



## Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici  
Lavori Speciali e Manutenzione opere pubbliche  
Manutenzione strade (2)

**Determinazione numero 470 del 16/04/2020**

**OGGETTO: REGIMAZIONE DELLE ACQUE E LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DELLE PERTINENZE STRADALI SULLE STRADE PROVINCIALI FACENTI PARTE DELLA ZONA DI FRASSINORO - AREA SUD-OVEST - ANNO 2020 APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO (LAVORI A BASE D'APPALTO €. 60.458,70), AFFIDAMENTO DIRETTO LAVORI E IMPEGNO DI SPESA. IMPEGNO DI SPESA E LIQUIDAZIONE CONTRIBUTO ANAC. (CIG 82557360DF).**

Il Dirigente ROSSI LUCA

L'art. 1 - principi generali – del Codice della Strada (decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni), stabilisce che “la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato” (e dagli Enti proprietari delle strade).

Secondo tale principio, la spesa per interventi manutentivi di vario tipo volti a garantire le condizioni minime di sicurezza delle strade provinciali è da ritenersi indispensabile per evitare potenziali danni patrimoniali all'Ente, in caso di incidenti e per scongiurare l'eventuale chiusura di tratti stradali con evidenti disservizi alla popolazione.

Tali interventi di manutenzione ordinaria, in particolare la pulizia delle cunette e la manutenzione dei fossi stradali, oltre a soddisfare un'esigenza estetica, costituiscono un indispensabile e concreto beneficio per la sicurezza della circolazione in quanto la regimazione delle acque può evitare eventuali dissesti.

Inoltre la sistemazione delle banchine e delle cunette, permette un miglior deflusso delle acque meteoriche dalla piattaforma stradale, con notevoli benefici per la durata della pavimentazione stessa, evitando il pericoloso ristagno delle acque superficiali sui piani viabili che potrebbero provocare l'effetto di aquaplaning in caso di abbondanti precipitazioni.

L'insieme degli interventi costituenti la manutenzione stradale comprende anche l'esecuzione di periodiche operazioni di sfalcio delle erbe e degli arbusti vegetanti sulle banchine e sulle sponde stradali.

Si tratta di una attività che ha come primo obiettivo quello di presentare la strada pubblica in condizioni decorose, soddisfacendo così una esigenza di ordine e di pulizia.

Ovviamente tale intervento non arreca solamente vantaggi estetici, ma anche altri sostanziosi benefici compresi un aumento della sicurezza per la circolazione.

Infatti il controllo dello sviluppo della vegetazione migliora la visibilità dei segnali, dei segnalimiti stradali e quella di sicurezza nelle curve e negli incroci; inoltre favorisce lo scolo delle acque meteoriche con notevole beneficio per la durata delle pavimentazioni.

Si rende poi necessario provvedere allo sfalcio prima dell'avvento della stagione estiva, per evitare che la presenza di vegetazione secca a bordo strada possa favorire il diffondersi di incendi.

L'intervento viene svolto mediante moderne attrezzature mobili a comando idraulico, che consentono esecuzione rapida a costi contenuti.

Le erbe ed i cespugli vengono falciati e triturati minutamente, in modo da non richiedere successive costose operazioni di rastrellatura, carico e trasporto a rifiuto.

L'attività per una intera annata consiste normalmente in due - tre sfalci intervallati, nel periodo di massima intensità vegetativa (da maggio a settembre) e in una accurata, generale pulizia delle scarpate in autunno, in modo da conferire un aspetto ordinato alle pertinenze stradali per tutto il periodo in cui la vegetazione è ferma e cioè fino all'aprile dell'anno successivo.

Il pagamento viene effettuato con tariffe orarie variabili in base alle caratteristiche ed alla potenza del mezzo impiegato.

Lo scorso 16 Dicembre con Delibera di consiglio n. 77 di pari data è stato approvato il Bilancio di previsione 2020 e al Capitolo di spesa n. 243 "Manutenzione ordinaria strade provinciali" è presente una disponibilità pari a 1.000.000,00 euro che – seppur non sufficiente per tutti gli interventi che sarebbe necessario effettuare – si ritiene di utilizzare senza indugio per quelli più urgenti ed importanti tra le opere di manutenzione.

