



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Affari generali e Polizia provinciale
Corpo di Polizia Provinciale

Determinazione numero 1276 del 29/09/2020

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE SEMPLIFICATA - APPROVAZIONE DEL PROGETTO "PIANI DI LIMITAZIONE NUMERICA DEI MAMMIFERI AD ABITUDINI FOSSORIE (TASSO ED ISTRICE)" ED AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO PREVIA INDAGINE ESPLORATIVA DI MERCATO SULLA PIATTAFORMA TELEMATICA DI NEGOZIAZIONE S.A.T.E.R. DI INTERCENTER-IMPEGNO DI SPESA.

Il Dirigente GAMBARINI PATRIZIA

Il Corpo di Polizia Provinciale della Provincia di Modena ha tra i propri compiti istituzionali quello di effettuare piani di controllo di limitazione delle specie di fauna selvatica in esubero per la migliore gestione del patrimonio zootecnico, per la tutela del suolo, per motivi sanitari, per la selezione biologica, per la tutela delle produzioni zoo-agro-forestali ed ittiche e l'interesse pubblico sotteso a tale competenza è quello di preservare e manutendere il patrimonio demaniale e indisponibile dell'ente.

In data 19/01/2014 in Provincia di Modena è accaduto un evento alluvionale straordinario causato dal collasso arginale avvenuto nella frazione di San Matteo di Modena in destra idrografica del fiume Secchia cui è conseguito l'allagamento di una vasta area agricola ed urbanizzata, compresi i centri abitati di Bastiglia e Bomporto e relative zone artigianali. A ciò si deve attualmente aggiungere l'emergenza sanitaria nazionale correlata alla pandemia da SARS Covid -19 che ha portato alla necessità di adottare importanti azioni contenitive per ridurre le occasioni di contatto sociale senza per questo impedire o limitare le attività istituzionali dell'ente, che sono previste su tutto il territorio provinciale ma con particolare attenzione da riservare agli argini fluviali dei due principali fiumi, Secchia e Panaro, nonché al Canale Naviglio, oggetto attualmente di intensa frequentazione collettiva anche se nel rispetto del cosiddetto "distanziamento sociale". Tra queste azioni rientrano specifiche operazioni volte, in forma preventiva, all'attuazione dei piani di limitazione numerica dei mammiferi ad abitudini fossorie, poiché la esecuzione di indagini specifiche di laboratorio e in sito conseguenti all'evento emergenziale del 2014 ha permesso di evidenziare che la presenza di un sistema articolato di tane animali sia stata determinante ai fini del collasso arginale.

L'importo stimato del servizio da affidare in appalto risulta dal seguente quadro economico:

A)	SERVIZIO IN APPALTO	€ 39.900,00
a.1)	Importo esecuzione	€ 39.900,00

	TOTALE	€ 39.900,00
b.1)	IVA al 22% ed eventuali altre imposte	€ 9.129,12
B.2)	ALTRI ONERI 4%	€ 1.596,00
	TOTALE COMPLESSIVO	€ 50.625,12

L'intervento è finanziato con le risorse imputate al Capitolo di spesa n. 4752 del peg 2020. Si ritiene che il servizio in oggetto sia indispensabile poiché si pone come naturale prosecuzione dell'attività già sviluppata negli anni immediatamente successivi al 2014 per riportare il territorio provinciale ad un elevato grado di sicurezza idraulica e fluviale, e quindi contenere il rischio di ulteriori eventi alluvionali connessi alle rotture arginali dei fiumi Secchia e Panaro e del Canale Naviglio, intervenendo con la pianificazione complessiva di interventi prodromici ed attuativi dei piani di limitazione numerica dei mammiferi ad abitudini fossorie (tasso e istrice). A tal fine, pertanto, è necessario che lo stesso sia avviato il prima possibile in modo da rispettare il termine finale di esecuzione come previsto dal Capitolato speciale.

Ai sensi dell'articolo 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Per gli appalti le cui procedure siano previste tra quelle di cui all'art.36 comma 2 lett.a) e b) com'è quello in oggetto, la determinazione può essere unica e semplificata.

Richiamato, pertanto, il Decreto legge 16 Luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito, con modificazioni, nella Legge 120/2020, il quale all'art. 1 " Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia", comma 2 lett. a) prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a € 75.000,00 e comunque, per servizi e forniture, nei limiti delle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 per le fattispecie di appalti pubblici appartenenti a quella in oggetto.

