



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici
Amministrativo lavori pubblici
Appalti e amministrativo 2

Determinazione numero 1257 del 25/09/2020

**OGGETTO: MANUTENZIONE STRAORDINARIA PAVIMENTAZIONI STRADALI AREA NORD ANNO 2020 FINANZIATA CON PROVENTI DA SANZIONI AMMINISTRATIVE EX ART. 142 BIS D.L.VO 285 DEL 30-04-1992 DEL COMUNE DI FINALE EMILIA E DEL COMUNE DI FIORANO MODENESE. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE SEMPLIFICATA - APPROVAZIONE DEL PROGETTO ED AFFIDAMENTO DIRETTO DEI LAVORI PREVIA INDAGINE ESPLORATIVA SULLA PIATTAFORMA TELEMATICA DI NEGOZIAZIONE S.A.T.E.R DI INTERCENT -E.R. - IMPEGNO DI SPESA .CIG 84287665BD CUP G67H20001120003 .
CUP g67h20001120003**

Il Dirigente ROSSI LUCA

La Provincia di Modena deve soddisfare il seguente interesse pubblico:garantire il buono stato e la funzionalità delle strade di propria competenza e la sicurezza degli utenti attraverso la manutenzione delle infrastrutture stradali. L'Amministrazione provinciale ha previsto di stanziare con apposita variazione di bilancio risorse per complessivi Euro 180.000,00, finanziati con i proventi da sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità del Comune di Finale Emilia e di Comune Fiorano Modenese.

Le risorse saranno totalmente destinate per la manutenzione di strade provinciali che insistono sul territorio del Comune di Finale Emilia e del Comune di Fiorano Modenese.

La scelta degli interventi tiene conto delle condizioni delle pavimentazioni stradali all'atto dei sopralluoghi effettuati dai tecnici dell'U.O. Manutenzione Strade 1, unitamente ai volumi di traffico di ciascuna strada, delle caratteristiche del tracciato ed anche dell'importanza delle singole arterie stradali.

Stando alle risultanze dei sopralluoghi sopracitati sulle strade provinciali ricadenti nei territori comunali dei Comuni di Finale Emilia e di Comune Fiorano Modenese, la strade che più necessitano di interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali sono:

nel Comune di Finale Emilia:

- tratti della SP468 "di Correggio";
- tratti della SP2 "Panaria Bassa";
- tratti della SP9 "Imperiale";

nel Comune di Fiorano Modenese:

· tratti della SP467 “di Scandiano”.

La progettazione dei lavori in oggetto prevede l'esecuzione delle seguenti tipologie di lavorazioni:

- tratti in cui è prevista la fresatura della pavimentazione esistente per cm. 4 (o 5), con eventuale adeguamento delle pendenze trasversali, mediante l'impiego di conglomerato bituminoso, posato sia a tutta sezione stradale oppure su singole corsie di marcia, secondo quanto meglio esplicitato nel Computo Metrico Estimativo;
- tratti in cui è prevista la fresatura della pavimentazione esistente per cm. 4 (o 5), con eventuale adeguamento delle pendenze trasversali, mediante l'impiego di conglomerato bituminoso con bitume modificato Hard, posato sia a tutta sezione stradale oppure su singole corsie di marcia, secondo quanto meglio esplicitato nel Computo Metrico Estimativo;
- tratti in cui non è prevista la preventiva fresatura della pavimentazione esistente, e stesa del tappeto d'usura mediante apporto dello strato di conglomerato bituminoso, posato sia a tutta sezione stradale oppure su singole corsie di marcia, secondo quanto meglio esplicitato nel Computo Metrico Estimativo (è il caso della SP9 “Imperiale”).

Pertanto sulla base di quanto sopra esposto, l'U.O. Manutenzione Strade ha redatto il presente progetto esecutivo, assunto agli atti con prot. 26840 del 09/09/2020, con l'obiettivo di offrire il miglioramento delle condizioni di sicurezza al transito attraverso la manutenzione delle pavimentazioni stradali effettivamente più degradate, denominato “MANUTENZIONE STRAORDINARIA PAVIMENTAZIONI STRADALI AREA NORD ANNO 2020 FINANZIATA CON PROVENTI DA SANZIONI AMMINISTRATIVE EX ART. 142 BIS D.L.VO 285 DEL 30-04-1992 DEL COMUNE DI FINALE EMILIA E DEL COMUNE DI FIORANO MODENESE”, dell'importo complessivo di € 180.000,00 così suddiviso:

		<i>Euro</i>	<i>Euro</i>
A)	Lavori:		
	a) Importo esecuzione lavorazioni (base d'asta)	141.049,06	
	b) Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza	4.088,00	
	1) Totale appalto		145.137,06
B)	Somme a disposizione dell'amministrazione:		
	b1) I.V.A. al 22%	31.930,15	
	b2) Incentivi di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016	2.902,74	
	b4) Imprevisti ed arrotondamenti	30,05	
	2) Totale somme a disposizione		34.862,94

			-
	Importo complessivo (1+2)		180.000,00

Richiamato il Decreto legge 16 Luglio 2020 n.76 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” il quale all'art. 1 “ Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia” comma 2 lett.a) prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 150.000,00 e comunque, per servizi e forniture, nei limiti delle soglie di cui all'art.35 del D.Lgs.n.50/2016 per le fattispecie di appalti pubblici appartenenti a tali fattispecie qual'è quella in oggetto;

Premesso che, ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.Lgs.n.50/2016, dal 18 Ottobre 2018 l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture dovrà avvenire utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

Richiamati, altresì, gli articoli 37, 52 co.5, 58 e 44 del citato decreto, secondo cui gli appalti e gli ordini di acquisto dovranno avvenire attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da parte delle centrali di committenza qualificate, si procede mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione S.A.T.E.R di Intercent ER della Regione Emilia Romagna, in qualità di soggetto aggregatore e centrale di committenza alla quale Provincia di Modena si è abilitata stipulando specifica Convenzione.

Dato atto che il presente affidamento - trattandosi di affidamento lavori di importo inferiore a € 150.00,00 per lavori da effettuarsi nel periodo emergenziale - rientra nella fattispecie prevista dalle sopracitate norme che si intendono applicare;

Si ritiene che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;
- visto l'importo e il progetto esecutivo delle opere da realizzare, oltre ai tempi ristretti per eseguire le opere possibilmente prima del periodo freddo sia opportuno procedere all'affidamento con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari posto a base di gara ai sensi dell'articolo 36 comma 9 bis e 95, comma 2, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016.

Ritenuto di applicare al presente affidamento diretto - ai sensi del l'art.1 comma 3 del D.L. n.76/2020 - la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art.32 co.2 del D.Lgs.n.50/2016 come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19 comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata;

Considerato opportuno – in applicazione dei principi di trasparenza, rotazione ed economicità previsti dall'art. 30 del D.Lgs.n.50/2016, procedere comunque ad effettuare una mera indagine esplorativa di mercato previa richiesta di preventivo a tre operatori utilizzando la piattaforma telematica SATER di INTERCENT-ER mediante la funzione “richiesta di preventivo”;

L'«affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, articolo 36, comma 1); la scelta del contraente avviene nel rispetto del principio *concorrenziale* previsto dalla lettera *b*) del comma 2 del medesimo articolo 36 del D.Lgs. 50/2016.

Con riferimento al medesimo articolo di cui sopra, si dà attuazione normativa al principio della concorrenza e nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

In data 09/09/2020 con PI 245374-20 (lettera invito prot. 27015 del 09/09/2020) sono pertanto stati interpellati i seguenti operatori economici come da indicazione del Rup (prot. 26924 del 09/09/2020) con richiesta di preventivo da inviarsi sulla suddetta piattaforma Sater di Intercent ER entro le ore 12.00 del giorno 21/09/2020 :

- 1) GEOMAC di Silvestri Samuele & C. SNC via II Giugno 73 Mirandola (MO) C.F./PIVA 02066990363
- 2) ZANIBONI SRL via Napoli 14.Finale Emilia (MO) C.F./PIVA 01645130368
- 3) I.C.S. SRL Impresa Conglomerati strade via Pierobon 5/7 Limena (PD) C.F./PIVA 01845770286

Entro il predetto termine tutti gli operatori hanno presentato offerta.

In data 23/09/2020 in seduta pubblica virtuale con accesso anche da remoto per gli operatori economici, veniva esperita la procedura di affidamento da parte della Commissione preposta all'esame delle offerte pervenute a sistema; l'esito delle operazioni di gara è riportato nel relativo Verbale assunto agli atti con prot. n.28544 del 23/09/2020 che si richiama nel presente atto.