Per quanto si riferisce all'Area Sud Ovest è stato, pertanto, redatto un progetto esecutivo per i lavori di "REGIMAZIONE DELLE ACQUE E LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DELLE PERTINENZE STRADALI SULLE STRADE PROVINCIALI FACENTI PARTE DELLA ZONA DI FRASSINORO – AREA SUD-OVEST – ANNO 2020" che presenta il seguente quadro economico:

Importo lavori:	Euro	Euro
Lavori a base d'appalto	60.350,00	
oneri per la sicurezza	1.100,00	
Sommano per lavori		61.450,00
Somme a disposizione:		
Contributo Autorità di Vigilanza Euro	30,00	
I.V.A. 22%	13.519,00	
Arrotondamenti	1,00	
		13.550,00
		-----
Importo complessivo		75.000,00

In rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dei lavori da progettare, si ritiene di modificare i livelli progettuali previsti dall'art. 23 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50, procedendo solamente alla redazione del progetto esecutivo, dando atto che tale stesura contiene tutti gli elementi previsto per i livelli di progettazione omessi.

Il progetto esecutivo dei lavori il cui importo complessivo ammonta ad euro 75.000,00 è stato posto agli atti con prot. n. 10816/11-15-03 Fasc. 879 del 15/04/2020.

RICHIAMATO il decreto legislativo D.Lgs. 50/2016 il cui art. 36 comma 2 lett. b), recentemente modificato dal D.L. 19 Aprile 2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla legge 19 Giugno 2019 n. 55, nella parte in cui prevede che l'affidamento dei lavori di importo superiore a €. 40.000,00 ed inferiore ad €. 150.000,00 possa avvenire mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;

CONSIDERATO che il richiamato D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. b) dà attuazione normativa al principio della concorrenza, ma che nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5);

RITENUTO che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;

- visto l'importo e il progetto esecutivo delle opere da realizzare sia opportuno procedere all'affidamento con il criterio del prezzo più basso mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi ai sensi dell'art. 95 comma 2 del citato decreto legislativo n. 50/2016

- di applicare la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del predetto decreto legislativo come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19, comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata;

CONSIDERATO che:

- che l'«affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 1), la scelta del contraente avvenga nel rispetto del principio concorrenziale previsto dalla lett. b) del comma 2 del medesimo art. 36 del D.Lgs. 50/2016;

EVIDENZIATO pertanto che questa Amministrazione ha garantito in aderenza:

a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;

b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;

c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;

h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;

i) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico» (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.2) e che l'invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate.

Si è ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento dei lavori in oggetto mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 come modificato dal D.L. 19 Aprile 2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla legge 19 Giugno 2019 n. 55, con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9bis del predetto D.Lgs. 50/2016 determinato mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara.

Ai sensi dell' art. 3 comma 3 della OCDPC n. 600/2019, si è provveduto in deroga agli artt. 40 e 52 del D.Lgs. 50/2016, richiedendo una semplice richiesta di preventivo di spesa ai seguenti operatori economici, tramite PEC prot. n. 8271 del 13/03/2020:

- Edilscavi Turrini s.n.c. di Turrini Stefano & Fabio via Ducale n.76 – 41044 Frassinoro (MO) – C.F. e P.Iva 02358050363 - Pec: edilscaviturrini@pec.confartigianato.it;
- R.R.s.r.l. via Panoramica 142/E – 41046 Palagano (MO) - C.F. e P.IVA 02081260362 - Pec: rrsrl@pec.it;
- Tincani Aldino di Tincani Mauro via Radici Sud n. 65 – 42014 Castellarano (RE) - C.F. TNCMRA62S25I462U e P.Iva 01349610350 - Pec: mauro.tincani@pec.agritel.it

contenente la seguente formulazione: “Al fine di una mera indagine di mercato, nel termine delle ore 12:00 del giorno 18/03/2020, si richiede l'inoltro di un semplice preventivo di spesa per l'esecuzione dei lavori che come detto sono dettagliati negli elaborati allegati.”

La presente richiesta non vincola in alcun modo l'Amministrazione all'affidamento del relativo contratto.

