



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici
Lavori Speciali e Manutenzione opere pubbliche
Manutenzione strade (2)

Determinazione numero 1245 del 23/09/2020

OGGETTO: LAVORI DI ABBATTIMENTO, POTATURE PIANTE E RIMOZIONE RAMI PERICOLANTI SULLE STRADE PROVINCIALI FACENTI PARTE DELL'AREA SUD-OVEST - ANNO 2020. APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO (LAVORI A BASE D'APPALTO €. 12.294,00) AFFIDAMENTO DIRETTO E IMPEGNO DI SPESA. (CIG Z472E56F7E).

Il Dirigente ROSSI LUCA

L'art. 1 - principi generali – del Codice della Strada (decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni), stabilisce che “la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato” (e dagli Enti proprietari delle strade).

Secondo tale principio la spesa per interventi manutentivi, volti a garantire le condizioni minime di sicurezza delle strade provinciali, è da ritenersi indispensabile per evitare potenziali danni patrimoniali all'Ente in caso di incidenti provocati dalla cattiva manutenzione stradale.

L'insieme degli interventi costituenti la manutenzione stradale comprende anche l'esecuzione di periodiche operazioni di sistemazione atte alla messa in sicurezza delle pertinenze stradali quali la potatura e il taglio piante.

Tali interventi, oltre ad evitare la caduta di rami e piante sulla carreggiata stradale, costituiscono un indispensabile e concreto beneficio per la sicurezza della circolazione in quanto la costante manutenzione delle pertinenze stradali migliora la visibilità dei segnali, delle curve, degli incroci e consente a chi esce dai passi laterali di immettersi sulla strada in maggior sicurezza.

I lavori oggetto del presente progetto, ove effettivamente sia possibile una valutazione visiva del danno, consistono nella messa in sicurezza di alcune alberature danneggiate dagli eventi atmosferici, a seguito di potature di alcuni rami pericolanti e di rimozione di rami staccati o semi staccati dalla chioma; sostanzialmente, si tratta di lavori urgenti ed indifferibili atti a garantire la sicurezza stradale ed ad evitare danni patrimoniali all'ente.

Per l'esecuzione del servizio sopra riportato, il Servizio Manutenzione OO.PP. - U.O. Manutenzione Strade ritiene opportuno e necessario procedere con appalto esterno, in quanto non dispone né delle risorse umane e neppure delle attrezzature adeguate. Conseguentemente, occorre effettuare l'affidamento del servizio a ditte specializzate nel settore, operanti in zona, che provvedano all'esecuzione degli interventi richiesti con la massima rapidità ed efficacia.

Tenuto conto della situazione di emergenza epidemiologica nazionale da virus Covid-19 che ha visto un susseguirsi di provvedimenti normativi volti ad imporre importanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione del rischio di contagio, tra le quali la limitazione alle possibilità di spostamento delle persone fisiche all'interno del territorio nazionale e la sospensione di numerose attività commerciali e di servizi.

Dato atto che in tale contesto le disposizioni normative hanno sempre garantito, seppur con nuove forme di lavoro, l'attività delle Pubbliche Amministrazioni (codice Ateco 84) ed includendo dunque le funzioni dell'Amministrazione Provinciale di Modena (codice Ateco 84.11.10).

Con successivo DPCM del 10 aprile 2020 è stata consentita la riapertura di alcune attività tra cui la Cura e manutenzione del paesaggio (con esclusione delle attività di realizzazione), pertanto coerenti con la natura dei lavori del presente affidamento.

Richiamata altresì la Circolare dell'Ente "INDICAZIONI ORGANIZZATIVE IN MERITO ALLA GESTIONE DELLE PROCEDURE DI GARA IN PERIODO EMERGENZIALE AI SENSI DELL'ART. 103 DL. CURA ITALIA." Prot.n.11003 del 17/04/2020 a firma del Direttore Area LLPP ing.Manni, nella quale: "Le lettere invito, le manifestazioni di interesse e le procedure aperte aventi ad oggetto interventi sulle strade provinciali sono essere ricondotte nell'ambito di procedure urgenti e indeffetibili", pertanto non si applica la sospensione dei termini prevista dalle norme di legge come previsto dalle disposizioni ivi contenute.

