



## Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici  
Lavori Speciali e Manutenzione opere pubbliche  
Manutenzione strade (1)

**Determinazione numero 542 del 07/05/2020**

**OGGETTO: MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE BANCHINE E DELLE PERTINENZE DELLE STRADE PROVINCIALI DELLA ZONA DI MODENA. ANNO 2020. APPROVAZIONE ELABORATI PROGETTUALI E AFFIDAMENTO DIRETTO LAVORI PREVIA INDAGINE ESPLORATIVA (IN ASSENZA DI CONVENZIONI ATTIVE) E IMPEGNO DI SPESA. (CIG.Z452CDEBDB).**

Il Dirigente ROSSI LUCA

L'art. 1 - Principi generali – del "Nuovo Codice della Strada", decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni, stabilisce che “la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato” (e dagli Enti proprietari delle strade).

Secondo tale principio la spesa per interventi manutentivi volti a garantire le condizioni minime di sicurezza delle strade provinciali è da ritenersi indispensabile per evitare potenziali danni patrimoniali all'Ente in caso di incidenti e per scongiurare l'eventuale chiusura di tratti stradali con evidenti disservizi alla popolazione.

Gli interventi di manutenzione ordinaria, con particolare riferimento allo sfalcio meccanico delle banchine, la pulizia delle scarpate, e la manutenzione dei fossi stradali, costituiscono un indispensabile e concreto beneficio per la sicurezza della circolazione in quanto la costante manutenzione delle pertinenze stradali migliora la visibilità dei segnali e la visuale libera nelle curve e nelle intersezioni, garantendo migliori standard di sicurezza all'utenza stradale.

Inoltre la sistemazione delle banchine, delle scarpate e delle tagliole, permette un miglior deflusso delle acque meteoriche dalla piattaforma stradale, con notevoli benefici per la durata della pavimentazione stessa, evitando il pericoloso ristagno delle acque superficiali sui piani viabili che potrebbero provocare l'effetto di acquaplaning in caso di abbondanti precipitazioni.

Per l'esecuzione delle lavorazioni sopracitate il Servizio Lavori Speciali e Manutenzione OO.PP. - U.O. Manutenzione Strade 1, non dispone delle risorse umane sufficienti e neppure delle attrezzature adeguate, si rende quindi necessario ricorrere a ditte specializzate nel settore, che consentano la massima rapidità ed efficacia negli interventi, in particolar modo su alcune strade provinciali molto trafficate.

Tenuto conto della situazione di emergenza epidemiologica nazionale da virus Covid-19 che hanno visto un susseguirsi di provvedimenti normativi volti ad imporre importanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione del rischio di contagio, tra le quali la limitazione alle possibilità di spostamento delle persone fisiche all'interno del territorio nazionale e la sospensione di numerose attività commerciali e di servizi.

Dato atto che in tale contesto le disposizioni normative hanno sempre garantito, seppur con nuove forme di lavoro, l'attività delle Pubbliche Amministrazioni (codice Ateco 84) ed includendo dunque le funzioni dell'Amministrazione Provinciale di Modena (codice Ateco 84.11.10).

Con successivo DPCM del 10 aprile 2020 è stata consentita la riapertura di alcune attività tra cui la Cura e manutenzione del paesaggio (con esclusione delle attività di realizzazione), pertanto coerenti con la natura dei lavori del presente affidamento.

Richiamata altresì la Circolare dell'Ente "INDICAZIONI ORGANIZZATIVE IN MERITO ALLA GESTIONE DELLE PROCEDURE DI GARA IN PERIODO EMERGENZIALE AI SENSI DELL'ART. 103 DL. CURA ITALIA." Prot.n.11003 del 17/04/2020 a firma del Direttore Area LLPP ing.Manni, nella quale: "Le lettere invito, le manifestazioni di interesse e le procedure aperte aventi ad oggetto interventi sulle strade provinciali sono essere ricondotte nell'ambito di procedure urgenti e indeffettibili", pertanto non si applica la sospensione dei termini prevista dalle norme di legge come previsto dalle disposizioni ivi contenute.

In considerazione di quanto sopra esposto, si rende necessario dar corso a lavori di manutenzione ordinaria delle banchine e delle pertinenze delle strade provinciali della Zona manutentiva di Modena, facente parte dell'U.O. Man. Strade1 - Area Nord.

