



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici
Amministrativo lavori pubblici
Contratti e Patrimonio

Determinazione numero 97 del 21/01/2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA, IGIENIZZAZIONE E SANIFICAZIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI CASTELFRANCO EMILIA IN USO AD ISTITUTI SCOLASTICI SUPERIORI DI DI COMPETENZA PROVINCIALE PREVIA INDAGINE ESPLORATIVA SULLA PIATTAFORMA TELEMATICA DI NEGOZIAZIONE S.A.T.E.R DI INTERCENT -E.R. - ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA - CIG ZED2EE0C35.

Il Dirigente MANNI ALESSANDRO

La Provincia di Modena deve soddisfare il seguente interesse pubblico: garantire il servizio di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti sportivi di proprietà del Comune di Castelfranco Emilia utilizzati in orario scolastico dall'Istituto "L. Spallanzani" di Castelfranco Emilia, considerando che lo stesso Comune ha confermato di non essere in grado di provvedere all'esecuzione delle necessarie attività di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti comunali al termine di ogni giornata di utilizzo scolastico delle proprie strutture.

L'ente provinciale deve pertanto affidare il servizio di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti sportivi di proprietà del Comune di Castelfranco Emilia di seguito identificati:

- a) Palazzetto dello Sport "Reggiani" di via Magenta 12 a Castelfranco Emilia (Mo) di mq. 2.504
- b) Palestra "Le Cupole" di via Palestro 80 a Castelfranco Emilia (Mo) di mq. 1.000.

Il capitolato speciale d'appalto del servizio in oggetto è stato assunto agli atti dell'ente provinciale con prot.n. 31983 del 21/10/2020.

Il Dpcm del 03/11/2020, contenente le nuove misure per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19, ha disposto dal 06/11/2020 fino al 06/01/2021 la sospensione della didattica in presenza in tutti gli istituti superiori del territorio nazionale che quindi accedono alla didattica digitale integrata (DID) nella misura del 100%.

Con successiva Ordinanza del 08/01/2021 il Presidente della Regione Emilia Romagna ha disposto la sospensione della didattica in presenza negli istituti superiori del territorio regionale per il periodo dal 08/01/2021 – 23/01/2021.

A seguito della sospensione della citata ordinanza del Presidente della Regione Emilia Romagna disposto dal TAR dell'Emilia Romagna, dal 18/01/2021 è ripresa la didattica in presenza negli istituti superiori regionali, nella misura del 50%.

Dal 21/01/2021 l'Istituto "L. Spallanzani" ha ripreso le attività curriculari di Educazione Fisica e quindi l'utilizzo scolastico dei predetti impianti sportivi comunali.

In attesa di conoscere quali saranno i nuovi provvedimenti governativi in merito al ritorno o meno della didattica in presenza al 100%, si rende in ogni caso necessario garantire il servizio di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti sportivi di proprietà del Comune di Castelfranco Emilia nel periodo 21/01/2021-05/06/2021.

La Legge di conversione n.120 del 11/09/2020, e in particolare, dell'art. 1 comma 2 lett.a), prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per servizi/forniture, di importo inferiore a € 75.000,00 e comunque, per servizi e forniture, nei limiti delle soglie di cui all'art.35 del D.Lgs.n. 50/2016 per le fattispecie di appalti pubblici appartenenti a tali fattispecie qual'è quella in oggetto.

Premesso che, ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.Lgs.n. 50/2016, dal 18/10/2018 l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture deve avvenire utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

Richiamati, altresì, gli articoli 37, 52 co.5, 58 e 44 del citato Decreto, secondo cui gli appalti e gli ordini di acquisto dovranno avvenire attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da parte delle centrali di committenza qualificate, si procede mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione S.A.T.E.R di Intercent ER della Regione Emilia Romagna, in qualità di soggetto aggregatore e centrale di committenza alla quale Provincia di Modena si è abilitata stipulando specifica Convenzione;

Dato atto che il presente affidamento - trattandosi di affidamento servizi di importo inferiore a € 75.000,00 da effettuarsi nel periodo emergenziale - rientra nella fattispecie prevista dalle sopracitate norme che si intendono applicare;

Si ritiene che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;
- visto l'importo e il progetto del servizio ed i tempi ristretti per eseguirli/consegnarli possibilmente nel periodo Gennaio/Giugno 2021, sia opportuno procedere all'affidamento con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'importo, ai sensi dell'articolo 36 comma 9bis e 95, comma 2, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016.