In considerazione di quanto sopra esposto, si rende necessario dar corso a lavori di pronto intervento delle strade provinciali dell'Area Sud-Ovest.

Per quanto si riferisce all'Area Sud Ovest è stato, pertanto, redatto un progetto esecutivo per i "LAVORI DI ABBATTIMENTO, POTATURE PIANTE E RIMOZIONE RAMI PERICOLANTI SULLE STRADE PROVINCIALI FACENTI PARTE DELL'AREA SUD-OVEST - ANNO 2020" che presenta il seguente quadro economico:

Importo lavori:	Euro	Euro
a base d'asta	11.994,00	
oneri per la sicurezza	300,00	
Somma per lavori		12.294,00
Somme a disposizione:		
Accantonamento spese tecniche di cui all'Art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 Euro		
Contributo Autorità di Vigilanza Euro		
I.V.A. 22%	2.704,68	
Arrotondamenti	1,32	
		2.706,00

Importo complessivo		15.000,00

La spesa trova copertura finanziaria al capitolo 243 "Manutenzione ordinaria strade provinciali" del PEG 2020.

In rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dei lavori da progettare, si ritiene di modificare i livelli progettuali previsti dall'art. 23 del D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50, procedendo solamente alla redazione del progetto esecutivo, dando atto che tale stesura contiene tutti gli elementi previsto per i livelli di progettazione omessi.

Visto il D. Lgs. n. 50/2016, art. 36, comma 2 secondo cui: «le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a €. 40.000,00, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato» e che l'affidamento può avvenire con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del citato Decreto.

Ritenuto che la determinazione a contrattare, a differenza delle procedure negoziate di cui al D. Lgs. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. da b) a c), possa essere unica e che quindi possa contestualmente sia riepilogare l'iter motivazionale seguito per la scelta del contraente rispetto alle evidenziate necessità dell'Amministrazione, sia recare l'efficace definitiva aggiudicazione, tutto ciò anche nella ratio di semplificazione e nel collegato principio di libertà delle forme che connotano l'«affidamento diretto».

RITENUTO che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso e che tale interesse può realizzarsi attraverso lo strumento giuridico dell'indagine di mercato, nel senso "classico" del termine, cioè come mera attività istruttoria volta ad acclarare motivatamente quali siano le migliori condizioni economiche "spuntabili" sul mercato;

- non sussiste pertanto l'obbligo di procedere tramite gara informale.

CONSIDERATO che:

si intendono per «procedure negoziate», le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni dell'appalto» (D. Lgs. 50/2016, art. 3, comma 1, lett. uuu));

Si dà atto che l'onere motivazionale relativo al rispetto del principio di economicità e dei principi di concorrenza (previsti dall'art. 30 comma 1 del D. Lgs. n.50/2016, A.NA.C., linee guida n. 4 paragrafo 3.1-3.2) può

essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti dagli operatori economici interpellati.

Si è ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento dei lavori in oggetto mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9bis del predetto D. Lgs. 50/2016 determinato mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara.

Pertanto, si è provveduto richiedendo una semplice richiesta di preventivo di spesa ai seguenti tre operatori economici, tramite PEC prot. n. 26926 del 09/09/2020:

- Cooperativa Agricola Forestale La Pineta Via Pilone n. 176 - 41055 Montese (MO) – P. I. 00441760360 – Pec: coop.pineta@pec.it ;
- Forestale Alpicella Cimone Soc. Coop. Via Radici n. 7 - Fraz. Piandelagotti - 41044 Frassinoro (MO) - P.I. 00441800364 – Pec: alpicellacimone@pec.mailcoop.it ;
- Forestale Acque Chiare Soc. Coop. Via Radici n. 43 - S. Anna Pelago - 41027 Pievepelago (MO) - P.I. 03467480368 – Pec: acquechiare@pec.mailcoop.it ;

contenente la seguente formulazione: “Al fine di una mera indagine di mercato, nel termine delle ore 12:00 del giorno 14/09/2020, si richiede l'inoltro di un semplice preventivo di spesa per l'esecuzione dei lavori che come detto sono dettagliati negli elaborati allegati.”