L'importo messo a disposizione per i lavori di "MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE BANCHINE E DELLE PERTINENZE DELLE STRADE PROVINCIALI DELLA ZONA DI MODENA. ANNO 2020" da eseguire ammonta ad € 34.160,00, come risulta dal quadro economico contenuto nel Computo Metrico Estimativo e dal Capitolato Speciale d'Appalto, di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO		IMPORTI PARZIALI	IMPORTI TOTALI
a)	Importo lavori	€ 27.460,00	
b)	Oneri per la Sicurezza	€ 540,00	
1)	Totale		€ 28.000,00
	I.V.A. al 22%	€ 6.160,00	
	Spese per pubblicità e Contributo Autorità di Vigilanza		
	Arrotondamenti		
c)	Somme a disposizione dell'amministrazione		€ 6.160,00
2)	Totale progetto		€ 34.160,00

Visto il D.Lgs. n.50/2016, art. 36, comma 2 secondo cui: «le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato» e che l'affidamento può avvenire con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del citato Decreto.

Ritenuto di applicare la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare, a differenza delle procedure negoziate di cui al D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. da b) a c), possa essere unica, ai sensi dell'art.32 co.2 del predetto decreto legislativo come modificato dal D.Lgs.n.56/2017, comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata.

RITENUTO che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso e che tale interesse può realizzarsi attraverso lo strumento giuridico dell'indagine di mercato, nel senso "classico" del termine, cioè come mera attività istruttoria volta ad acclarare motivatamente quali siano le migliori condizioni economiche spuntabili sul mercato,
- non sussiste pertanto l'obbligo di procedimentalizzazione tramite gara informale.

CONSIDERATO che:

- si intendono per «procedure negoziate», le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni dell'appalto» (D.Lgs. 50/2016, art. 3, comma 1, lett. *Uuu*)).

Si dà atto che l'onere motivazionale relativo al rispetto del principio di economicità e dei principi di concorrenza (previsti dall'art. 30 comma 1 del D.Lgs.n.50/2016, A.NA.C., linee guida n. 4 paragrafo 3.1-3.2) può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti dagli operatori economici interpellati. Pertanto, si è provveduto previa richiesta a n.2 operatori economici.

E' stata avviata dal RUP una semplice richiesta di preventivo di spesa ai seguenti operatori economici, tramite PEC Prot.n.11218 del 21/04/2020:

- FEA SRL - Via Manzolino Est, n°14 – 41013 Castelfranco Emilia (MO) - P.IVA: 02764870362 - PEC: DIREZIONE@PEC.FEASRL.EU;

- NICOLINI FRATELLI SNC di Nicolini Alessandro e Dante - Via Confine Lemizzone, n°8 - 42015 Correggio (RE) - P.IVA 02483630352 - PEC: NICOLINIFRATELLISNCPEC@LEGALMAIL.IT;

contenente la seguente formulazione:

al fine di una mera indagine di mercato, nel termine indicativo di n. 6 giorni dalla ricezione della presente richiesta, si richiede l'inoltro di un semplice preventivo di spesa per l'esecuzione dei seguenti lavori: "MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE BANCHINE E DELLE PERTINENZE DELLE STRADE PROVINCIALI DELLA ZONA DI MODENA. ANNO 2020."

La presente richiesta non configura una procedura informale, né vincola in alcun modo l'Amministrazione all'affidamento del relativo contratto.

CONSIDERATO che l'unico preventivo ricevuto è quello formulato dall'operatore economico NICOLINI FRATELLI SNC di Nicolini Alessandro e Dante - Via Confine Lemizzone, n°8 - 42015 Correggio (RE) - P.IVA 02483630352 - (pervenuto al Prot. n.11521 del 23/04/2020) che offre un prezzo contrattuale finale di € 27.313,50, di cui € 26.773,50 per lavori ed € 540,00 per oneri della sicurezza, oltre a IVA pari al 22%, con un ribasso del 2,50%, ritenuto congruo per l'Amministrazione e che lo stesso operatore economico ha fatto pervenire il modello di autodichiarazione (M.A. - prot.n 12297/11-15-03 F.891 del 04/05/2020) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto.

La ditta FEA SRL - Via Manzolino Est, n°14 – 41013 Castelfranco Emilia (MO) con nota pervenuta a mezzo PEC Prot.n.11741 del 27/04/2020 ringrazia per l'invito, ma è impossibilitato a presentare offerta.

CONSIDERATO quindi che il miglior preventivo di cui si tratta attua tutti i canoni della congruità della spesa, oltre che della sua legittimità contabile.

SI DA' ATTO che, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 5: «la verifica dei requisiti avviene sull'aggiudicatario. Le stazioni appaltanti devono verificare il possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali se richiesti nella lettera di invito».

ATTESO che, rientrandosi negli «affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro», è applicabile – del caso - la stipulazione semplificata «mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere» (D.Lgs. 50/2016, art. 32, comma 14).

EVIDENZIATO pertanto che questa Amministrazione ha garantito «in aderenza:

- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;

- e) al principio di libera concorrenza, l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
- h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- i) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico]» (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.2).

