



## Provincia di Modena

Area Amministrativa  
Personale e Sistemi informativi e telematica  
Semplificazione e dematerializzazione

**Determinazione numero 948 del 16/07/2020**

**OGGETTO: ACQUISIZIONE IN MODALITA' SAAS DEL SOFTWARE PER LA GESTIONE DI MODULISTICA E DI ISTANZE ON LINE A SEGUITO DI TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA.**

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

La Provincia di Modena nell'ambito delle proprie attività istituzionali, per garantire l'adeguamento alle norme di dematerializzazione dei procedimenti, deve provvedere all'approvvigionamento di una piattaforma che consenta la presentazione delle istanze online all'Ente, mediante uno strumento di progettazione e modellazione di processi generico, che possa adeguarsi alle diverse tipologie di pratiche che dovranno essere attivate.

Tale strumento deve permettere:

- di offrire un servizio completamente online per la creazione, gestione e compilazione semplificata di modulistica per la presentazione di istanze all'Ente;
- di centralizzare e automatizzare la raccolta dei dati inseriti nelle istanze con possibilità di esportarli in formati diversi per la loro successiva elaborazione e/o importazione in altri software dell'Ente;
- di consentire l'integrazione con il sistema di protocollo dell'Ente (Prisma – ADS), mediante la protocollazione direttamente in fase di presentazione dell'istanza;
- di offrire al cittadino un servizio che tenga traccia dello stato di avanzamento della pratica presentata all'Ente.

In relazione alle recenti norme approvate in occasione della emergenza sanitaria COVID-19 è stata data facoltà alle amministrazioni di adottare misure eccezionali che consentono anche per le procedure concorsuali di mantenere il c.d. distanziamento sociale.

In particolare l'art. 247 del D.L. 34/2020 consente di inviare le domande di partecipazione ai concorsi attraverso piattaforme digitali ai fini di prevenire il contatto con gli utenti e rendere maggiormente celeri le relative procedure. Tali misure hanno efficacia fino al 31/12/2020. A seguito del blocco di fatto delle procedure concorsuali previsto nella fase 1, diviene pertanto prioritario in questa fase accelerare le procedure al fine di supportare i servizi con nuovo personale, al fine di poter agevolare la ripresa economica e utilizzare nei termini previsti i fondi relativi agli investimenti sulla rete viaria e sull'edilizia scolastica.

Si è valutato di procedere ad acquisire un servizio in modalità Software as a Service (SaaS), che garantisca la piena interoperabilità con altri sistemi applicativi, senza richiedere alcun investimento in infrastrutture, hardware e licenze software per la Provincia di Modena, così che la gestione dell'intera architettura tecnica ed applicativa sia a carico del Service Provider, in linea con gli indirizzi generali di Agid e dell'Ente.

Si è valutato, in un confronto in termini di prezzo e qualità tra diverse offerte presenti sul mercato, che l'offerta ELIXFORMS, della ditta Anthesi Srl, con sede a Trento, Via Segantini, 23 P. IVA 01469510224, rappresenti, sia per l'offerta economica sia per la tipologia del servizio, la migliore soluzione per avviare il percorso di digitalizzazione previsto nel minor tempo possibile avendo già a catalogo la modulistica per la presentazione di domande on-line per l'obiettivo prefissato dall'Ente. Infatti il sistema è già utilizzato da altre province della Regione Emilia-Romagna per rispondere alle medesime esigenze.