Ritenuto di applicare al presente affidamento diretto - ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett.a), della Legge n. 120/2020 - la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art.32 co.2 del D.Lgs.n.50/2016 come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19 comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata;

Considerato opportuno - in applicazione dei principi di trasparenza, rotazione ed economicità previsti dall'art. 30 del D.Lgs.n. 50/2016 - procedere comunque ad effettuare una mera indagine esplorativa di mercato previa richiesta di preventivo a due operatori economici utilizzando la piattaforma telematica SATER di INTERCENT-ER mediante la funzione "richiesta di preventivo";

L'«affidamento di servizi/forniture, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, articolo 36, comma 1); la scelta del contraente avviene nel rispetto del principio concorrenziale previsto dalla lettera *b*) del comma 2 del medesimo articolo 36 del D.Lgs. 50/2016.

Con riferimento al medesimo articolo di cui sopra, si dà attuazione normativa al principio della concorrenza e nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

Sono pertanto stati interpellati i seguenti operatori economici:

- Ditta PROGETTO LAVORO Soc. Coop.con sede a Modena, via Virgilio 42/D, CF/P.IVA 02175300363;
- Ditta PAN ONLUS Soc. Coop. con sede a Castelfranco Emilia (Mo), Emilia Est 75, CF/P.IVA 03659770360.

E' stata inoltrata dal RUP una semplice richiesta di preventivo di spesa ai suddetti operatori economici, contenente la seguente formulazione:

“Al fine di una mera indagine di mercato, nel termine indicativo di n 5 giorni dalla ricezione della comunicazione inoltrata tramite pec dalla piattaforma di negoziazione, si richiede l’inoltro tramite il sistema di una semplice offerta/preventivo di spesa per l’esecuzione del servizio. La presente richiesta non configura una procedura informale, né vincola in alcun modo l’Amministrazione all’affidamento del relativo contratto.”;

Considerato che l’unico preventivo presentato sulla predetta piattaforma è stato quello formulato dall’operatore economico Ditta PAN ONLUS Soc. Coop. con sede a Castelfranco Emilia (Mo), Emilia Est 75, CF/P.IVA 03659770360, che si rende disponibile a fornire il servizio di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti sportivi comunale di Castelfranco Emilia alle seguenti condizioni economiche:

- € 97,65 + iva 22% per la pulizia giornaliera del Palazzetto Reggiani
- € 41,85 + iva 22% per la pulizia giornaliera della Palestra Le Cupole.

In qualità di stazione appaltante la Provincia di Modena ha provveduto alla verifica del possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali dichiarati dalla Ditta PA ONLUS, come richiesto nella lettera di invito,

In particolare relativamente al predetto operatore economico è stato acquisito il modello di autodichiarazione (MA Prot.n. 32757 del 26/10/2020) relativamente al possesso dei requisiti generali e tecnico-economici previsti per l’affidamento del contratto per l’esecuzione dei servizi/forniture che si intendono affidare.

Si dà atto che questa Amministrazione ha garantito in aderenza:

- a) al principio di economicità, l’uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell’esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell’interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l’esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;
- e) al principio di proporzionalità, l’adeguatezza e idoneità dell’azione rispetto alle finalità e all’importo dell’affidamento;
- f) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico (ANAC, linee guida n. 4 *cit.*, paragrafo 3.2) e che l’invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate.

Essendo terminati, con esito regolare, i controlli effettuati ai sensi dell’art. 80 del D.Lgs n. 50/2016, si può procedere all’affidamento in via definitiva dell’appalto del servizio di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti sportivi comunali di Castelfranco Emilia sopra indicati alla Ditta PAN ONLUS Soc. Coop. con sede a Castelfranco Emilia (Mo), Emilia Est 75, CF/P.IVA 03659770360.

