



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici
Amministrativo lavori pubblici
Appalti e amministrativo 2

Determinazione numero 849 del 14/06/2021

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE SEMPLIFICATA - APPROVAZIONE DISCIPLINARE TECNICO I ED AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA DI NEGOZIAZIONE S.A.T.E.R DI INTERCENT -E.R. ALL' ING. ANDREA ARTUSI SERVIZIO DI SUPPORTO AL RUP NELLE FASI DI PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA PER LA CICLOVIA DEL SOLE NEL TRATTO DEL TERRITORIO MODENESE - IMPEGNO DI SPESA - CIG Z6131B6671 .

Il Dirigente ROSSI LUCA

Premesso che:

- la qualità della vita e della salute della collettività, la tutela dell'ambiente nonché la salvaguardia del territorio e del paesaggio costituiscono un obiettivo irrinunciabile e inderogabile in tutte le politiche della Regione Emilia-Romagna ed in particolare nell'ambito delle politiche per la mobilità sostenibile, ed integrata, finalizzandole anche al conseguimento di obiettivi di miglioramento della qualità dell'aria;

- la legge regionale n. 30/98 e sue successive modifiche ed integrazioni "Disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale", conferma la priorità del coordinamento delle azioni rivolte alla realizzazione degli interventi per la mobilità urbana e il trasporto pubblico locale ed in particolare quelli inerenti al potenziamento della mobilità ciclopedonale e relativi servizi e infrastrutture per l'interscambio modale ferro-gomma-bici;

- il previsto Piano generale della mobilità ciclistica è attualmente in corso di approvazione finale presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed individua la rete nazionale delle piste ciclabili, in cui sono ossature della rete principale le direttrici del Sistema Nazionale delle Ciclovie Turistiche (Come Ciclovie del Sole, del Vento e Adriatica);

- il progetto della Ciclovie del SOLE si sviluppa da Verona a Firenze. Il tracciato attraversa 4 regioni (Toscana, Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto), 7 Province (Firenze, Prato, Pistoia, Bologna, Modena, Mantova, Verona) e oltre 60 comuni e 50 stazioni ferroviarie, per una lunghezza totale nella direttrice principale di Km 392, a cui si aggiungono nel territorio dell'Emilia-Romagna oltre 70 km di tracciato principale integrativo (bis) che collega Concordia sulla Secchia a Vergato e Vignola verso l'appennino modenese;

- il Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica dell'intera Ciclovie del Sole è stato completato dalla Regione Emilia-Romagna, ente capofila, ad agosto 2019 lo ha trasmesso al MIT per la sua approvazione, con la proposta dei lotti prioritari da finanziare per ogni regione;

- per l'Emilia-Romagna il finanziamento ministeriale previsto per la progettazione definitiva-esecutiva e realizzazione dei tratti del suo lotto prioritario approvato dal MIT, è complessivamente pari a Euro 7.785.480,56;

- i tratti prioritari finanziati riguardano tratti principali della Ciclovia del Sole sia di nuova realizzazione, sia di collegamento per la ricucitura di importanti parti ciclabili già esistenti o in fase di riqualificazione per soddisfare i requisiti tecnici minimi normativi, a dimostrazione della importanza e della economicità degli interventi con l'obiettivo di realizzare opere che massimizzino la percorribilità del tracciato. Tali tratti sono in continuazione e a completamento della direttrice in fase di realizzazione dell'ex ferrovia dismessa Bologna-Verona già finanziata con fondi del Ministero dell'Ambiente (5 Mln di Euro);

- il lotto prioritario finanziato dal MIT per la Regione Emilia-Romagna è composto da 4 tratti, per una lunghezza totale di 49 km e nello specifico:

1) Tratto di ciclovia dal confine regionale con la Lombardia da Concordia sul Secchia-Mirandola in territorio modenese (Provincia di Modena);

2) Attraversamento del centro abitato di San Felice sul Panaro in territorio modenese (Provincia di Modena);

3) Attraversamento dei centri abitati di Crevalcore e San Giovanni in Persiceto, in territorio bolognese (Città Metropolitana di Bologna);

4) Tratto Casalecchio – Marzabotto in territorio bolognese (Città Metropolitana di Bologna);

- è in fase di stipula un'apposita Convenzione tra Regione Emilia Romagna, beneficiario del finanziamento ministeriale in oggetto, la Città Metropolitana di Bologna e la Provincia di Modena, quali soggetti attuatori degli interventi in oggetto, al fine di disciplinare i rapporti, criteri e modalità fra Regione e Soggetti attuatori per l'attuazione del lotto prioritario in oggetto;

- nelle more di detta sottoscrizione, considerato che il finanziamento previsto a favore della Provincia di Modena e pari ad euro 2.675.360,00, dovrà tradursi in un'aggiudicazione dei lavori delle opere entro il 30/11/2021, stante questa urgenza, si rende necessario dare avvio rapidamente alla progettazione definitiva ed esecutiva dei tratti di Ciclovia del Sole che competono al territorio modenese;