Dato atto che il presente affidamento - trattandosi di affidamento di importo inferiore a € 40.000,00 per un servizio di interesse pubblico da svolgersi nel periodo emergenziale per le motivazioni di sicurezza idraulica e salute pubblica sopra esposte - rientra nella fattispecie prevista dalle sopracitate norme che si intendono applicare, si è ritenuto opportuno, in applicazione dei principi di trasparenza, rotazione ed economicità, procedere ad una mera indagine esplorativa di mercato previa richiesta di preventivo a tre operatori utilizzando la piattaforma telematica S.A.T.E.R. di INTERCENT-ER mediante la funzione "richiesta di preventivo".

Con riferimento al medesimo articolo di cui sopra, si dà attuazione normativa al principio della concorrenza e nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

Si è ritenuto di applicare la procedura semplificata e che, conseguentemente, la determinazione a contrarre è unica, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del Decreto Legislativo n.50/2016 come modificato dal Decreto Legge n. 32/2019 convertito nella Legge n. 55/2019 ricomprendendo elementi specifici della disposizione normativa citata poiché:

- è in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;
- visto l'importo e il progetto del servizio da effettuare, è opportuno procedere all'affidamento con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016.

L'«affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, articolo 36, comma 1); la scelta del contraente avviene nel rispetto

del principio *concorrenziale* previsto dalla lettera *b*) del comma 2 del medesimo articolo 36 del D.Lgs. 50/2016.

Nelle Linee guida ANAC n. 4 (Del. n. 1097 del 26 Ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 56/17 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018) “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, al paragrafo 5.1.4 si sancisce che “la stazione appaltante assicura l’opportuna pubblicità dell’attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità da valutare sulla base di parametri non solo economici”.

Ai sensi dell'articolo 40 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, dal 18 ottobre 2018 l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture dovrà avvenire utilizzando mezzi di comunicazione elettronici come avvenuto nella fattispecie di cui è causa.

Questa Amministrazione ha garantito in aderenza:

- a) al principio di economicità, l’uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell’esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell’interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l’esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;
- e) al principio di proporzionalità, l’adeguatezza e idoneità dell’azione rispetto alle finalità e all’importo dell’affidamento;
- f) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico (ANAC, linee guida n. 4 *cit.*, paragrafo 3.2) e che l’invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate.

Considerato che:

- si intendono per “procedure negoziate”, le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni dell’appalto (D.Lgs 50/2016, art. 3, comma, 1, lett. uuu);
- l’onere motivazionale relativo ai principi sopra richiamati può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti dagli operatori economici interpellati, si è provveduto ad inoltrare la richiesta di partecipazione a tre diversi operatori economici:

1. STUDIO GECO P.zza Pighini n.7 42019 Scandiano (RE) P.IVA 02384780355
2. CIANFANELLI LAURA via Cairoli n.1 40121 Bologna P.IVA 03564510174C.F. CNFL-RA70A60B157U
3. S.T.E.R.N.A.SOC.COOP.AR.L. via Pedriali n.12 47122 Forlì P.IVA 01986420402.

E’ stata inoltrata dal RUP una semplice richiesta di preventivo di spesa ai suddetti operatori economici, contenente la seguente formulazione:

“al fine di una mera indagine di mercato, nel termine indicativo di seguito riportato, si richiede l’inoltro di un semplice preventivo di spesa per l’esecuzione del servizio come specificamente dettagliato nel capitolato speciale di appalto che si invia in allegato alla presente richiesta.

La presente richiesta non vincola in alcun modo l’Amministrazione all’affidamento del relativo contratto”.

Considerato che l’unico preventivo è stato presentato dall’operatore economico STUDIO GECO sito in P.zza Pighini n.7 Scandiano 42019 (RE) P.I.V.A. 02384780355 che ha praticato un minor prezzo mediante percentuale del 0,25% sull’importo posto a base di gara.

Si da atto che ai sensi del D.lgs n. 50/2016 art. 36, sono stati acquisiti:

1) il modello di auto dichiarazione MA) assunto agli atti con Prot. n. 28875 del 25/09/2020 relativamente al possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto al fine di fornire i servizi di cui al capitolato;

2) la regolarità contributiva a seguito di DURC reperiti per tutti i professionisti: dott.ssa Armaroli Elisa rilasciato da ENPAV in data 28/09/2020 prot. n. 29016, dott. Lanzi Ambrogio rilasciato da ENPAB in data 29/09/2020 prot. n. 29138 ed il dott. Riccardo Fontana rilasciato da ENPAB in data 29/09/2020 prot. n. 29130. Da verifica nel casellario Anac, inoltre, non risultano motivi ostativi alla data del 29/09/2020.