L'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 06/03/2020 assunto agli atti dell'Ente con prot.n. 11857 del 28/04/2020 e valido fino al 04/07/2020 e non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I. A .A. di Reggio Emilia assunta agli atti con prot.n. 12510 del 05/05/2020.

Il Responsabile del Procedimento è il dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

L'Appaltatore è tenuto, fino a fine emergenza Covid-19, al rispetto del "Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19" nei cantieri ed ambienti di lavoro, sottoscritto dalle organizzazioni sindacali, datoriali, parti sociali e Ministeri.

Il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, e il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell' Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it).

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica [responsabileprotezionedati@provincia.modena.it](mailto:responsabileprotezionedati@provincia.modena.it) o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

## D E T E R M I N A

- 1) richiamata la premessa al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, di approvare gli elaborati progettuali relativi ai lavori succitati, consistenti in Computo Metrico Estimativo, Elenco Prezzi Unitari e Capitolato Speciale d'Appalto, e il quadro economico dei lavori dell'importo complessivo di €. 34.160,00 come in premessa suddiviso;
- 2) di dare atto che gli elaborati progettuali sono acquisiti agli atti con Prot.n. 12461/11-15-03 F.891 del 05/05/2020 regolarmente firmati e con contestuale apposizione del timbro dell'Ente;
- 3) di dare atto che non si applica la sospensione dei termini prevista dalle norme di legge legate alla gestione emergenziale epidemiologica nazionale da virus Covid-19, come previsto dalle disposizioni contenute nella circolare dell'Ente Prot.n.11003 del 17/04/2020 a firma del Direttore Area LLPP ing. Manni, e per le motivazioni richiamate in premessa;

- 4) di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate i lavori di: “MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE BANCHINE E DELLE PERTINENZE DELLE STRADE PROVINCIALI DELLA ZONA DI MODENA. ANNO 2020.” alla ditta **NICOLINI FRATELLI SNC** di Nicolini Alessandro e Dante - Via Confine Lemizzone, n°8 - 42015 Correggio (RE) - P.IVA 02483630352 che ha dichiarato di eseguirli con un ribasso del 2,50% per l'**importo contrattuale finale di € 27.313,50** (di cui € 26.773,50 per lavori ed € 540,00 per oneri della sicurezza);
- 5) di impegnare la somma di € 33.322,47, di cui € 27.313,50 (per lavori ed oneri della sicurezza) ed € 6.008,97 per I.V.A. 22% al Cap. 243/0 “Manutenzione ordinaria strade provinciali” del PEG 2020;
- 6) di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento è Z452CDEBDB;
- 7) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di importo inferiore a € 150.000,00;
- 8) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 06/03/2020 assunto agli atti dell'Ente con prot.n. 11857 del 28/04/2020 e valido fino al 04/07/2020 e non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I. A. A. di Reggio Emilia assunta agli atti con prot.n. 12510 del 05/05/2020 e che è stato consultato in data 04/05/2020 il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;
- 9) di dare atto che stesso operatore economico ha fatto pervenire il modello di autodichiarazione (M.A. prot.n.12297/11-15-03 F.891 del 04/05/2020) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto;
- 10) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 “ e ss.mm.ii.;
- 11) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 12) di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia - nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 13) di dare atto che l'Appaltatore è tenuto, fino a fine emergenza Covid-19, al rispetto del “Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19” nei cantieri ed ambienti di lavoro, sottoscritto dalle organizzazioni sindacali, datoriali, parti sociali e Ministeri;
- 14) di dare atto che il progettista generale risulta essere il Geom. Davide Bartuzzi;
- 15) di dare atto che, secondo quanto previsto dall'art. 101 comma 1 del D.Lgs.n.50/2016 il Direttore dei Lavori è individuato nella persona del Geom. Davide Bartuzzi;
- 16) di dare atto che il tempo contrattuale per realizzare i lavori è di 210 giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla data del Verbale di Consegna dei Lavori;
- 17) di dare atto che la cauzione definitiva sarà consegnata dalla ditta affidataria prima della stipulazione del contratto o, in caso di avvenuta consegna anticipata dei lavori ai sensi dell'art. 32 co.8 del D.Lgs.n.50/2016, contestualmente alla consegna stessa;
- 18) di dare atto che la ditta ha comprovato di essere in possesso di adeguata polizza RCT come risulta dal documento, agli atti dell'Ente, sia per importo sia per natura dei lavori affidati e che il premio risulta essere stato regolarmente corrisposto come comprovato da quietanza di pagamento premio;

- 19) di dare atto che la presente determinazione vale altresì quale Autorizzazione ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 30/04/1992 n. 285 ad eseguire i lavori di cui all'oggetto, sulle Strade Provinciali dell'Area Nord, nel rispetto delle specifiche norme di cui al Regolamento di Esecuzione ed Attuazione del Nuovo Codice della Strada;
- 20) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente  
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)