



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Personale e Sistemi informativi e telematica
Semplificazione e dematerializzazione

Determinazione numero 798 del 04/06/2021

OGGETTO: FORNITURA SOFTWARE, CONFIGURAZIONE E ATTIVAZIONE CONNESSIONE PAGAMENTI ON LINE CON APPIO E ATTIVAZIONE SIGILLO ELETTRONICO INTEGRATO CON PRISMA.

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

La Provincia di Modena ha acquisito dalla Ditta ADS Automated Data Systems S.p.a. di Bologna, dal 1997 ad oggi, in esito a procedure di gara e nel rispetto dei regolamenti dei Contratti e delle normative vigenti, i seguenti software in licenza d'uso:

- Software per il Sistema contabile armonizzato
- Software per la Gestione Atti Amministrativi SFERA
- Software per la Gestione del Protocollo informatico e Flussi Documentali
- Software per l'Integrazione Conservazione Sostitutiva dei documenti digitali
- Software per la gestione della Trasparenza Amministrativa e Anticorruzione
- Software di Scrivania Virtuale
- Software per la Gestione dei Debiti e Pagamenti on line
- Software per la Gestione Messi e Albo Pretorio On Line
- Software per le Funzionalità armonizzate decentrate
- Software per il Controllo di Gestione – Contabilità analitica – IBI – indicatori di Bilancio
- Software per la Gestione del Bilancio Consolidato - Controllo delle partecipate
- Software per la Gestione della Cassa economale
- Software per la Gestione del Patrimonio - Cespiti ed Inventario
- Software per la Fatturazione Elettronica: integrazione con SDI
- Software per la Gestione della Struttura Organizzativa

Attraverso una trattativa è stata creata una collaborazione fra la Provincia e ADS nel condividere obiettivi ed anche investimenti, ad esempio nel caso di progetti di sviluppo software specifici per i quali condividere la proprietà dei moduli sorgente.

La proposta conseguente, presentata anche ai Direttori dell'Area Risorse e dell'Area Finanziaria (principali destinatari dei servizi resi dagli applicativi ADS), ha previsto di definire: un costo nullo per l'acquisto della licenza d'uso di qualsiasi software, di eventuale interesse della Provincia, di proprietà ADS inserito nel listino ADS, un costo nullo per l'assistenza tecnica e l'aggiornamento delle licenze d'uso di questi software, un costo nullo per l'acquisto ed il contratto di assistenza tecnica dei software realizzati da ADS ed inseriti a listino già compresi nel piano investimenti di ADS,

disponibilità a riconoscere sotto forma di royalties o sotto forma di sconti l'eventuale vendita di software realizzato da ADS su specifiche della Provincia.

La ditta ADS ha inviato, l'elenco aggiornato dei prodotti a listino software ADS messi a disposizione della Provincia di Modena, proponendo anche progetti innovativi realizzati per altri clienti, pertanto si sono aggiunti al sistema informativo gestionale della Provincia di Modena diversi moduli software.

Tenuto conto che il Sistema Informativo per le attività Gestionali dell'Ente (Amministrative e Contabili) basato su software forniti dalla ditta ADS è considerato di buona qualità ed adeguato a rispondere alle esigenze dell'Ente e che nei prossimi anni non è prevista la sua sostituzione con software di altri fornitori.

Riscontrato che l'acquisizione di gran parte degli stessi e la loro integrazione nel Sistema Informativo dell'Ente sono coerenti con il piano di sviluppo triennale del Sistema Informativo stesso, si è ritenuto opportuno rinnovare il contratto comprendente sia l'assistenza tecnica al software, sia quella sistemistica, sia gli aggiornamenti al software.

Il Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione promuove l'utilizzo di SPID (Sistema Pubblico di Identità Digitale) e CIE (Carta d'Identità elettronica) come le sole credenziali di accesso ai servizi digitali della Pubblica amministrazione, la piattaforma pagoPa come sistema di pagamento elettronico e l'avvio dei processi di digitalizzazione per erogare tutti i servizi al cittadino attraverso l'applicazione 'IO'.

Questo ultimo punto pone all'Ente il nuovo obiettivo di entrare con i propri servizi nell'App IO.

L'App IO è il canale per consentire al cittadino di accedere dallo smartphone a tutti i servizi pubblici resi in digitale.

