



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici

Determinazione numero 546 del 08/05/2020

OGGETTO: SERVIZIO ENERGIA PER GLI EDIFICI DELLA PROVINCIA DI MODENA - APPROVAZIONE CAPITOLATO ED ALLEGATI PROGETTUALI..

Il Dirigente MANNI ALESSANDRO

La Provincia di Modena ha tra le sue funzioni fondamentali quella di garantire il comfort termico all'interno degli edifici scolastici e patrimoniali, provvedendo quindi alla fornitura di combustibile per la climatizzazione invernale, alla gestione e alla manutenzione degli impianti di riscaldamento e di raffrescamento.

Tale servizio è attualmente garantito dall'appalto denominato "Servizio Globale Impianti" servizio che comprende oltre alla gestione termica degli impianti anche la manutenzione di vari apparati impiantistici elettrici e antincendio; tale appalto ha avuto inizio il primo ottobre 2013 e andrà a scadenza il prossimo trenta settembre 2020.

In previsione di tale scadenza, con determina dirigenziale n. 148 del 24/07/2019, accertata l'assenza di convenzioni sul mercato elettronico della pubblica amministrazione nazionale (SDATA-Consip né regionale (SATER Intercent –ER) per questa tipologia di servizio, si è dato avvio alla progettazione del nuovo servizio da attivarsi allo scadere dell'appalto in essere, coinvolgendo il personale interno nell'attività di progettazione degli interventi di riqualificazione e di redazione degli elaborati di gara.

E' stato inoltre affidato, con determina dirigenziale n. 405 del 20/12/2019, un incarico di supporto al Rup all'Agenzia per l'Energia di Modena, al fine di valutare alcuni aspetti specifici come l'equilibrio tecnico ed economico dell'appalto in relazione ai consumi storici, la definizione delle tariffe del combustibile- energia termica, la sostenibilità tecnica di alcuni interventi di riqualificazione, il rispetto dei requisiti richiesti dal GSE per l'accesso ai finanziamenti del Conto termico 2.0.

Durante la prima fase progettuale, si è ritenuto opportuno modificare il contenuto delle prestazioni comprese nel precedente appalto scorporandolo in diversi e differenti progetti più dettagliati e di maggiore omogeneità, differenziando e separando da un lato il progetto relativo al servizio sugli impianti termici e dall'altro i progetti relativi ai servizi di impianti speciali e antincendio.

Tale scelta è stata supportata da un'attenta analisi dei "Certificati di Verifica di Conformità" emessi annualmente dal Direttore per l'Esecuzione durante l'espletamento del precedente servizio; si è constatato che vi sono state notevoli difficoltà di esecuzione imputabili in particolar modo alla gestione, da parte di un solo soggetto, di impianti estremamente eterogenei e che al contrario, per la loro spiccata complessità, necessitano di una specifica ed esclusiva competenza da parte chi li gestisce.

Conseguentemente a quanto sopra esposto, i principali obiettivi del nuovo appalto “Servizio Energia” sono focalizzati quindi nella fornitura del calore, nella gestione degli impianti di climatizzazione invernale ed estiva degli edifici di competenza della Provincia di Modena, nel conseguimento del comfort ambientale finalizzato al benessere degli utenti e al conseguente e corretto svolgimento del pubblico servizio.

Altro fondamentale scopo è quello di mantenere gli impianti in sicurezza, mediante la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi, nel rispetto delle norme vigenti in materia.

E’ altresì perseguito il miglioramento dell’efficienza energetica degli impianti e degli edifici con l’obiettivo del risparmio energetico. Il contenimento energetico è garantito da vari elementi; primo fra tutti la definizione del valore di consumo massimo per ogni singolo edificio, stabilito sulla base dei consumi storici e opportunamente normalizzato rispetto alla stagione termica.

Altro elemento è costituito dalla riqualificazione energetica di alcuni edifici e di alcuni impianti grazie alla realizzazione di vari interventi obbligatori, remunerati mediante una quota annuale per tutta la durata dell’appalto. L’Appaltatore dovrà eseguire tali interventi entro il primo anno contrattuale al fine di beneficiare nel più breve tempo possibile dei risparmi attesi dal miglioramento delle prestazioni energetiche degli edifici e degli impianti.