La fornitura dovrà prevedere:

- servizio di attivazione di una prima istanza per la presentazione di candidature ad un concorso che verrà a breve bandito dall'Ente;
- l'avviamento del software, l'assistenza e il monitoraggio della prima istanza pubblicata;
- le attività di configurazione e test per l'integrazione con il sistema di protocollo dell'Ente;
- la formazione agli operatori degli uffici;

Inoltre, successivamente all'attivazione della piattaforma e valutata l'efficacia della modalità telematica, il servizio verrà esteso per comprendere:

- il canone di manutenzione ed assistenza per l'anno 2020;
- la formazione ai tecnici dell'Ente, perché possano creare ulteriori modelli in autonomia;
- n. 40 ore di assistenza per attività di creazione, modifica, configurazione che esuli dalla ordinaria attività di assistenza.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

Gli affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sono previsti all'art. 63 del D.lgs 18/04/2016 n. 50. Nel caso di specie in relazione alla recente emanazione del D.L. 34/2020 si ritiene di procedere in quanto la fornitura rientra nella previsione del comma 2 lettera c) della suddetta disposizione e cioè costituisce misura strettamente necessaria, per ragioni di urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice derivanti da quanto prima esposto e motivato. Pertanto i termini per eventuali procedure aperte o procedure ristrette o procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati a seguito della prossima pubblicazione in Gazzetta ufficiale di concorsi.

Si da atto che trattasi di acquisto inferiore alla soglia dei 40.000 euro e che pertanto ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici. Si evidenzia l'urgenza dell'acquisto in parola.

Inoltre il TAR Molise, sezione I, con sentenza n. 533/2018 ha affermato che il percorso per l'affidamento di lavori, servizi o forniture di valore inferiore ai 40.000,00 euro può prescindere dal confronto di offerte, evidenziando come l'affidamento diretto si ponga come procedura in deroga rispetto ai principi della concorrenza, non discriminazione e similari stabiliti dall'articolo 30 del codice, che implicano sempre e comunque una procedura competitiva sia pur informale. I giudici del TAR molisano configurano quindi l'affidamento regolato dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 come una procedura ultra-semplificata, nella quale la speditezza dell'acquisizione deve prevalere sul rigido formalismo.

La ditta Anthesi Srl, presente sul mercato elettronico Mepa di CONSIP, ha provveduto ad inserire a catalogo MEPA i prodotti che prevedessero le attività specificatamente richieste dalla Provincia di Modena.

Nella Trattativa Diretta n. 1325606 visibile sulla piattaforma MEPA sono state dettagliate le soluzioni proposte, le modalità e i tempi di intervento.

Il prezzo è di Euro 11.400,00 IVA esclusa.

L'offerta risulta conforme alle aspettative e conveniente per l'Ente e si ravvisa pertanto la necessità di provvedere ad affidare all'impresa summenzionata i servizi e di procedere alla definizione del conseguente rapporto contrattuale tramite piattaforma MEPA di CONSIP.

Ai sensi dell'articolo, 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

Con Atto del Presidente n. 18 del 13/02/2020 è stato approvato il PEG 2020/2022.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto Legge n. 187/2010) si comunica che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è il seguente: **ZCB2DA2E2D**.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Amministrativa.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it).

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica [responsabileprotezionedati@provincia.modena.it](mailto:responsabileprotezionedati@provincia.modena.it) o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

## D E T E R M I N A

1) di affidare, in osservanza del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", alla ditta ditta Anthesi Srl, con sede a Trento, Via Segantini, 23 P. IVA 01469510224 la fornitura del servizio ELIXFORMS;

2) di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento e fatturazione sono quelli definiti nell'ordine diretto di acquisto indicato in premessa;

3) di impegnare la complessiva somma di € 13.908,00 di cui € 2.508,00 per IVA al 22 % come segue:

- quanto ad euro 1.220,00 al capitolo 818 "Assistenza e Manutenzione Hardware Software" del PEG 2020;

- quanto ad euro 12.688,00 al capitolo 746 "Acquisto Software" del PEG 2020;

4) di dare atto che sono state acquisite da Anthesi Srl, con prot. n. 21163 del 16/07/2020, le dichiarazioni:

di accettare che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri

autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;

di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016.

5) di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC online valido al 28/10/2020;

6) di dare atto che la presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Provincia nella Sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 33/2013;

7) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonchè ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato (art. 3, L. 241/90).

Il Dirigente  
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)