CONSIDERATO che il preventivo migliore presentato sulla predetta piattaforma è quello formulato dall'operatore economico ZANIBONI SRL con sede in Finale Emilia (MO) via Napoli 14 Cod. Fisc e P.IVA 01645130368 che offre di eseguirli con un ribasso percentuale sull'elenco prezzi del 7,20%, corrispondente a € 10.155,53 e quindi, per un importo di € 130.893,53 oltre € 4.088,00 per oneri di sicurezza (importo contrattuale € 134.981,53), € 29.695,94 per IVA al 22% e, quindi, per l'importo complessivo di € 164.677,47 a fronte degli altri preventivi pervenuti:
ditta GEOMAC SNC che ha offerto un ribasso del 3,87%
ditta I.C.S. SRL che ha offerto un ribasso del **2,51%**

e che, quindi, il miglior preventivo di cui si tratta attua tutti i canoni della congruità della spesa, oltre che della sua legittimità contabile;

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'art.80 del D.Lgs n. 50/2016 relativi all'impresa suddetta sono attualmente in corso (peraltro gli stessi sono già stati effettuati per altra procedura di gara e terminati in data 08/06/2020)ma si ritiene di procedere ugualmente all'aggiudicazione definitiva e alla successiva consegna dei lavori in via d'urgenza come previsto anche dal D.L. 76/2020, avendo comunque verificato che l'impresa è in possesso di regolarità contributiva, verificata con dure acquisito on line, prot. 18345 del 24/06//2020 valido fino al 14/10/2020, è iscritta presso la Camera di Commercio Industria e Agricoltura di Modena ed è iscritta presso la white list istituita presso la Prefettura di Modena ai sensi della L. 190/12, con provvedimento n. 24405 del 01/04/2019 in corso di rinnovo.

Si dà atto che relativamente allo stesso operatore economico sono stati acquisiti:

1. il modello di autodichiarazione relativamente al possesso dei requisiti generali e tecnico-economici previsti per l' affidamento del contratto e l'attestazione SOA per l'esecuzione dei lavori di categoria e classifica adeguata ai lavori che si intendono eseguire,
2. il PassOE al fine di procedere ai controlli attraverso la piattaforma A.N.A.C
3. è previsto l'esonero dalla corresponsione della garanzia a corredo dell'offerta ai sensi dell'art.1 comma 4 del D.L.n.76/2020;

Si dà atto che questa Amministrazione ha garantito in aderenza:

- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;
- e) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- f) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico (ANAC, linee guida n. 4 *cit.*, paragrafo 3.2) e che l'invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche. L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente Servizio Lavori speciali e Manutenzione OOPP della Provincia di Modena Dott. Luca Rossi

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'articolo 13 del Regolamento UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex D.Lgs. 10 Agosto 2018 n. 101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003, sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 0592032975.

Tutto quanto sopra premesso

D E T E R M I N A

1. richiamata la premessa al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, di approvare il progetto esecutivo relativo a: MANUTENZIONE STRAORDINARIA PAVIMENTAZIONI STRADALI AREA NORD ANNO 2020 FINANZIATA CON PROVENTI DA SANZIONI AMMINISTRATIVE EX ART. 142 BIS D.L.VO 285 DEL 30-04-1992 DEL COMUNE DI FINALE EMILIA E DEL COMUNE DI FIORANO MODENESE, assunto agli atti con prot. 26840 del 09/09/2020 composto dai seguenti elaborati:
 - Computo metrico estimativo,
 - Elenco prezzi unitari,
 - Capitolato speciale d'appalto
 - quadro economico dei lavori come in premessa suddiviso;
2. di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e nel verbale di gara prot.28544 del 23/09/2020 che qui integralmente richiamate, i lavori di MANUTENZIONE STRAORDINARIA PAVIMENTAZIONI STRADALI AREA NORD ANNO 2020 FINANZIATA CON PROVENTI DA SANZIONI AMMINISTRATIVE EX ART. 142 BIS D.L.VO 285 DEL 30-04-1992 DEL COMUNE DI FINALE EMILIA E DEL COMUNE DI FIORANO MODENESE all'impresa ZANIBONI SRL con sede in Finale Emilia (MO) via Napoli 14 Cod. Fisc e P.IVA 01645130368 che offre di eseguirli con un ribasso percentuale sull'elenco prezzi del 7,20 %, corrispondente a € 10.155,53 e quindi, per un importo di € 130.893,53 oltre € 4.088,00 per oneri di sicurezza (importo contrattuale € 134.981,53), € 29.695,94 per IVA al 22% e, quindi, per l'importo complessivo di € 164.677,47;
3. di approvare il nuovo quadro economico di assestamento per un importo complessivo di € 167.580,21 che risulta essere nel dettaglio:

		<i>Euro</i>	<i>Euro</i>
A)	Lavori:		
	a) Importo esecuzione lavorazioni	130.893,53	
	b) Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza	4.088,00	
	1) Totale appalto		134.981,53
B)	Somme a disposizione dell'amministrazione:		
	b1) I.V.A. al 22%	29.695,94	
	b2) Incentivi di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016	2.902,74	
	b4) Imprevisti ed arrotondamenti	0,00	

	2) Totale somme a disposizione	32.598,68

		-
	Importo complessivo (1+2)	167.580,21

4. di dare atto che la somma di euro 167.580,2 è finanziata al capitolo 4712 "Interventi di manutenzione da sanzioni su strade provinciali" del Peg 2020 in questo modo:
 - € 20.257,44 relativi alla convenzione con il Comune di Fiorano - quota 2019
 - € 9.349,47 relativi alla convenzione con il Comune di Fiorano - quota 2018 - da avanzo vincolato
 - € 137.973,30 relativi alla convenzione con il Comune di Finale E.
5. di impegnare a favore della ditta aggiudicataria, la somma di € 164.677,47 di cui € per lavori 130.893,53 ed € 4.088,00 per oneri di sicurezza (oltre ad I.V.A al 22%) al capitolo 4712 "Interventi di manutenzione da sanzioni su strade provinciali" del Peg 2020;
6. di dare atto che gli incentivi di cui all'art. 113 del Dlgs 50/2016 che si prenotano al suddetto capitolo ammontano a complessivi € 2.902,74;
7. di dare atto che il cronoprogramma della spesa è il seguente:

Anno 2020	167.580,21
Anno 2021	//

8. di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento è 84287665BD ed il codice CUP è G67H20001120003 ;
9. di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia l'impresa ZANIBONI SRL è iscritta alla white list presso la Prefettura di Modena con provvedimento n. 24405 del 01/04/2019 in corso di rinnovo, nei settori "estrazione fornitura e trasporto terra e inerti", "confezionamento fornitura e trasporto calcestruzzo e bitume", "noli a freddo macchinari", "noli a caldo" ecc...;
10. di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità contributiva a seguito di DURC on line prot 18345 del 24/06/20 e valido fino al 14/10/2020; non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I. A. A. di Modena e che in data 24/09/2020 è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;
11. di dare atto che l'opera codificata nel programma di gestione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture al n. 11-15-03F 914 (rif. Arch. 359);
12. di autorizzare il D.L. alla consegna in via d'urgenza sotto riserva di legge ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs 50/16 come modificato dall'art. 8 c. 1 lett. b) del D.L. 76/2020 ;
13. di dare atto che l'efficacia dell'atto è subordinata all'esito positivo dei controlli sul possesso dei requisiti di ordine generale dichiarati nelle dichiarazioni sostitutive prodotte in sede di gara, ai sensi dell'art. 71 del DPR 445/00 con le modalità di cui all'art. 43 del medesimo decreto, da effettuarsi anche tramite sistema AVCPASS predisposto dall'A.N.AC;
14. - di dare atto che la cauzione definitiva e la polizza RCT/CAR saranno consegnate dalla ditta affidataria prima della stipulazione del contratto o, in caso di avvenuta consegna anticipata dei lavori ai sensi dell'art. 32 co.8 del D.Lgs.n.50/2016, contestualmente alla consegna stessa;
15. di dare atto che il progettista generale è l'Ing. Massimo Grimaldi;
16. di dare atto che ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 l'ufficio direzione lavori risulta così composto:
 - Direttore Lavori Geom. Davide Bartuzzi
 - Ispettori di cantiere Vulcano Francesco e De Marco Gimmi

17. di dare atto che ai sensi dell'art. 90 e seguenti del D.Lgs.n. 81/2008, coordinatore della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione è stato individuato nella persona del Geom. Davide Bartuzzi del Servizio Lavori speciali e manutenzione OOPP della Provincia;
18. di dare atto che il tempo contrattuale per l'esecuzione del contratto è fissato in 25 gg ;
19. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 " e ss.mm.ii. ;
20. di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
21. di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
22. di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione straordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)