiamo speso di più rispetto alle risorse che ci erano state trasferite, e conseguentemente abbiamo un avanzo vincolato inferiore, ma un avanzo libero maggiore. Questo è un po' il senso di tutte le operazioni che sono state fatte, che si sono tradotte sia in un'analisi delle minori spese o delle maggiori spese relative ai fatti legati all'emergenza sanitaria, e anche per quanto riguarda un'analisi anche sulle entrate da questo punto di vista, in particolare per quanto riguarda alcuni vincoli che erano stati messi, percentualmente parlando, che poi in realtà si sono rilevati superabili.

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Grazie. Qualcuno chiede di intervenire? Platis.

PLATIS ANTONIO - Consigliere

Io volevo fare una considerazione e fare una domanda, perché la nostra Provincia ha l'abitudine di utilizzare i termini, che sono quelli che permettono tra virgolette di fare bella figura, quindi noi ad aprile stavamo già facendo i conteggi; il Governo che dice "Spostiamo il termine al 31 maggio", ma noi decidiamo di mantenere ferma, a differenza di altri Enti Locali, la data del 30 aprile. Poi dopo noi sappiamo, perché questo Decreto mi pare che sia del 1° aprile, che c'è questo problema, però non affrontiamo la questione, ma aspettiamo che magari nel Decreto Sostegni, nel bis, ci sia una semplificazione per evitare questo passaggio. Oggi è il 23 luglio. Secondo me non abbiamo gestito nel modo migliore la questione anche perché, come diciamo ai nostri cittadini, la norma c'è e va rispettata, non è che possiamo attendere nella speranza che il legislatore cambi le cose. Tra l'altro non le ha cambiate, quindi qui ci troviamo oggi. Secondo me da un punto di vista politico questo documento rappresenta un errore, un problema. Io capisco, e sapete la stima e la fiducia verso la ragioneria di questo Ente che ha fatto i voli pindarici per rimanere in piedi, però questo documento secondo me è una fotografia di un modo di fare che francamente non condivido. La situazione è difficile, però non possiamo fare i primi della classe per consegnare tutto prima dei termini, e poi trovarci in questa situazione. Pertanto il voto sarà contrario.

COSTI MARIA - Consigliere

Anch'io condivido con il Consigliere Platis la stima per l'ufficio ragioneria e per il lavoro fatto, ma non condivido l'impostazione del ragionamento che è stato fatto: il termine ordinario dell'approvazione del bilancio è il 30 aprile. Noi, appena è stato possibile come Provincia a rispettare i termini ordinari, ne abbiamo fatto un vanto e riteniamo anche una possibilità di buona amministrazione, perché abbiamo vissuto con estrema sofferenza il periodo in cui non si potevano approvare i preventivi né i consuntivi nei tempi doverosi. Quindi riteniamo di avere rispettato i termini, che questo faccia la differenza nella Provincia di Modena rispetto ad altre Province. Quindi crediamo che sia un valore. Il tema del fondone, lo avrete visto anche in tanti Enti, è stato riapprovato in tutti gli Enti nel primo Consiglio utile, proprio perché prima non c'erano i dettagli tecnici, quindi era impossibile indovinare e proprio puntualizzare. Quindi io trovo il comportamento assolutamente corretto e sostengo gli uffici rispetto al tempo, quando è possibile, tutte le volte che sarà possibile di rispettare i termini, anche quando questi termini sono faticosi, e anzi ringrazio gli uffici perché so che è stato tanto lavoro, aggiunto la certificazione a tutti gli adempimenti che non sono pochi rispetto ai bilanci.

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Grazie Maria. Condivido in pieno. Chiedo al Dottor Guizzardi di illustrare.

