



## Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici  
Lavori Speciali e Manutenzione opere pubbliche  
Manutenzione strade (1)

**Determinazione numero 1457 del 30/10/2020**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO A FREDDO AD ELEVATE PRESTAZIONI IN SACCHI - ANNO 2020, PRECEDUTO DA INDAGINI ESPLORATIVE SUI MERCATI ELETTRONICI. APPROVAZIONE ELABORATI PROGETTUALI, SELEZIONE DEL CONTRAENTE SUL MERCATO ELETTRONICO MEPA ED IMPEGNO DI SPESA. (CIG. 8474515EFF) .**

Il Dirigente ROSSI LUCA

PREMESSO che il Servizio Manutenzione opere pubbliche della Provincia di Modena ha tra i propri compiti istituzionali la Manutenzione ordinaria/straordinaria delle strade provinciali e degli edifici scolastici sedi di istituti di istruzione superiore di secondo grado e che l'interesse pubblico sotteso a tale competenza è quello di preservare e mantenere il patrimonio demaniale e indisponibile dell'ente.

La gestione delle strade provinciali è di competenza del Servizio Lavori Speciali e Manutenzione Opere Pubbliche.

L'intera rete viaria è suddivisa in 8 zone manutentive (raggruppate in 3 Aree), alle quali è assegnato un Referente Tecnico di Area ed un Assistente Tecnico di Zona.

L'Amministrazione Provinciale ritiene vantaggioso ed economico eseguire le piccole opere di manutenzione stradale facendo ricorso a propria mano d'opera specializzata presente su tutto il territorio provinciale. In particolare, si rende necessario effettuare lavori urgenti in amministrazione diretta di ripristino delle pavimentazioni stradali mediante chiusura di piccole buche e fessurazioni che si formano sulle strade a causa dell'azione combinata dell'azione degli agenti atmosferici ed idrogeologici verificatisi durante la trascorsa stagione invernale delle sollecitazioni dinamiche dei veicoli in transito: si tratta di attività urgenti ed indifferibili, che oltre a garantire le condizioni minime di sicurezza per il transito veicolare e pedonale, potrebbero, se non attuate con tempestività, arrecare danni patrimoniali all'Ente.

Le avverse condizioni meteo del periodo invernale caratterizzate da precipitazioni nevose e basse temperature, hanno determinato la formazione di buche sulle pavimentazioni delle strade provinciali.

Le operazioni di ripristino periodiche hanno determinato l'esaurimento delle scorte di conglomerato bituminoso a freddo ad elevate prestazioni, pertanto, sulla base delle richieste pervenute dai singoli centri operativi, si rende necessario provvedere alla fornitura urgente di conglomerato bituminoso a freddo ad elevate prestazioni, confezionato in sacchi, per la ripresa di piccole buche e fessurazioni sulle strade, indispensabile all'esecuzione delle lavorazioni di media

entità sopraccitate, svolte direttamente dal personale operaio, finalizzate al perseguimento di una maggiore tempestività degli interventi ed al conseguimento di un sensibile risparmio complessivo.

L'importo stimato della fornitura da eseguire ammonta ad € 56.000,00 come risulta dal quadro economico sotto riportato e dagli elaborati progettuali assunti agli atti dell'ente con prot. 32771 del 28/10/2020.

QUADRO ECONOMICO		IMPORTI PARZIALI	IMPORTI TOTALI
a)	Importo delle forniture a base d'asta	€ 45.158,50	
1)	Totale		€ 45.158,50
	I.V.A. al 22%	€ 9.934,87	
	Incentivi per funzioni tecniche - Art. 113 del D.L.vo n. 50/2016	€ 903,17	
	Arrotondamenti	€ 3,46	
b)	Somme a disposizione dell'amministrazione		€ 10.841,15
2)	Totale progetto		€ 56.000,00

La spesa complessiva di €. 56.000,00 trova copertura finanziaria sul Capitolo 246/0 "Forniture diverse per lavori in economia" del P.E.G. 2020 (fondi dell'ente).

Richiamato il Decreto legge 16 Luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" come convertito in L. 120/20 il quale all'art. 1 " Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia" comma 2 lett.a) prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per lavori di importo inferiore a € 150.000,00 e per servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;

Premesso che, ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.Lgs.n.50/2016, dal 18 Ottobre 2018 l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture dovrà avvenire utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

Richiamati, altresì, gli articoli 37, 52 co.5, 58 e 44 del citato decreto, secondo cui gli appalti e gli ordini di acquisto dovranno avvenire attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da parte delle centrali di committenza qualificate, si procede mediante l'utilizzo del mercato elettronico della p.a. rappresentato dalla piattaforma di negoziazione SDATA /MEPA di Consip.