I risparmi derivanti dagli interventi consentiranno alla Provincia di compensare in buona parte i costi degli interventi stessi; in tal modo i lavori si ripagheranno con i minori consumi, nello spirito degli appalti “EPC” (*Energy Performance Contract*).

Tra gli interventi obbligatori è stato inserito anche un progetto di tipo sperimentale con l’intento di mettere in campo anche tecnologie di alta innovazione, tema da sempre perseguito dall’Amministrazione Provinciale.

E’ prevista inoltre la possibilità di ampliare il risparmio dei consumi energetici e delle risorse ambientali mediante l’estensione e il potenziamento degli interventi obbligatori; tali interventi sono di tipo facoltativo e potranno essere offerti in sede di gara.

L’appaltatore dovrà occuparsi inoltre di tutti gli impianti termici ricoprendo il ruolo di “terzo responsabile” ai sensi delle normative vigenti, e provvedere alla manutenzione ordinaria e manutenzione straordinaria, facendosi carico anche di sostituzioni e riparazione di qualunque tipologia; è richiesta anche l’assistenza e il pronto intervento su tutti gli impianti a tempo pieno, vale a dire per ventiquattro ore al giorno, nei giorni lavorativi, festivi e prefestivi dell’intero anno solare.

Con Atto del presidente n. 44 del 17/04/2020, terminata la fase di progettazione di tutti gli elaborati, il Presidente della Provincia è stato informato dei principali contenuti dell’appalto, e ha dato mandato al Direttore dell’Area lavori pubblici di provvedere all’approvazione di tutta la documentazione necessaria per l’espletamento della gara.

La documentazione elaborata, acquisita agli atti d’archivio, con prot. n. 11802 del 27/04/2020 cl. 06-11-07 fascicolo 59/2020 è la seguente:

00	CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO	
01	Allegato A "Elenco Edifici"	Elenco degli edifici di competenza della Provincia di Modena, con di indirizzo e georeferenziazione
02	Allegato B	Elenco edifici/impianti di riscaldamento e produzione di ACS per cui si richiede la fornitura di combustibile o energia termica, la gestione degli impianti, con indicazione degli obiettivi di risparmio energetico
03	Allegato C	Elenco edifici/ impianti in cui sono richiesti i servizi di manutenzione e conduzione degli impianti
04	Allegato D	Piano manutenzione preventiva impianti controllo
05	Allegato E.1 "Offerta Tecnica" Allegato E.2 "Offerta Economica"	Modulo per l'offerta tecnica MOT1 – criterio B Modulo per l'offerta tecnica MOT2 – criterio C Modulo per l'offerta economica MOE1 Composizione della quota interventi obbligatori di riqualificazione MOE2
06	Allegato F "Analisi Finanziaria"	Analisi finanziaria
07	Allegato G "Interventi"	Documentazione di riferimento per l'elaborazione degli interventi obbligatori e facoltativi.
08	Allegato H "Anagrafica Impianti"	Elenco dei componenti da rilevare e registrare necessari a comporre gli anagrafici impianti
09	Allegato I "Duvri"	DUVRI e verbale di coordinamento
10	Allegato L "Schema Piano di Sicurezza"	Schema del piano di sicurezza
11	Allegato M "Ape"	Attestazioni di Prestazioni Energetica degli edifici oggetto di "interventi obbligatori"
12	Allegato N "Normativa tecnica e legislativa di riferimento"	Normativa tecnica e legislativa di riferimento relativa all'espletamento del Servizio e alla realizzazione delle opere
13	Allegato O "files.dxf"	File grafici editabili dei fabbricati oggetto di intervento obbligatorio o facoltativo
14	Allegato P "Quadro Economico del Servizio"	Quadro Economico del Servizio
15	Allegato Q "Schema di Contratto"	Schema di contratto d'appalto

La durata dell'appalto è di anni 7 (sette) e l'avvio del Servizio è previsto per il 1° ottobre 2020 o, in ogni caso, a partire dalla data di firma dell'apposito verbale di avvio del servizio, e conseguentemente il termine è previsto per il 30 settembre 2027 con possibilità di opzione di rinnovo per un ulteriore biennio ed eventuale proroga annuale ai fini del perfezionamento della nuova procedura di gara.