- considerato che il dott. Rossi Luca, RUP di questo procedimento, è stato assegnatario nel mese di febbraio, anche delle cosiddette Grandi Opere come la tangenziale di san Cesario ed il completamento della Pedemontana e che per tali carichi di lavoro, non è nelle condizioni di assicurare il necessario coordinamento di questa opera e che pertanto si rende necessario individuare una figura che garantisca il supporto al RUP;

- che tutta la struttura tecnica dell'Area Lavori Pubblici della Provincia di Modena è attualmente impegnata in opere già finanziate ed inserite nel bilancio triennale e che per questa ragione si rende necessario provvedere ad un affidamento del servizio di supporto al RUP per le opere della Ciclovia del Sole ad un soggetto esterno;

Visti:

- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte in caso di affidamento di cui all'art 36 lett. a) e b) del D.Lgs 50/2016 possa essere adottata una determinazione in forma semplificata;

- l'art. 37 comma 1 del D. Lgs 50/2016 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 € e di lavori di importo inferiore a 150.000 €, senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. Lgs citato, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

- l'art. 31 comma 8 del D.Lgs. n.50/2016 il quale stabilisce che gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al suddetto codice;

- l'importo della prestazione, determinata applicando il Decreto del Ministero della Giustizia 17 Giugno 2016 è pari ad € 11.955,54 oltre cassa previdenziale ed I.V.A. di legge, come da prospetto redatto ai sensi del Decreto ed allegato alla presente determinazione.

Richiamato il Decreto legge 16 Luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" come convertito in L. 120/20 il quale all'art. 1 comma 2 lett.a) prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 75.000 euro.

Premesso che, ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.Lgs.n.50/2016, dal 18 Ottobre 2018 l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture dovrà avvenire utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

Richiamati, altresì, gli articoli 37, 52 co.5, 58 e 44 del citato decreto, secondo cui gli appalti e gli ordini di acquisto dovranno avvenire attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da parte delle centrali di committenza qualificate, si procede mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione S.A.T.E.R di Intercent ER della Regione Emilia Romagna, in qualità di soggetto aggregatore e centrale di committenza alla quale Provincia di Modena si è abilitata stipulando specifica Convenzione ;

Dato atto che il presente affidamento - trattandosi di affidamento di servizio di importo inferiore a € 75.000 euro da effettuarsi nel periodo emergenziale - rientra nella fattispecie prevista dalle sopracitate norme che si intendono applicare;

Si ritiene che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;
- visto l'importo e il progetto dei servizi ed i tempi ristretti per eseguirli/consegnarli sia opportuno procedere all'affidamento con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara ai sensi dell'articolo 36 comma 9bis e 95, comma 2, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016.

Ritenuto di applicare al presente affidamento diretto - ai sensi del l'art.1 comma 3 del D.L. n.76/2020 - la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art.32 co.2 del D.Lgs.n.50/2016 come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19 comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata;

L'«affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, articolo 36, comma 1); la scelta del contraente avviene nel rispetto del principio *concorrenziale* previsto dalla lettera *b*) del comma 2 del medesimo articolo 36 del D.Lgs. 50/2016.

Con riferimento al medesimo articolo di cui sopra, si dà attuazione normativa al principio della concorrenza e nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

E' stato pertanto interpellato l'operatore economico Ing. Andrea Artusi con sede in Soliera (MO) via XXV Aprile, 349 C.F. RTSNDR75R20B819V P.IVA 02868010360 a cui e' stata inoltrata dal RUP una semplice richiesta di preventivo - non vincolante per l'Amministrazione - con prot. 13902 del 05/05/2021 nel quale sono state definite tempistiche (l'incarico decorrerà dall'esecutività della presente determina e si concluderà indicativamente ad aprile/maggio 2022 con la validazione del progetto esecutivo) e attività specifiche oggetto della prestazione consistenti in:

- conoscenza approfondita dei contenuti del progetto di fattibilità tecnica ed economica che le verrà messo a disposizione in forma digitale;

- predisposizione di un crono-programma con l'individuazione di tutte le fasi necessarie alla conclusione ed approvazione delle progettazioni definitiva ed esecutiva e la previsione dei tempi stimati per l'esecuzione di ciascuna fase. Questo crono-programma dovrà essere presentato all'inizio della prestazione e settimanalmente aggiornato e messo a disposizione del RUP.;

- interlocuzione anche quotidiana, se necessaria, con lo studio tecnico incaricato per le progettazioni, per la condivisione e la risoluzione delle problematiche che emergeranno a mano a mano, e con il RUP per la verifica puntuale dello stato di avanzamento delle due progettazioni;

- interlocuzione con le amministrazioni comunali territorialmente interessate dal tratto di ciclovia in progettazione, gli enti gestori interferiti, le autorità competenti nel rilascio delle autorizzazioni previste dalla normativa vigente, i proprietari privati che verranno individuati nel piano particellare di esproprio;

- partecipazione a riunioni in presenza o in video-collegamento con le amministrazioni comunali per la condivisione delle scelte progettuali da operare;

- predisposizione dei contenuti degli atti amministrativi (determine-delibere) e delle comunicazioni (PEC) che si renderanno necessarie nel proseguo delle fasi progettuali, compresa la fase della prevista conferenza dei servizi che verrà avviata per l'approvazione del progetto definitivo. A tal riguardo verrà individuata una figura amministrativa interna che una volta ricevuti tali contenuti, li inserirà negli applicativi informatici dell'Ente;

- predisposizione della parte tecnica (criteri economici e tecnici) per la procedura di gara con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa (da presentare entro la validazione del progetto esecutivo).