Dato atto che il presente affidamento - trattandosi di affidamento fornitura di importo inferiore a € 150.000,00 da effettuarsi nel periodo emergenziale - rientra nella fattispecie prevista dalle sopraccitate norme che si intendono applicare;

Si ritiene che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;
- visto l'importo e il progetto della fornitura ed i tempi ristretti per eseguirla sia opportuno procedere all'affidamento con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'importo, ai sensi dell'articolo 36 comma 9bis e 95, comma 2, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016.

Ritenuto di applicare al presente affidamento diretto - ai sensi del l'art.1 comma 3 del D.L. n.76/2020 - la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art.32 co.2 del D.Lgs.n.50/2016 come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19 comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata.

Considerato opportuno - in applicazione dei principi di trasparenza, rotazione ed economicità previsti dall'art. 30 del D.Lgs.n.50/2016, procedere comunque ad effettuare una mera indagine esplorativa di mercato previa richiesta di preventivo ad almeno tre operatori.

L'«affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, articolo 36, comma 1); la scelta del contraente avviene nel rispetto del principio *concorrenziale* previsto dalla lettera *b*) del comma 2 del medesimo articolo 36 del D.Lgs. 50/2016.

Con riferimento al medesimo articolo di cui sopra, si dà attuazione normativa al principio della concorrenza e nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

Si è quindi proceduto attraverso la piattaforma MePA ad effettuare un'indagine esplorativa di mercato, inviando una richiesta di offerta (RDO n. 2666963) alle ditte sotto riportate:

ASPEX S.R.L. - P.IVA 02330250404

KRAUSE ITALIA S.R.L. - P.IVA 02102580343

SABBIE DI PARMA S.R.L. - P.IVA 02235870348

TRE EMME S.R.L. - P. IVA 00984170357.

Alla scadenza del termine di presentazione delle offerte fissato alle ore 12:30 del 26/10/2020 sono pervenute le seguenti offerte:

- SABBIE DI PARMA S.R.L. con un ribasso del 36,48648648%;
- TRE EMME S.R.L. con un ribasso del 13,00%.

La presente richiesta non configura una procedura informale, né vincola in alcun modo l'Amministrazione all'affidamento del relativo contratto.”.

La proposta della ditta SABBIE DI PARMA S.R.L. appare quindi la migliore in quanto risulta la più vantaggiosa economicamente per l'Amministrazione provinciale.

Si dà atto che è stato rispettato il seguente principio: «L'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti» (ANAC, linee guida n. 4 *cit.*, paragrafo 3.3.3; conforme, ANAC, linee guida n. 1, paragrafo 1.3.1), pertanto si è provveduto previa richiesta a n. 5 operatori economici;

Il miglior preventivo di cui si tratta attua tutti i canoni della congruità della spesa, oltre che della sua legittimità contabile.

Si dà atto che, l'Amministrazione ha garantito in aderenza:

- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede nella fase di affidamento;
- e) al principio di libera concorrenza, l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
- h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il CIG, relativo alla fornitura è 847451SEEF; tale codice sarà indicato all'atto del pagamento che avverrà a mezzo bonifico bancario o postale, dedicato alle commesse pubbliche.

Premesso che il possesso definitivo dei requisiti di qualificazione dell'operatore economico, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 5: "Ai fini dell'aggiudicazione, nei casi di cui al comma 2, lettere a) e b), le stazioni appaltanti verificano esclusivamente i requisiti di carattere generale mediante consultazione della Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81",

Si dà atto che la ditta SABBIE DI PARMA S.R.L. ha, altresì, dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dal D.Lgs. n 50/2016 come risulta dal modello di auto-dichiarazioni MA) pervenuto in data 26/10/2020 ed assunto al protocollo dell'ente con numero 32794/11-15-03 F. 918 del 28/10/2020.

E' previsto l'esonero dalla corresponsione della garanzia a corredo dell'offerta ai sensi del dell'art.1 comma 4 del D.L.n.76/2020;

L'operatore economico risulta altresì in possesso di regolarità contributiva comprovato dal DURC emesso il 17/07/2020 assunto agli atti dell'ente con prot. 32772 del 28/10/2020 e valido fino al 14/11/2020; non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A di Parma del 27/10/2020 assunta agli atti dell'ente con prot. 32777 del 28/10/2020.

Il responsabile del procedimento è dott. Geol. Luca Rossi Dirigente del Servizio Manutenzione e Lavori Speciali dell'Area Lavori Pubblici.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell' Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell' Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it).

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica [responsabileprotezionedati@provincia.modena.it](mailto:responsabileprotezionedati@provincia.modena.it) o al numero 059/2032975.vori Pubblici della Provincia di Modena e nel sito Internet dell'Ente [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it)

Per quanto precede,

#### D E T E R M I N A

- 1) richiamate la premessa al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso di approvare la FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO A FREDDO AD ELEVATE PRESTAZIONI IN SACCHI - ANNO 2020 dell'importo complessivo pari a €. 56.000,00;
- 2) di approvare gli elaborati progettuali relativi alla fornitura in oggetto, consistenti nell'Elenco Prezzi Unitari, Computo metrico estimativo e nel Capitolato Descrittivo e Prestazionale con il relativo quadro economico come in premessa suddiviso, prot. 32771/11-15-03 F 918 del 28/10/2020;
- 3) di affidare la fornitura di cui all'oggetto, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, alla ditta SABBIE DI PARMA S.R.L. con sede in Strada Argine Maestro del Po, 6 – 43010 Polesine Zibello (PR) – P. I.V.A. 02235870348, per un importo contrattuale netto di € 28.681,75 oltre ad € 6.309,98 per IVA al 22%, per un importo complessivo di Euro 34.991,73;
- 4) di impegnare la somma di € 34.991,73 al Capitolo 246/0 "Forniture diverse per lavori in economia" del P.E.G. 2020 (fondi dell'ente);
- 5) di prenotare altresì, al succitato cap. 246/0 del P.E.G. 2020, la somma di €. 903,17 per incentivi come previsto dall'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016; all'impegno e liquidazione delle stesse si provvederà con successivi appositi atti;
- 6) di dare atto che il cronoprogramma della spesa è il seguente:

ANNO	IMPORTO
2020	34.991,73 EUR
2021	/
2022	/

- 7) di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento è 8474515EFF;
- 8) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, l'operatore economico risulta iscritto alla c.d. white list della Prefettura di Parma con provvedimento del 19/7/2019 attualmente in corso di rinnovo nei settori "Estrazione forniture e trasporto terra e materiali inerti" "noli a caldo" e "noli a freddo macchinari";
- 9) di dare atto che la ditta ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dal D.Lgs. n 50/2016 come risulta dal modello di auto-dichiarazioni MA) pervenuto in data 26/10/2020 ed assunto al protocollo dell'ente con numero 32794/11-15-03 F. 918 del 28/10/2020;
- 10) di dare atto che l'operatore economico risulta altresì in possesso di regolarità contributiva comprovato dal DURC emesso il 17/07/2020 assunto agli atti dell'ente con prot. 32772 del 28/10/2020 e valido fino al 14/11/2020; non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A di Parma del 27/10/2020 assunta agli atti dell'ente con prot. 32777 del 28/10/2020, e che in data 27/10/2020 è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;
- 11) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 " e ss.mm.ii.;
- 12) di dare atto che il permanere dell'efficacia del presente atto e' subordinata ai restanti controlli generali previsti nel "Disciplinare in materia di verifiche e controlli sulle imprese affidatarie di contratti di lavori, servizi e forniture " approvato con determinazione 12 del 25/01/2019;
- 13) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 14) di dare atto che l'operatore economico ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 15) di dare atto che, secondo quanto previsto dall'art. 102 comma 1 del D.Lgs.n. 50/2016 il direttore dell'esecuzione del contratto viene individuato nel Dott. Geol. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Manutenzione e Lavori Speciali dell'Area Lavori Pubblici;
- 16) di dare atto che, secondo quanto previsto dall'art. 101 comma 1 del D.Lgs.n.50/2016 il direttore dell'esecuzione della fornitura viene individuato nel geom. Giorgio Gamberini dell'Unità Operativa Manutenzione Strade del Servizio Manutenzione e Lavori Speciali dell'Area Lavori Pubblici;
- 17) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente  
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