L'importo posto a base di gara è pertanto € 20.441.418,28, ai quali come da quadro economico sotto riportato si aggiungono le le somme a disposizione e l'IVA per un totale complessivo di € 25.244.510,28.

Ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs.n.50/2016, valutata ogni eventuale estensione del servizio, opzione di proroga e rinnovo del contratto come sopra indicati il valore massimo stimato dell'appalto è di € 28.678.659,05 oltre ad IVA e somme a disposizione per un totale complessivo di € 35.293.943,90.

Il quadro economico è così articolato:

QUADRO ECONOMICO	colonna A	colonna B	colonna C	colonna D	colonna E
Riepilogo voci e rispetti vi valori per la durata dell'affidamento (7 anni base di gara)	BASE DI GARA	di cui MANODOPERA (*)	Variante base di gara (da sommare alla colonna A)	Biennio facoltativo (da sommare alla colonna A)	Proroga di 1 anno (da sommare alla colonna A)
Servizio fornitura energia/combustibile	€ 13.644.157,28		€ 2.728.831,46	€ 3.897.244,52	€ 1.948.622,26
Quota Gestione - Manutenzione - Rispetto obiettivo consumo	5.288.188,85	€ 2.221.039,32	€ 1.057.637,77	€ 1.510.911,10	€ 755.455,55
Corrispettivo manutenzione straordinaria opzionale	287.000,00	€ 71.750,00		€ 82.000,00	€ 41.000,00
Corrispettivo interventi obbligatori sugli impianti	1.183.997,43	€ 368.494,24			
Oneri sicurezza gestione/manutenzione	4.683,56			€ 1.338,16	€ 669,08
Oneri sicurezza interventi iniziali	33.391,26				
Totale base di gara	20.441.418,38	€ 2.661.283,56	€ 3.786.469,23	€ 5.491.493,78	€ 2.745.746,89
IVA (22%)	4.497.112,04		€ 833.023,23	€ 1.208.128,63	€ 604.064,32
Totale	24.938.530,42		€ 4.619.492,46	€ 6.699.622,41	€ 3.349.811,21
(*) Costi della manodopera per la rispettiva voce					
Somme a disposizione dell'Amministrazione	Importo				
Spese di Gara	12.000,00				
Spese per pubblicità	7.000,00				
Contributo Autorità di Vigilanza e Controllo	800,00				
Importo dell'incentivo ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 non soggetti ad I.V.A.(2%)	286.179,86				
Totale somme a disposizione	305.979,86				
Totale	25.244.510,28	<i>Totale A+D+E compresa IVA e somme a disposizione</i>			35.293.943,90

L'appalto verrà affidato mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa le cui modalità saranno approvate con successivo atto.

L'importo di € 25.244.510, 28 trova la seguente copertura finanziaria:

PEG Anno 2020 TOTALE 735.625,47

- € 19.000,00 al capitolo 70 "Bandi e avvisi di gara"
- € 452.296,17 al capitolo 2350 "Servizio globale impianti gas: istituti scolastici"
- € 222.368,36 al capitolo 4428 "Servizio globale impianti manutenzione: istituti scolastici"
- € 17.183,15 al capitolo 4430 "Servizio globale impianti gas: Uffici V.le Martiri"
- € 9.539,42 al capitolo 4431 "Servizio globale impianti manutenzione: Uffici V.le Martiri"
- € 7.712,06 al capitolo 585 "Servizio globale impianti gas: uffici V.le Barozzi"
- € 7.526,31 al capitolo 4429 "Servizio globale impianti manutenzione: uffici V.le Barozzi"

BILANCIO Anno 2021 TOTALE € 3.622.930,84

- € 2.313.789,28 al capitolo 2350 "Servizio globale impianti gas: istituti scolastici"
- € 1.100.212,16 al capitolo 4428 "Servizio globale impianti manutenzione: istituti scolastici"
- € 85.915,76 al capitolo 4430 "Servizio globale impianti gas: Uffici V.le Martiri"
- € 47.196,92 al capitolo 4431 "Servizio globale impianti manutenzione: Uffici V.le Martiri"
- € 38.560,30 al capitolo 585 "Servizio globale impianti gas: uffici V.le Barozzi"
- € 37.256,42 al capitolo 4429 "Servizio globale impianti manutenzione: uffici V.le Barozzi"

Bilanci successivi dall'anno 2022 all'anno 2026: € 3.602.867,49 (ciascun anno)

- € 2.293.725,93 al capitolo 2350 "Servizio globale impianti gas: istituti scolastici"
- € 1.100.212,16 al capitolo 4428 "Servizio globale impianti manutenzione: istituti scolastici"
- € 85.915,76 al capitolo 4430 "Servizio globale impianti gas: Uffici V.le Martiri"
- € 47.196,92 al capitolo 4431 "Servizio globale impianti manutenzione: Uffici V.le Martiri"
- € 38.560,30 al capitolo 585 "Servizio globale impianti gas: uffici V.le Barozzi"
- € 37.256,42 al capitolo 4429 "Servizio globale impianti manutenzione: uffici V.le Barozzi"

BILANCIO Anno 2027 TOTALE 2.871.616,52

- € 1.826.804,18 al capitolo 2350 "Servizio globale impianti gas: istituti scolastici"

- € 877.843,89 al capitolo 4428 “Servizio globale impianti manutenzione: istituti scolastici”
- € 68.732,60 al capitolo 4430 “Servizio globale impianti gas: Uffici V.le Martiri”
- € 37.657,50 al capitolo 4431 “Servizio globale impianti manutenzione: Uffici V.le Martiri”
- € 30.848,24 al capitolo 585 “Servizio globale impianti gas: uffici V.le Barozzi”
- € 29.730,11 al capitolo 4429 “Servizio globale impianti manutenzione: uffici V.le Barozzi”

Il Servizio è inserito nel Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021, predisposto ai sensi del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, ed inserito nel D.U.P. 2020/2022 approvato con atto consiliare n. 76 del 16.12.2019.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel “Documento Privacy”, di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell' Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) di richiamare le premesse al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso, di approvare la documentazione di progetto del “Servizio Energia per gli edifici della Provincia di Modena”, consistente nel capitolato speciale d'Appalto e tutti i suoi allegati, in premessa elencati in dettaglio;
- 2) di dare atto che il capitolato nonché tutti gli elaborati progettuali, firmati dai progettisti e sottoscritti dal Responsabile Unico del procedimento, costituiscono l' “originale” del progetto che è acquisito agli atti d'archivio, con prot. n. 11802 del 27/04/2020 cl. 06-11-07 fascicolo 59/2020;
- 3) di approvare il quadro economico dell'opera per un importo di € 25.244.510,28 come in premessa suddiviso;
- 4) di dare atto inoltre che gli oneri della sicurezza, non soggetti al ribasso d'asta sono stati valutati complessivamente in € 38.074,82,00 IVA esclusa ed il costo della manodopera è pari a € 2.661.283,56;
- 5) di dare atto che la spesa di € 25.244.510,28 è finanziata con proprie risorse e che l'importo complessivo di trova la copertura finanziaria in premessa dettagliata e che si richiama;
- 6) di dare atto che con atto del presidente n. 44 del 17/04/2020, terminata la fase di progettazione di tutti gli elaborati, il Presidente della Provincia è stato informato dei principali contenuti dell'appalto, e ha dato mandato al Direttore dell'Area lavori pubblici di provvedere all'approvazione di tutta la documentazione necessaria per l'espletamento della gara.
- 7) di dare atto che il Responsabile del procedimento è stato individuato nella persona dell'ing. Alessandro Manni;
- 8) di dare atto che il Direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 31 comma 5 e art. 111 comma 2 del D.Lgs 50/2016, e il Coordinatore della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione relativamente ai lavori di riqualificazione, ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. n.81/2008, verranno individuati successivamente;

9) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
MANNI ALESSANDRO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)