Il suddetto operatore ha risposto con prot. 14553 del 10/05/2021, manifestando la propria disponibilità all'esecuzione del servizio e proponendo un ribasso del 5% sul calcolo quindi per un importo di € 11.357,76 euro oltre a contributo Inarcassa (4%) e Iva al 22%, offerta che attua tutti i canoni della congruità della spesa, oltre che della sua legittimità contabile.

Si è inoltre proceduto ai sensi dei richiamati artt. 40 comma 2 e 37, 52 comma 5, 58 e 44 del D.Lgs.n.50/2016, ad un affidamento diretto sulla piattaforma regionale di negoziazione elettronica Sater di Intercent ER con procedura PI163664-21 sulla quale l'operatore Ing. Artusi ha confermato il ribasso del 5% precedentemente offerto e ha inserito al documentazione richiesta per l'affidamento consistente in :

1. modello di autodichiarazione relativamente al possesso dei requisiti generali e tecnico-economici previsti per l'affidamento del contratto per l'esecuzione dei servizi che si intendono affidare e curriculum professionale ;
2. polizza professionale adeguata
3. è previsto l'esonero dalla corresponsione della garanzia a corredo dell'offerta ai sensi del dell'art.1 comma 4 del D.L.n.76/2020;

Si dà atto che questa Amministrazione ha garantito in aderenza:

- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;
- e) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- f) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico (ANAC, linee guida n. 4 *cit.*, paragrafo 3.2) e

che l'invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate.

Con riferimento alla deliberazione della Giunta Provinciale n. 97 del 5.3.2008 avente per oggetto: "Regolamento per il conferimento di incarichi professionali, di collaborazione occasionale e di collaborazione coordinata e continuativa" con la quale è stato approvato apposito regolamento che disciplina gli incarichi indicati nell'oggetto, si conferma che i servizi di progettazione e gli incarichi di natura tecnico specialistica affidati ai sensi del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 sono esclusi dal suddetto regolamento ai sensi dell'art. 2 del medesimo;

L'incarico conferito con il presente atto verrà ricompreso nel quadro economico del progetto.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche. L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente del Servizio Lavori speciali e Manutenzione Opere Pubbliche della Provincia di Modena.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Tutto quanto sopra premesso

D E T E R M I N A

1. richiamate la premessa al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, di approvare il calcolo della prestazione determinata applicando il Decreto del Ministero della Giustizia 17 Giugno 2016 pari ad € 11.955,54 oltre cassa previdenziale ed I.V.A. di legge, come da prospetto redatto ai sensi del Decreto ed allegato alla presente determinazione;
2. di approvare le attività specifiche oggetto della prestazione e dettagliate in premessa;
3. di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate il servizio di supporto al RUP nelle fasi di progettazione definitiva ed esecutiva della Ciclovía del Sole sul territorio modenese all'operatore economico Ing. Andrea Artusi con sede in Soliera (MO) via XXV Aprile, 349 C.F. RTSNDR75R20B819V P.IVA 02868010360, che ha dichiarato di eseguirlo con un ribasso del 5% e quindi per l'importo di € 11.357,76 oltre ad € 454,31 per contributo Inarcassa ed € 2.598,66 per IVA per un importo complessivo di € 14.410,73;
4. di impegnare la somma di € 14.410,73 al capitolo 4776 prenot. 1583/21 "Realizzazione tratti ciclabili della ciclovía del Sole" del Peg 2021 (finanziamento MIT Piano mobilità ciclistica);

5. di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento è Z6131B6671;
6. di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di attività professionale ai sensi dell'art. 83 comma 3 del D.Lgs. 6 Settembre 2011 n. 159;
7. di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità contributiva a seguito di certificato Inarcassa richiesto in data 27/05/2021 assunto agli atti con prot. 17067 del 28/05/2021;
8. di dare atto che l'operatore ha presentato polizza professionale AIG Europe SA n. IFL0008956.006137 e la relativa quietanza di rinnovo del 14/07/2020 che si ritiene sufficiente ed adeguata all'affidamento del servizio di cui trattasi;
9. - di dare atto che il compenso per le prestazioni previste, sarà liquidato come segue:
70% dell'importo, al netto dello sconto offerto, a seguito dell'approvazione del progetto definitivo nell'ambito della conferenza dei servizi;
30% dell'importo, al netto dello sconto offerto, a seguito della validazione del progetto esecutivo.
I compensi saranno corrisposti dietro presentazione di regolare fattura elettronica recante obbligatoriamente i codici CIG e CUP, dopo che la Provincia di Modena avrà espletato le relative procedure di liquidazione. Codice univoco di smistamento UFGA3C.
10. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di servizi/forniture, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 " e ss.mm.ii.;
11. di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
12. di dare atto che l'operatore economico ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
13. -di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione straordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)