ADS Automated Data Systems S.p.a. ha sviluppando nuovi progetti di sperimentazione per attivare l'integrazione con la nuova App, strumento per inviare comunicazioni ai propri utenti, fornire aggiornamenti, ricordare scadenze o richiedere pagamenti relativi a un determinato servizio.

In particolare il servizio chiave che si è identificato da cui partire, è la notifica di un avviso di pagamento (con possibilità di pagare contestualmente tramite l'app). Avendo già acquisito da ADS il portale DEPAG con cui viene gestito il servizio dei pagamenti online PagoPA, l'acquisizione del Connettore MNT, diventa l'integrazione tecnologica più indicata per collegare il servizio dei pagamenti con l'applicazione che gestisce le comunicazioni su IO.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

Gli affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sono previsti all'art. 63 del D.lgs 18/04/2016 n. 50.

L'Autorità ha redatto ai sensi dell'art. 213 comma 2 del D.lgs. 50/2016 le Linee Guida attraverso le quali garantisce la promozione dell'efficienza e della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti cui fornisce supporto e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

La fornitura di servizi della ditta presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili in quanto le licenze del software sono di proprietà dell'ente. Inoltre l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC).

Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti in Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63).

L'impresa ADS Automated Data Systems S.p.a., ha inviato l'offerta prot. 1378 che è stata acquisita agli atti dell'Ente al prot. n. 7279 del 08/03/2021.

Il costo previsto per la configurazione e attivazione integrazione AppIO con PagoPA ammonta ad € 1.300,00 IVA esclusa.

In virtù del contratto triennale gold 2019 – 2020 – 2021 (rif. Ordine Mepa n. 4866841 del 19/04/2019 - Determinazione n. 36 del 17/04/19) il software applicativo sopra indicato viene offerto ad un prezzo di licenza pari a zero.

Agid ha inoltre pubblicato recentemente nuove regole tecniche inerenti la formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici con lo scopo di aggiornare le attuali regole tecniche in base all'art. 71 del Codice dell'amministrazione digitale ed incorporare in un'unica linea guida le regole tecniche e le circolari in materia nel rispetto della disciplina in materia di Beni culturali.

Tali regole sono da attuare entro il 7 giugno 2021.

Le principali evoluzioni che richiedono adeguamenti specifici del sistema di protocollo riguardano la revisione del sistema di interoperabilità, con modifiche alle fasi di composizione e scambio della segnatura informatica, l'apposizione di un sigillo elettronico qualificato alla segnatura informatica e la verifica della validità del sigillo elettronico sulla segnatura informatica.

L'impresa ADS Automated Data Systems S.p.a., ha inviato l'offerta che è stata acquisita agli atti dell'Ente al prot. n. 14685 del 11/05/2021.

Il costo previsto per la configurazione e attivazione del sigillo elettronico ammonta ad € 1.250,00 IVA esclusa.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto Legge n. 187/2010) si comunica che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura è: **Z4430EA38C**.

Con Atto del Presidente n. 14 del 22/01/2021 è stato approvato il PEG 2021/2023.

L'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonchè a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

1. di affidare, per le ragioni espresse in premessa, alla ditta ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS S.p.a. con sede in 40127 Bologna - Via della Liberazione n. 15 – P. IVA 00890370372, in osservanza del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, i servizi di configurazione e attivazione integrazione AppIO con PagoPA ed attivazione sigillo elettronico integrato con Prisma;
2. di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento e fatturazione sono quelli definiti nelle offerte indicate in premessa;
3. di impegnare per l'anno 2021 la complessiva somma di € 3.111,00 di cui € 561,00 per IVA al 22% imputandola al capitolo n°746 “Acquisto software” del PEG 2021;
4. di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC ON LINE VALIDO AL 11/06/2021;
5. di dare atto che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e dal codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Modena pubblicati entrambi nella sezione amministrazione trasparente/disposizioni generali/codice disciplinare e codice di condotta; e che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio; di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016. A tal fine si provvede a inviare le presenti clausole alla società in parola;
6. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 “e ss.mm.ii.;
7. di trasmettere la presente determinazione all'U.O. CONTABILITA' ORDINARIA dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
8. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)