Ai sensi dell’articolo 3 della Legge 13/08/2010, n. 136 i pagamenti a favore dell’appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche. L’appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile Unico del Procedimento è il Direttore dell’Area Lavori Pubblici della Provincia di Modena, Ing. Alessandro Manni.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'articolo 13 del Regolamento UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex D.Lgs. 10 Agosto 2018 n. 101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003, sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 0592032975.

Tutto quanto sopra premesso

D E T E R M I N A

1) di approvare, per le motivazioni esposte in premessa e qui richiamate, il Capitolato Speciale d'appalto relativo al servizio sopra descritto assunto agli atti dell'ente con prot.n. 31983 del 21/10/2020;

2) di affidare in via definitiva il servizio di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti sportivi di proprietà del Comune di Castelfranco Emilia in uso scolastico all'Istituto "L. Spallanzani", alla Ditta PAN ONLUS Soc. Coop. con sede a Castelfranco Emilia (Mo), Emilia Est 75, CF/P.IVA 03659770360;

3) di dare che il servizio di pulizia, igienizzazione e sanificazione degli impianti sportivi di proprietà del Comune di Castelfranco Emilia in uso scolastico all'Istituto "L. Spallanzani" di competenza provinciale, sarà prestato dalla citata Ditta PAN ONLUS Soc. Coop. alle seguenti condizioni economiche:

- € 97,65 + iva 22% per la pulizia giornaliera del Palazzetto Reggiani
- € 41,85 + iva 22% per la pulizia giornaliera della Palestra Le Cupole;

4) di applicare le tariffe giornaliere indicate al precedente punto 3) al numero totale delle giornate di effettivo utilizzo scolastico degli impianti sportivi comunali sopra indicati, procedendo al pagamento del corrispettivo a carico dell'ente provinciale al termine di ogni mensilità di utilizzo degli impianti sportivi in oggetto, previo ricevimento delle relative fatture emesse dalla Ditta incaricata;

5) di dare atto che, qualora per provvedimenti adottati dalle autorità nazionale e/o dalle autorità regionali competenti (Regione Emilia-Romagna, AUSL, ..), nel periodo 21/01/2021-05/06/2021, saranno disposti ulteriori periodi di sospensione delle attività didattiche in presenza per gli istituti scolastici superiori, la Provincia di Modena provvederà a liquidare alla Ditta incaricata soltanto i corrispettivi dovuti le sole giornate di effettivo utilizzo scolastico degli impianti sportivi comunali sopra indicati;

6) di impegnare la somma di € 3.000,00 iva compresa al Capitolo 4434 "Pulizie straordinarie edifici scolastici" del Bilancio 2021;

7) di provvedere con successivi atti all'assunzione di ulteriori impegni di spesa a favore della ditta incaricata del servizio in oggetto a copertura del corrispettivo a carico dell'ente provinciale, alla luce di quale sarà il progressivo evolversi dell'emergenza sanitaria in atto e in attesa di conoscere il contenuto dei provvedimenti governativi e/o regionali che saranno adottati in merito alla definizione delle modalità di svolgimento della didattica in presenza all'interno degli istituti scolastici superiori del territorio regionale di appartenenza;

8) di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento è ZED2EE0C35 ;

9) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di importo inferiore a € 150.000,00;

10) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità contributiva a seguito di DURC on line Prot. 32768 del 28/10/2020 e valido fino al 27/02/2021;

11) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di servizi/forniture, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 “ e ss.mm.ii. ;

12) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;

13) di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;

14) di dare atto che, secondo quanto previsto dall'art. 101 comma 1 del D.Lgs.n.50/2016 il direttore dell'esecuzione del contratto è individuato nella persona della Dssa Corradini Loretta della U.O. Contratti e Patrimonio;

15) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Contabilità Ordinaria per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
MANNI ALESSANDRO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)