GUIZZARDI RAFFAELE - Direttore Area Amministrativa

Purtroppo, come, non dico spesso ma talvolta accade, a seguito dei Decreti subentrano le cosiddette FAQ che mettono un po' in crisi il sistema inteso come programmazione nel modo di lavorare. E' evidente che anche noi non avevamo bisogno di rivedere ciò che era già stato approvato. Per altro ricordo che il DM del 1° aprile era una data successiva rispetto a quando noi abbiamo intrapreso il percorso di approvazione del rendiconto di gestione. Quindi sulla base del conosciuto nel momento in cui abbiamo iniziato l'iter, pensavamo di riuscire a interpretare una norma molto complicata nel

modo più consono possibile rispetto ai dati conosciuti. Poi effettivamente è uscito questo DM e, come se non bastasse, successivamente e progressivamente sono arrivati i chiarimenti da parte del Ministero e questo sistema, vi garantisco, questo modo di operare attraverso FAQ che si susseguono, non risponde a quello che è il nostro ordinario modo di lavorare soprattutto in termini di programmazione, perché ricordo che contestualmente praticamente a questa delibera, nello stesso tempo abbiamo dovuto gestire - poi sarà oggetto della delibera successiva - anche il tema della salvaguardia degli equilibri di bilancio, che comunque anche quest'anno ha richiesto, contrariamente agli altri anni, uno sforzo aggiuntivo, insomma.

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Grazie Dottor Guizzardi. Mi associo ai ringraziamenti di Maria alla ragioneria ma anche a tutto lo staff, perché è stato un periodo complicato, tra l'altro con risorse crescenti. E' complicato quando non ci sono, ma è altrettanto complicato poi gestire le varie risorse, specialmente a personale invariato. Bene o male abbiamo nell'ultimo periodo abbiamo avuto un po' di nuove assunzioni che speriamo possano dare risposta. Proprio nei giorni scorsi facevamo un elenco con i lavori pubblici delle risorse che sono in campo da assegnare, da mettere in corso e da dover poi appaltare, ma già definite: superiamo i 70 milioni di euro per quello che riguarda l'edilizie e superiamo i 70 milioni di euro per quello che riguarda la viabilità, perciò gestire una situazione del genere è una nuova ripartenza, dobbiamo abituarci a ripartire, però permettetemi di ringraziare tutta la struttura della Provincia, tutti i dipendenti, ma in modo particolare in questo caso il Dottor Guizzardi e tutto il suo staff per la difficoltà di gestione del momento, come del resto sappiamo tutti della difficoltà. se non c'è nessun altro, mettiamo in approvazione.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata come segue:

PRESENTI	n.	10
FAVOREVOLI	n.	8 (Presidente Tomei, Consiglieri Braglia, Costi, Nannetti, Paradisi, Solomita, Zaniboni e Consigliere Lugli)
CONTRARI	n.	2 (Consiglieri Magnani e Platis)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di rideterminare la quota vincolata del risultato di amministrazione al 31.12.2020 definito in sede di approvazione del Rendiconto della Gestione 2020 in euro 10.109.128,95 così come risulta dal prospetto "A2 - Risorse vincolate", Allegato A;
- 2) di approvare il "Prospetto dimostrativo del Risultato di Amministrazione" del Rendiconto della Gestione 2020 che risulta così composto:
 - euro 822.932,14 quale parte Accantonata
 - euro 10.109.128,95 quale parte Vincolata
 - euro 1.147.923,18 quale parte Destinata agli investimenti

- euro 15.524.559,79 quale parte Disponibile, Allegato B;
- 3) di approvare il prospetto "Equilibri di Bilancio", Allegato C;
 - 4) di approvare il prospetto "Quadro Generale Riassuntivo", Allegato D;
 - 5) di dare atto che il Collegio dei Revisori ha espresso il proprio parere, Allegato E;
 - 6) di dare atto, altresì, che con il presente atto è da intendersi modificata la Relazione del Presidente, allegata alla delibera consiliare n. 47 del 30 aprile 2021 di approvazione del Rendiconto 2020, relativamente agli allegati sopra indicati;
 - 7) di provvedere ad un nuovo invio del documento contabile Schemi di Bilancio del Consuntivo 2020 alla Banca Dati Amministrazioni Pubbliche;

Il Presidente, al fine di provvedere ai conseguenti atti gestionali, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per appello nominale, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata come segue:

PRESENTI	n.	10
FAVOREVOLI	n.	8 (Presidente Tomei, Consiglieri Braglia, Costi, Nannetti, Paradisi, Solomita, Zaniboni e Consigliere Lugli)
CONTRARI	n.	2 (Consiglieri Magnani e Platis)

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA