



## Provincia di Modena

Area Amministrativa  
Personale e Sistemi informativi e telematica  
Semplificazione e dematerializzazione

**Determinazione numero 1827 del 23/12/2020**

**OGGETTO: PROGE CAD PROFESSIONAL NLM. SERVIZIO ICARE PER N. 10 LICENZE DI PROGE CAD TRAMITE ORDINE DIRETTO DI ACQUISTO SU MEPA..**

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

L'Area Lavori Pubblici della Provincia di Modena utilizza da anni software di disegno CAD per lo svolgimento dei compiti assegnati.

Nel 2018 sono state acquistate con determinazione n. 174/2018 n. 5 licenze simultanee del software ProgeCad 2018 professional NLM oltre al servizio Icare di Progecad che sono state aggiunte alle 5 licenze già acquistate negli anni precedenti.

Il prodotto era stato testato dal personale dell'Area Lavori Pubblici e confrontato con altri software. Da un punto di vista costi/benefici Progecad Professional è risultato il più idoneo per soddisfare le esigenze rispetto agli altri testati.

La Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati, rispettivamente, mediante Consip spa e Intercent-ER.

L'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

Puntualmente verificata l'inesistenza di convenzioni attive per il tipo di fornitura necessaria si è ritenuto pertanto, al fine di ottenere le migliori condizioni per l'Amministrazione Provinciale sia in ordine alla qualità che ai prezzi, di procedere con un ordine diretto di acquisto attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione realizzato dal Ministero dell'economia e delle finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche avvalendosi di Consip spa.

Considerato che negli anni di utilizzo il prodotto acquistato si è confermato idoneo per soddisfare le esigenze dei tecnici dell'Area Lavori Pubblici, si presenta la necessità di rinnovare il servizio software su n. 10 licenze.

Nello specifico il servizio della ditta Progesoft Italia s.r.l. riguarda funzionalità di:

- **progeCAD Professional NLM** il CAD 2D/3D, nativo DWG, simile ad AutoCAD con licenza permanente;
- **Rendering avanzato** per creare rapidamente un'immagine foto realistica del modello con luci, ombre e materiali ed ottenere risultati professionali in modo intuitivo ed in pochi clic;
- **Correttore prospettiva foto** per inserire velocemente immagini/foto nei disegni correggendo la prospettiva e le proporzioni;
- **Convertitore da PDF a DWG** per importare e convertire da file PDF a file in formato DWG (con supporto Layer) mantenendo la struttura dei Layer presenti nel file originale;

- **Importazione nuvole di punti** per importare e visualizzare file PCG o dati ISD da scanner laser 3D;
- **Vettorializzatore** per trasformare i disegni su carta, le immagini/mappe in file DWG;
- **Importazione SHAPE file** per importare i file SHAPE (ESRI) e le relative informazioni. Comandi specifici consentono l'inserimento delle geometrie, la gestione dei colori, dei layer e il controllo dinamico dei dati;
- **Comando Superhatch** per creare modelli di tratteggio a partire da immagini, blocchi, xrefe wipeout;
- **Plug-in DOCFA 2.0** per semplificare e automatizzare la creazione di planimetrie catastali;
- **Convertitore PDF 3D** per esportare PDF contenenti il modello 3D interattivo del disegno visualizzabile con Adobe Reader/ Acrobat Reader DC;
- **EasyArch 3D** per disegnare oggetti 2D/3D parametrici, come muri, porte, finestre, coperture, scale, in pochi clic. Lavora in 2D e 3D;
- **Librerie di simboli** con più di 20.000 blocchi Integra l'accesso ai portali Traceparts e Cadenas dedicati a progeCAD con più di 100 milioni di blocchi disponibili, ogni singolo blocco si può inserire direttamente in un disegno;
- **Importazione ed esportazione** in numerosi formati.
- **Servizio iCare di progeCAD:** pacchetto di servizi che permette di aumentare da subito la produttività fino al 30%. Un anno di servizio iCare, con nuove versioni, assistenza tecnica premium, accesso all'area riservata con materiali didattici esclusivi.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 “Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili”, depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

Gli affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sono previsti all'art. 63 del D.lgs. 18/04/2016 n. 50.

L'Autorità ha redatto ai sensi dell'art. 213 comma 2 del D.lgs. 50/2016 le Linee Guida attraverso le quali garantisce la promozione dell'efficienza e della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti cui fornisce supporto e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

La fornitura di servizi della ditta presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili in quanto le licenze del software sono di proprietà dell'ente. Inoltre l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC).

Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti il Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63).

Con Progesoft Italia s.r.l. presente sul mercato elettronico MePA di CONSIP è stato avviato un ordine diretto di acquisto (ODA n. 5936879) in considerazione della specificità della fornitura. Nell'offerta acquisita agli atti con il prot. n. 39740/2020 e visibile sulla piattaforma MePA sono state dettagliate le soluzioni proposte, le modalità e i tempi di intervento oltre alle tempistiche per l'invio degli aggiornamenti laddove siano previsti. Il costo complessivamente previsto ammonta ad € 1.890,00 IVA esclusa.

L'offerta risulta conforme alle aspettative e conveniente per l'Ente, si ravvisa pertanto la necessità di provvedere a stipulare il contratto.

Si da atto che trattasi di acquisto inferiore alla soglia dei 40.000 euro e che pertanto ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Inoltre il TAR Molise, sezione I, con sentenza n. 533/2018 ha affermato che il percorso per l'affidamento di lavori, servizi o forniture di valore inferiore ai 40.000,00 euro può prescindere dal confronto di offerte, evidenziando come l'affidamento diretto si ponga come procedura in deroga rispetto ai principi della concorrenza, non discriminazione e similari stabiliti dall'articolo 30 del codice, che implicano sempre e comunque una procedura competitiva sia pur informale.

I giudici del TAR molisano configurano quindi l'affidamento regolato dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 come una procedura ultra-semplificata, nella quale la speditezza dell'acquisizione deve prevalere sul rigido formalismo.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore degli appaltatori saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

Gli appaltatori assumono espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegnano ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento. Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dagli appaltatori senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto Legge n. 187/2010) si comunica che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è: **Z672FDFD14**.

Con Atto del Presidente n. 18 del 13/02/2020 è stato approvato il PEG 2020/2022.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Amministrativa.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs. 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it).

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica [responsabileprotezionedati@provincia.modena.it](mailto:responsabileprotezionedati@provincia.modena.it) o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

## D E T E R M I N A

1) di affidare, in osservanza del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", alla ditta Progesoft Italia s.r.l. con sede legale in Corso Sempione n. 32/a – 20154 Milano (MI) – P. IVA E COD. FISC. 08718790960, la fornitura del software indicato in premessa;

2) di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento e fatturazione sono quelli definiti nell'offerta acquisita agli atti dell'Ente con il protocollo indicato in premessa;

3) di impegnare la complessiva somma di € 2.305,80 di cui € 415,80 per IVA al 22% imputandola al capitolo n° 4711 “Assistenza e manutenzione hardware e software Area Lavori Pubblici” del PEG 2020;

4) di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC on-line valido al 13/02/2021;

5) di dare atto che sono state acquisite da Progesoft Italia s.r.l., con prot. n. 39741/2020, le dichiarazioni:

- che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e dal codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Modena pubblicati entrambi nella sezione amministrazione trasparente/disposizioni generali/codice disciplinare e codice di condotta;
- che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016;

6) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonchè ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato (art. 3 L. 241/90);

7) di dare atto che la presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Provincia nella Sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013.

Il Dirigente  
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)