



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Personale e Sistemi informativi e telematica
Semplificazione e dematerializzazione

Determinazione numero 1199 del 11/09/2020

OGGETTO: RINNOVO CONSERVAZIONE A NORMA ULTRADECENNALE DI DOCUMENTI DELLA DITTA UNIMATICA SPA.

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

La Provincia di Modena ha da tempo avviato un processo di revisione dei propri sistemi informativi orientato alla graduale sostituzione dei procedimenti basati sulla gestione di documenti cartacei con procedimenti totalmente informatizzati, fondati quindi sulla gestione di documenti digitali, a tal fine sono state implementate le procedure informatizzate utili a poter gestire i flussi documentali digitali che ne risultano.

Con atto dirigenziale n° 3 del 10-01-2006 a firma del Dirigente del Servizio Sistemi Informativi e Telematica è stata affidata alla ditta Unimatica S.p.a. la fornitura di un applicativo denominato “Uniserv” per la firma, anche multipla, e la verifica dei documenti digitali.

Con atti dirigenziali successivi l’applicativo è stato implementato e integrato con le procedure dell’Ente, inoltre per la gestione degli ordinativi informatici (mandati di pagamento informatici e reversali) nei rapporti tra enti pubblici e banche tesoriere è stata anche acquistata la componente software denominata “Unimoney” con servizio UniOpi e progetto SIOPE+ per la riorganizzazione del sistema di gestione degli ordinativi elettronici.

Contestualmente all’acquisto degli applicativi è stato attivato un contratto di assistenza tecnica che comprende l’aggiornamento ai software medesimi ed interventi di assistenza tecnica software che si rendessero necessari.

Il contratto in oggetto è stato stipulato direttamente con la ditta fornitrice e produttrice del prodotto con diritti di esclusiva sulla commercializzazione, assistenza, aggiornamento e manutenzione dello stesso, senza ricorrere a procedure di gara, in quanto è l’unica a possedere le competenze ed i titoli necessari per fornire gli aggiornamenti ed un’adeguata assistenza tecnica e manutenzione.

La ditta Unimatica S.p.a ha sempre reso disponibili gli aggiornamenti degli applicativi in tempo utile per poter ottemperare alle nuove disposizioni di legge.

Al fine di mantenere la piena funzionalità degli applicativi in oggetto si presenta la necessita di rinnovare il servizio di conservazione a norma ultradecennale dei documenti.

La Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati rispettivamente mediante Consip spa e Intercenter-ER.

L’art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall’art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l’art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

Puntualmente verificata l'inesistenza di convenzioni CONSIP e/o INTERCENT-ER attive per il tipo di fornitura necessaria, si è provveduto a verificare se sul mercato elettronico MEPA di CONSIP e INTERCENT-ER fossero disponibili a catalogo i servizi di assistenza software per i prodotti sopra citati.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

Gli affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sono previsti all'art. 63 del D.lgs 18/04/2016 n. 50.

L'Autorità ha redatto ai sensi dell'art. 213 comma 2 del D.lgs. 50/2016 le Linee Guida attraverso le quali garantisce la promozione dell'efficienza e della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti cui fornisce supporto e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

La fornitura di servizi della ditta Unimatica Spa presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili.

Inoltre l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC). Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti in Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63).

Si da atto altresì che trattasi di acquisto inferiore alla soglia dei 40.000 euro e che pertanto ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Inoltre il TAR Molise, sezione I, con sentenza n. 533/2018 ha affermato che il percorso per l'affidamento di lavori, servizi o forniture di valore inferiore ai 40.000,00 euro può prescindere dal confronto di offerte, evidenziando come l'affidamento diretto si ponga come procedura in deroga rispetto ai principi della concorrenza, non discriminazione e similari stabiliti dall'articolo 30 del codice, che implicano sempre e comunque una procedura competitiva sia pur informale.

I giudici del TAR molisano configurano quindi l'affidamento regolato dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 come una procedura ultra-semplificata, nella quale la speditezza dell'acquisizione deve prevalere sul rigido formalismo.

La ditta Unimatica Spa è presente sul mercato elettronico MEPA di CONSIP, ed in considerazione della specificità della fornitura, essendo questa relativa a beni erogabili in modalità esclusiva da parte della stessa, in quanto le attività di assistenza devono essere svolte su prodotti di proprietà della ditta medesima, è stato richiesto a Unimatica Spa di provvedere ad inserire a catalogo, nel Mercato Elettronico di Consip, un'offerta che prevedesse il servizio specificamente richiesto dalla Provincia di Modena.

Unimatica ha inserito nel MEPA di CONSIP un'offerta codice MEPA UNI-ULTRA10-PRMO (ODA N. 5615208) nella quale sono state dettagliate le soluzioni proposte per i servizi richiesti, per la realizzazione dei quali si prevede un costo complessivo per il triennio di € 1.449,00 IVA ESCLUSA.

L'offerta si ritiene economicamente conveniente ed il rinnovo del servizio sopra descritto è indispensabile al fine di garantire la funzionalità e l'operatività ordinaria dell'Ente, perchè tutto il sistema di gestione documentale della Provincia si basa su documenti e provvedimenti amministrativi firmati digitalmente.

Con Atto del Presidente n. 18 del 13/02/2020 è stato approvato il PEG 2020/2022.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto Legge n. 187/2010) si comunica che il codice del CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è il seguente: **Z402DB8DF5**.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Amministrativa.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

1) di affidare mediante ordine diretto di acquisto tramite il portale MePA, in osservanza del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", alla ditta Unimatica Spa con sede in Bologna cap. 40131, Via C. Colombo, 21 cod. fisc. e partita IVA 02098391200, il rinnovo del servizio triennale di conservazione a norma ultradecennale dei documenti, per un importo complessivo di € 1767,78 di cui € 318,78 per IVA al 22%;

2) di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento e fatturazione sono quelli definiti nell'offerta pubblicata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ODA n. 5615208;

3) di impegnare, le risorse economiche necessarie all'erogazione dei servizi per un totale di € 1767,00 nel modo seguente:

per l'anno 2020 la somma di € 589,26 IVA compresa imputandola al capitolo n° 818 "Assistenza Hardware e software" del PEG 2020;

per l'anno 2021 la somma di € 589,26 IVA compresa imputandola al capitolo n° 818 "Assistenza Hardware e software" del PEG 2021;

per l'anno 2022 la somma di € 589,26 IVA compresa imputandola al capitolo n° 818 "Assistenza Hardware e software" del PEG 2022;

4) di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC on-line PROT. INAIL 22445628 valido al 14/10/2020;

5) di dare atto che sono state acquisite dalla ditta Unimatica Spa con prot. 13472/2020, le dichiarazioni:

- che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
 - che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
 - di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016;
- 6) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonchè ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato (art. 3, L. 241/90);
- 7) di dare atto che la presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Provincia nella Sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013.

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)