



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici
Lavori Speciali e Manutenzione opere pubbliche
Manutenzione strade (3)

Determinazione numero 1281 del 30/09/2020

OGGETTO: MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA MEDIANTE INTERVENTI DI RIPROFILATURA DI CUNETTE STRADALI LUNGO LA S.P. 4 FONDOVALLE PANARO. APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, AFFIDAMENTO DIRETTO DEI LAVORI E IMPEGNO DI SPESA. .

Il Dirigente ROSSI LUCA

Premesso che L'art. 1 - Principi generali – del "Nuovo Codice della Strada", decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni, stabilisce che “la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato” (e dagli Enti proprietari delle strade).

Secondo tale principio la spesa per interventi manutentivi volti a garantire le condizioni minime di sicurezza delle strade provinciali è da ritenersi indispensabile per evitare potenziali danni patrimoniali all'Ente in caso di incidenti e per scongiurare l'eventuale chiusura di tratti stradali con evidenti disservizi alla popolazione.

La Provincia di Modena ha necessità di far eseguire i lavori che consistono principalmente nel ripristino delle pertinenze stradali di superficie preposte alla regimazione delle acque meteoriche delle banchine stradali; in modo particolare le cunette della S.P. n. 4 Fondovalle Panaro, esposta a problematiche di sicurezza riguardanti le cunette esistenti.

L'importo stimato dei lavori da eseguire ammonta ad € 83.830,00, come evidenziato dal quadro economico e dal Capitolato speciale d'appalto e dal Computo metrico del progetto esecutivo assunto agli atti con prot. n. 28966/11-15-03 F. 916 del 28/09/2020.

Non si tratta di lavorazioni di tipo “sensibile” e non soggette alle normative di controllo per le opere del sisma 2012.

Il quadro economico dei lavori è il seguente:

A) LAVORI:			
Importo esecuzione lavori	€.	64.424,50	
Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza	€.	3.180,34	
Totale lavori a base di appalto	€.		67.604,84
B) SOMME A DISPOSIZIONE:			
I.V.A. al 22%	€.	14.873,06	
SPESE TECNICHE art. 113 del D.Lgs.n.50/2016	€.	1.352,10	

TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€.		16.225,16

IMPORTO COMPLESSIVO DELL'OPERA	€.		83.830,00

Richiamato decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120 - il quale all'art. 1 " Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia" comma 2 lett.a) prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 150.000,00 e comunque, per servizi e forniture, nei limiti delle soglie di cui all'art.35 del D.Lgs.n.50/2016 per le fattispecie di appalti pubblici appartenenti a tali fattispecie qual'è quella in oggetto;

Dato atto che il presente affidamento - trattandosi di affidamento lavori di importo inferiore a € 150.00,00 per lavori da effettuarsi nel periodo emergenziale - rientra nella fattispecie prevista dalle sopracitate norme che si intendono applicare;

Si ritiene che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;
- visto l'importo e il progetto esecutivo delle opere da realizzare, oltre ai tempi ristretti per eseguire le opere prima dell'avvio della stagione invernale e comunque entro il 31/12/2020, sia opportuno procedere all'affidamento con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi , ai sensi dell'articolo 36 comma 9bis e 95, comma 2, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016.

Ritenuto di applicare al presente affidamento diretto - ai sensi del l'art.1 comma 3 del D.L. n.76/2020 - la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art.32 co.2 del D.Lgs.n.50/2016 come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19 comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata.

Considerato opportuno – in applicazione dei principi di trasparenza, rotazione ed economicità previsti dall'art. 30 del D.Lgs.n.50/2016, procedere comunque ad effettuare una mera indagine esplorativa di mercato previa richiesta di preventivo tramite pec a tre operatori economici iscritti nell'elenco degli operatori da invitare alle procedure negoziate dell'Amministrazione;

L'«affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, articolo 36, comma 1); la scelta del contraente avviene nel rispetto del principio *concorrenziale* previsto dalla lettera *b*) del comma 2 del medesimo articolo 36 del D.Lgs. 50/2016.

Con riferimento al medesimo articolo di cui sopra, si dà attuazione normativa al principio della concorrenza e nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

Sono pertanto stati interpellati i seguenti operatori economici che hanno presentato un *ribasso percentuale sull'elenco prezzi* posti a base d'appalto nella misura a fianco di ciascuna indicata:

- Bonacorsi Ermanno, con sede in Fanano (MO) p. iva 01373450368, che ha offerto un ribasso del 1,80 %;
- Fazioli Simone, con sede in Alto Reno Terme (BO) p. iva 01692961202, che ha offerto un ribasso del 20,00%;
- Serafini Oliviero, con sede in Fanano (MO) p. iva 03912760364, che ha offerto un ribasso del 15,80 %;

E' stata inoltrata dal RUP una semplice richiesta di preventivo di spesa ai suddetti operatori economici, contenente la seguente formulazione:

“Al fine di una mera indagine di mercato, nel termine indicativo di n 5 giorni dalla ricezione della comunicazione inoltrata tramite pec il giorno 10/09/2020, si richiede l’inoltro di un semplice preventivo di spesa per l’esecuzione dei seguenti lavori:

La presente richiesta non configura una procedura informale, né vincola in alcun modo l’Amministrazione all’affidamento del relativo contratto.”;

CONSIDERATO che il preventivo migliore presentato è quello formulato dall’operatore economico Fazioli Simone, con sede in via Matteotti n. 30, 40046 Porretta Terme (BO), C.F. FAL SMN 75S04 A558P - P.IVA.01692961202 che offre che offre un prezzo finale di € 54.719,94, di cui € 51.539,60 per lavori ed € 3.180,34 per oneri della sicurezza con un ribasso del 20% oltre a IVA al 22% a fronte degli altri preventivi pervenuti:

- ditta Bonacorsi Ermanno, con sede in Fanano (MO) p. iva 01373450368, che ha offerto un ribasso del 1,80 %;

- ditta Serafini Oliviero, con sede in Fanano (MO) p. iva 03912760364, che ha offerto un ribasso del 15,80 %;

e che, quindi, il miglior preventivo di cui si tratta attua tutti i canoni della congruità della spesa, oltre che della sua legittimità contabile.

Si dà atto che, ai sensi del D.Lgs. n.50/2016, art. 36, comma 5: «la verifica dei requisiti avviene sull’aggiudicatario. La stazione appaltante può, comunque, estendere le verifiche agli altri partecipanti. Le stazioni appaltanti devono verificare il possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali se richiesti nella lettera di invito»;

e che relativamente allo stesso operatore economico sono stati acquisiti:

1. il modello di autodichiarazione (MA Prot. n.27599 del 25/09/2020) relativamente al possesso dei requisiti generali e tecnico-economici previsti per l’ affidamento del contratto
2. il PassOE al fine di procedere ai controlli attraverso la piattaforma A.N.A.C
3. è previsto l’esonero dalla corresponsione della garanzia a corredo dell’offerta ai sensi dell’art.1 comma 4 del D.L.n.76/2020;

Si dà atto che questa Amministrazione ha garantito in aderenza:

- a) al principio di economicità, l’uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell’esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell’interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l’esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;
- e) al principio di proporzionalità, l’adeguatezza e idoneità dell’azione rispetto alle finalità e all’importo dell’affidamento;
- f) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico (ANAC, linee guida n. 4 *cit.*, paragrafo 3.2) e che l’invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate.

Ai sensi dell’articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell’appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L’appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Luca Rossi della Provincia di Modena.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'articolo 13 del Regolamento UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex D.Lgs. 10 Agosto 2018 n. 101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003, sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 0592032975.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) richiamate la premessa al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, di approvare il progetto prot. n. 28966/11-15-03 F. 916 del 28/09/2020 relativo ai lavori sopra descritti, consistenti nel Computo metrico, Estimativo, nell'Elenco prezzi unitari, Capitolato speciale d'appalto e il quadro economico dei lavori come in premessa suddiviso;
- 2) di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate i lavori de: "MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA MEDIANTE INTERVENTI DI RIPROFILATURA DI CUNETTE STRADALI LUNGO LA S.P. 4 FONDOVALLE PANARO," alla ditta Fazioli Simone, con sede in via Matteotti n. 30, 40046 Porretta Terme (BO), C.F. FALSMN75S04A558P - P.IVA 01692961202 che ha dichiarato di eseguirli con un ribasso del 20,00% per l'importo contrattuale di €. 54.719,94 (di cui € 51.539,60 per lavori ed €.3.180,34 per oneri di sicurezza) oltre ad €. 12.038,39 per iva 22% per complessivi € 66.758,33;
- 3) di approvare il nuovo quadro economico post affidamento dell'importo complessivo di euro 68.110,43 così suddiviso:

A) LAVORI:			
Importo dei lavori soggetti a ribasso d'asta	€.	64.424,50	
A dedurre ribasso contrattuale del -20,00%	€.	-12.884,90	
Importo dei lavori al netto degli oneri di sicurezza	€.	51.539,60	
A sommare oneri per la sicurezza	€.	3.180,34	
TOTALE IMPORTO LAVORI	€.		54.719,94
B) SOMME A DISPOSIZIONE:			
I.V.A. Al 22% su lavori e oneri	€.	12.038,39	
SPESE TECNICHE art. 113 del D.Lgs.n.50/2016	€.	1.352,10	
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€.		13.390,49
IMPORTO COMPLESSIVO DELL'OPERA	€.		68.110,43

- 4) di dare atto che il cronoprogramma della spesa e' il seguente:

Anno 2020	68.110,43
Anno 2021	/
Anno 2022	/

- 5) di impegnare la somma di €. 66.758,33 al capitolo 2707 del peg 2020 (fondi della Provincia);

- 6) di dare atto che gli incentivi di cui all'art. 113 del dlgs 50/2016 ammontano ad euro 1.352,10 che si prevedono al succitato capitolo;
- 7) di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento è 8446298999;
- 8) di dare atto che il Cup e' G37H20001440003;
- 9) di dare atto che l'opera codificata nel programma di gestione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture al n. 11-15-03F916 (rif. Arch. 357);
- 10) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di importo inferiore a 150.000,00 €;
- 11) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità contributiva a seguito di DURC on line Prot. n. 28259 del 21/09/2020 valido fino al 28/10/2020; non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I. A .A. del 24/02/2020 prot. 28715 del 24/09/2020 e che in data 24/09/2020 è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;
- 12) di autorizzare il D.L. alla consegna in via d'urgenza sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs 50/16 come modificato dall'art. 8 c. 1 lett. b) del D.L. 76/2020;
- 13) di dare atto che l'efficacia dell'atto è subordinata all'esito positivo dei controlli sul possesso dei requisiti di ordine generale dichiarati nelle dichiarazioni sostitutive prodotte in sede di gara, ai sensi dell'art. 71 del DPR 445/00 con le modalità di cui all'art. 43 del medesimo decreto, da effettuarsi anche tramite sistema AVCPASS predisposto dall'A.N.AC;
- 14) di dare atto che la cauzione definitiva e la polizza RCT/CAR (vedi capitolato) saranno consegnate dalla ditta affidataria prima della stipulazione del contratto o, in caso di avvenuta consegna anticipata dei lavori ai sensi dell'art. 32 co.8 del D.Lgs.n.50/2016, contestualmente alla consegna stessa;
- 15) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 " e ss.mm.ii.;
- 16) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 17) di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 18) di dare atto che, secondo quanto previsto dall'art. 101 comma 1 del D.Lgs.n.50/2016 il direttore dei lavori è individuato nella persona del geom. Alessandro Magagnoli dipendente dell'Amministrazione Provinciale di Modena;
- 19) di dare atto che il tempo contrattuale per la realizzazione dei lavori e' previsto in giorni 45 come indicato nell'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto e comunque non potranno andare oltre il 31/12/2020;
- 20) di dare atto che il progettista generale risulta essere il geom. Alessandro Magagnoli;
- 21) di dare atto che, secondo quanto previsto dall'art. 101 comma 1 del D.Lgs.n.50/2016 il direttore dei lavori è individuato nella persona del geom. Alessandro Magagnoli, mentre i collaboratori sono il geom. Marco Asciano come direttore operativo e il sig. Berri Roberto come ispettore di cantiere;
- 22) di dare atto che nella presente fase non si procede alla nomina del coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione non ricorrendo i presupposti ai sensi della legislazione vigente;
- 23) di dare atto che ai sensi dell'art. 90 e seguenti del D. Lgs n. 81/2008 non si provvede nella presente fase alla redazione del piano della sicurezza (PSC) e di conseguenza non si provvede alla nomina del coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione (CSP) in quanto non ne ricorrono i presupposti; successivamente, nel caso in cui durante la fase esecutiva si

verificassero le condizioni previste nel decreto di cui sopra, si procederà alla nomina del coordinatore in fase di esecuzione (CSE);

- 24) di dare atto che è posto a carico dell'Impresa esecutrice l'obbligo di predisporre, prima dell'inizio delle forniture e dei lavori, il PSS (Piano Sostitutivo di Sicurezza) e del POS (Piano Operativo delle misure per la Sicurezza fisica dei lavoratori);
- 25) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione ordinaria/straordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)