Atteso che trattandosi di "affidamenti di importo non superiore a 40.000 € è applicabile la stipulazione semplificata "mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un'apposito scambio di lettere" (D.lgs n. 50/2016 art. 32 comma 14);

Il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Patrizia Gambarini Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale della Provincia di Modena.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'articolo 13 del Regolamento UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex D.Lgs. 10 Agosto 2018 n. 101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003, sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 0592032975.

Tutto quanto sopra premesso

DETERMINA

1) richiamate le premesse del presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, di approvare il predetto progetto così come descritto nel Capitolato speciale d'appalto e prestazionale denominato "PIANI DI LIMITAZIONE NUMERICA DEI MAMMIFERI AD ABITUDINI FOSSORIE (TASSO E ISTRICE): CAPITOLATO SPECIALE DEI SERVIZI RICHIESTI" assunto agli atti dell'ente con Protocollo Generale n. 26196 del 02/09/2020;

2) di procedere all'affidamento del servizio, per le motivazioni e alle condizioni espresse nel capitolato speciale d'appalto sopra richiamato, con il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara, ai sensi dell'articolo 36 comma 9 bis e 95 comma 2 del citato Decreto Legislativo n. 50/2016;

3) di procedere - con affidamento diretto previa indagine esplorativa di mercato sia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.a) del D.Lgs.n.50/2016, sia ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett.a) del Decreto legge 16 Luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito, con modificazioni, nella Legge 120/2020, mediante affidamento diretto trattandosi di fornitura di servizi e comunque nei limiti delle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione ed economicità, dopo aver effettuato una mera indagine esplorativa di mercato, con richiesta di preventivo ad almeno tre operatori economici utilizzando la piattaforma telematica S.A.T.E.R. di INTERCENT-ER mediante la funzione "richiesta di preventivo";

4) che da parte degli operatori economici interpellati è pervenuta una sola offerta e cioè quella dell'operatore economico STUDIO GECO sito in P.zza Pighini n.7 42019 Scandiano (R.E.) P.I.V.A. 02384780355

- 5) di affidare , pertanto, il servizio in oggetto all'operatore economico STUDIO GECCO sito in P.zza Pighini n.7 42019 Scandiano (RE) P.I.V.A. 02384780355 per l'importo di € 39.800,00, di IVA al 22% di € 9.106,24 oltre ad altri oneri al 4% di € 1.592,00;
- 6) di impegnare la somma di € 50.498,24 al Capitolo di spesa n. 4752 del peg 2020 e 2021, sulla base degli importi precisati al punto 7) sottostante;
- 7) di dare atto che il cronoprogramma della spesa è il seguente:

Anno 2020	€ 32.984,24
Anno 2021	€ 17.514,00

- 8) di dare atto che il n. C.I.G. 8420693FAD;
- 9) di dare atto della regolarità contributiva a seguito di DURC reperiti per tutti i professionisti: dott.ssa Armaroli Elisa rilasciato da ENPAV in data 28/09/2020 prot. n. 29016, dott. Lanzi Ambrogio rilasciato da ENPAB in data 29/09/2020 prot. n. 29138 ed il dott. Riccardo Fontana rilasciato da ENPAB in data 29/09/2020 prot. n. 29130. Da verifica nel casellario Anac, inoltre, non risultano motivi ostativi alla data del 29/09/2020;
- 10) di dare atto che la ditta ha dichiarato con nota prot. n. 29121 del 29/09/2020 di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi a ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto- che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio ed inoltre ha comunicato gli estremi identificativi del conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari e altre dichiarazioni;
- 11) di dare atto che la “cauzione definitiva” ai sensi dell’art. 103 del D.Lgs n.50/2016 nella misura di legge sotto forma di cauzione o fidejussione bancaria o assicurativa sarà consegnata dalla ditta affidataria prima o alla stipulazione del contratto;
- 12) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 13) di dare atto che, ai sensi dell’articolo 101 del D.Lgs. n.50/2016, il Direttore dell'esecuzione del servizio è la Dott.ssa Patrizia Gambarini della Provincia di Modena;
- 14) di dare atto che il servizio dovrà essere ultimato entro il 31 dicembre 2021;
- 15) di trasmettere la presente Determinazione all’U.O. Gestione Ordinaria dell’Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- 16) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena “Amministrazione Trasparente, provvedimenti” come prescritto dal D.lgs n. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti, scelta del contraente per l’affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell’art. 1 comma 32 della Legge n. 190/2012 e ss.mm.ii;
- 17) di dare atto che ai sensi dell’art. 2 comma 3 del D.P.R. 62/2013 costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici pubblicato sul sito della provincia di Modena;

Il Dirigente
GAMBARINI PATRIZIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)