La presente richiesta non vincola in alcun modo l'Amministrazione all'affidamento del relativo contratto.

CONSIDERATO che, a fronte dell'apertura delle offerte pervenute, eseguita in data 15/09/2020, sono pervenuti i preventivi formulati dai seguenti operatori economici:

- Cooperativa Agricola Forestale La Pineta Via Pilone n. 176 - 41055 Montese (MO) – P. I. 00441760360 – Pec: coop.pineta@pec.it - (assunto agli atti con prot. n. 27572 del 14/09/2020) il quale ha offerto il ribasso del 2,00% da applicare sull'intero elenco prezzi unitari (eccetto gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso);
- Forestale Alpicella Cimone Soc. Coop. Via Radici n. 7 - Fraz. Piandelagotti - 41044 Frassinoro (MO) - P.I. 00441800364 – Pec: alpicellacimone@pec.mailcoop.it - (assunto agli atti con prot. n. 27239 del 11/09/2020) il quale ha offerto il ribasso del 3,10% da applicare sull'intero elenco prezzi unitari (eccetto gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso).
- Forestale Acque Chiare Soc. Coop. Via Radici n. 43 - S. Anna Pelago - 41027 Pievepelago (MO) - P.I. 03467480368 – Pec: acquechiare@pec.mailcoop.it - (assunto agli atti con prot. n. 27515 del 14/09/2020) il quale ha offerto il ribasso del 1,80% da applicare sull'intero elenco prezzi unitari (eccetto gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso)

Che il preventivo migliore è quello dell'operatore economico Forestale Alpicella Cimone Soc. Coop. che sull'importo lavori di progetto pari a €. 11.994,00 offre un ribasso del 3,10% (pari ad €. 371,81) per un importo lavori ribassato pari ad €. 11.622,19 oltre ad €. 300,00 per oneri della sicurezza ed a €. 2.622,88 per IVA al 22% per un importo finale lordo pari a €. 14.545,07;

Lo stesso operatore economico ha fatto pervenire il modello di autodichiarazione (M.A. - prot. n. 27914 del 17/09/2020) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto.

L'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 16/09/2020 assunto agli atti con prot. n. 27804 del 16/09/2020 e valido fino al 14/01/2021 e non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Modena del 17/09/2020 assunta agli atti con prot. n. 27847 del 17/09/2020 e che in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico.

ACCERTATO il possesso definitivo dei requisiti di qualificazione dell'operatore economico, ai sensi del D. Lgs. 50/2016, art. 36, comma 5: «Ai fini dell'aggiudicazione, nei casi di cui al comma 2, lettere a) e b), le stazioni appaltanti verificano esclusivamente i requisiti di carattere generale mediante consultazione della Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81. Le stazioni appaltanti devono verificare il possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali richiesti nella lettera di invito o nel bando di gara»;

ATTESO che, rientrandosi negli «affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro», è applicabile – del caso – la stipulazione semplificata «mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere» (D. Lgs. 50/2016, art. 32, comma 14);

EVIDENZIATO pertanto che questa Amministrazione ha garantito «in aderenza:

- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento ;
- e) al principio di libera concorrenza, l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
- h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- i) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti , il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico» (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.2);

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile del Procedimento e' il dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area LL.PP.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell' Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) di richiamare le premesse al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
- 2) di approvare gli elaborati progettuali relativi ai lavori sopra descritti (consistenti nel computo metrico estimativo, nell'elenco prezzi unitari, nel capitolato speciale d'appalto nel quadro economico dei lavori ecc.) dell'importo complessivo di €. 15.000,00;
- 3) di dare atto che gli elaborati progettuali sono acquisito agli atti con prot. n. 28354 del 22/09/2020 regolarmente firmati e con contestuale apposizione del timbro dell'Ente;
- 4) di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, i "LAVORI DI ABBATTIMENTO, POTATURE PIANTE E RIMOZIONE RAMI PERICOLANTI SULLE STRADE PROVINCIALI FACENTI PARTE DELL'AREA SUD-OVEST - ANNO 2020" alla ditta Forestale Alpicella Cimone Soc. Coop. Via Radici n. 7 - Fraz. Piandelagotti - 41044 Frassinoro (MO) - P.I. 00441800364, che ha dichiarato di eseguirli con un ribasso del 3,10 % e quindi per un importo contrattuale di €. 11.922,19 (di cui €. 11.622,19 per lavori ed €. 300,00 per oneri della sicurezza) oltre a €. 2.622,88 per IVA, al 22%, per un totale di €. 14.545,07;
- 5) di dare atto che il nuovo quadro economico post affidamento dell'importo complessivo di €. 14.545,07 risulta così suddiviso:

A) Lavori:			
Importo dei lavori soggetti a ribasso d'asta	€uro	11.994,00	
A dedurre ribasso contrattuale del -3,10%	€uro	371,81	

Importo dei lavori al netto degli oneri di sicurezza	€uro	11.622,19	
A sommare oneri per la sicurezza	€uro	300,00	

Importo contrattuale	€uro		11.922,19
B) Somme a disposizione			
I.V.A. al 22% su lavori e oneri	€uro	2.622,88	

IMPORTO COMPLESSIVO DELL'OPERA			14.545,07

--	--	--	--

- 6) di impegnare la somma di €. 14.545,07 per lavori a favore della ditta aggiudicataria, al capitolo 243 “Manutenzione ordinaria strade provinciali” del PEG 2020;
- 7) di dare atto che il cronoprogramma della spesa e' il seguente:

Anno 2020	14.545,07
Anno 2021	

- 8) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di importo inferiore a €. 150.000,00;
- 9) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 lett. b) e comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016;
- 10) di dare atto che il codice C.I.G. è Z472E56F7E;
- 11) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 16/09/2020 (prot. 27804 del 16/09/2020) e valido fino al 14/01/2021 e non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I. A .A. di Modena del 17/09/2020 assunta agli atti dell'ente con prot. n. 27847 del 17/09/2020, e che in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;
- 12) di dare atto che stesso operatore economico ha fatto pervenire il modello di autodichiarazione (M.A. - Prot. n. 27914 del 17/09/2020) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto;
- 13) di dare atto che l'Appaltatore è tenuto, fino a fine emergenza Covid-19, al rispetto del “Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19” nei cantieri ed ambienti di lavoro, sottoscritto dalle organizzazioni sindacali, datoriali, parti sociali e Ministeri;
- 14) di affidare la responsabilità del procedimento al dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Lavori Speciali e Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici;
- 15) di dare atto che i progettisti risultano essere il Geom. Franco Sarto e il Geom. Simone Battaglia;
- 16) di istituire l'Ufficio Direzione Lavori così composto:
- - Direttore dei Lavori: Geom. Simone Battaglia
 - - Direttore Operativo: Geom. Franco Sarto
 - - Ispettori di Cantiere: Sig. Carlo Barbi;
- 17) di autorizzare il Direttore dei Lavori a dar corso al procedimento di consegna dei lavori ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs 50/2016 in quanto ricorre l'ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili e, per ovviare a situazioni di pericolo, nei casi in cui la mancata o ritardata esecuzione delle lavorazioni determinerebbe pericoli e disagi sulla viabilità, compromettendo la sicurezza su persone e mezzi, sugli utenti e sui servizi di natura essenziale;
- 18) di dare atto che ai sensi dell'art. 90 e seguenti del D. Lgs n. 81/2008 non si provvede nella presente fase alla redazione del piano della sicurezza (PSC) e di conseguenza non si provvede alla nomina del coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione (CSP) in quanto non ne ricorrono i presupposti; successivamente, nel caso in cui durante la fase esecutiva si verificassero le condizioni previste nel decreto di cui sopra, si procederà alla nomina del coordinatore in fase di esecuzione (CSE);
- 19) di dare atto che è posto a carico dell'Impresa esecutrice l'obbligo di predisporre, prima dell'inizio delle forniture e dei lavori, il PSS (Piano Sostitutivo di Sicurezza) e del POS (Piano Operativo delle misure per la Sicurezza fisica dei lavoratori);
- 20) di dare atto che il tempo utile per ultimare tutti i lavori compresi nell'appalto è fissato al 30 Novembre 2020;
- 21) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 “ e ss.mm.ii.;
- 22) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 23) di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che

- hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 24) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)