CONSIDERATO che, a fronte dell'apertura delle offerte pervenute, eseguita in data 18/03/2020, sono pervenuti i preventivi formulati dai seguenti operatori economici:

- Edilscavi Turrini s.n.c. di Turrini Stefano & Fabio via Ducale n.76 – 41044 Frassinoro (MO) – C.F. e P.Iva 02358050363 - Pec: edilscaviturrini@pec.confartigianato.it - (assunto agli atti con prot. n. 8690 del 18/03/2020) il quale ha offerto il ribasso del 2,08% da applicare sull'intero elenco prezzi unitari (eccetto gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso);
- R.R.s.r.l. via Panoramica 142/E – 41046 Palagano (MO) - C.F. e P.IVA 02081260362 - Pec: rrsrl@pec.it - (assunto agli atti con prot. n. 8687 del 18/03/2020) il quale ha offerto il ribasso del 1,30% da applicare sull'intero elenco prezzi unitari (eccetto gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso).
- Tincani Aldino di Tincani Mauro via Radici Sud n. 65 – 42014 Castellarano (RE) - C.F. TNCMRA62S25I462U e P.Iva 01349610350 - Pec: mauro.tincani@pec.agritel.it - (assunto agli atti con prot. n. 8688 del 18/03/2020) il quale ha offerto il ribasso del 1,80% da applicare sull'intero elenco prezzi unitari (eccetto gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso).

Il preventivo migliore è quello dell'operatore economico Edilscavi Turrini s.n.c. che sull'importo lavori di progetto pari a €. 60.350,00 offre un ribasso del 2,08% (pari ad €. 1.255,28) per un importo lavori ribassato pari ad €. 59.094,72 oltre ad €. 1.100,00 per oneri della sicurezza ed a €. 13.242,84 per IVA al 22% per un importo finale lordo pari a €. 73.437,56;

Lo stesso operatore economico ha fatto pervenire il modello di autodichiarazione (M.A. - prot. n. 9254 del 24/03/2020) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto.

I controlli sui requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 sono attualmente in corso da parte dell'U.O. Contratti, mentre per quanto riguarda i requisiti speciali si da atto che l'impresa è in possesso di attestazione SOA adeguata per categoria e classifica.

L'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 24/01/2020 assunto agli atti con prot. n. 2314 del 24/01/2020 e valido fino al 23/05/2020 e non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Modena del 15/04/2020 assunta agli atti con prot. n. 10817 del 15/04/2020 e che in pari data e' stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

La legge 23 dicembre 2005 n. 266 all'art. 1 commi 65 e 67 ha previsto l'istituzione di un contributo a favore Autorità Nazionale Anticorruzione - (A.N.AC.) e a carico della Stazione Appaltante, ogni qualvolta si provvede alla realizzazione di un'opera pubblica mediante selezione del contraente. Le tasse per contribuzione A.N.AC. sono state previste nelle somme a disposizione del progetto.

Il Responsabile del Procedimento e' il dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell' Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it).

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica [responsabileprotezionedati@provincia.modena.it](mailto:responsabileprotezionedati@provincia.modena.it) o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

## D E T E R M I N A

- 1) di richiamare le premesse al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, di approvare gli elaborati progettuali relativi ai lavori sopra descritti (consistenti nel computo metrico estimativo, nell'elenco prezzi unitari, nel capitolato speciale d'appalto e nel quadro economico dei lavori ecc.) dell'importo complessivo di €. 75.000,00;
- 2) di dare atto che gli elaborati progettuali sono acquisiti agli atti con prot. n. 10816 del 15/04/2020 regolarmente firmati e con contestuale apposizione del timbro dell'Ente;
- 3) di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, i lavori di "REGIMAZIONE DELLE ACQUE E LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DELLE PERTINENZE STRADALI SULLE STRADE PROVINCIALI FACENTI PARTE DELLA ZONA DI FRASSINORO – AREA SUD-OVEST – ANNO 2020" alla ditta ·Edilscavi Turrini s.n.c. via Ducale n.76 – 41044 Frassinoro (MO) – C.F. e P.Iva 02358050363, che ha dichiarato di eseguirli con un ribasso del 2,08% e quindi per un importo contrattuale di €. 60.194,72 (di cui €. 59.094,72 per lavori ed €. 1.100,00 per oneri della sicurezza) oltre a €. 13.242,84 per IVA, al 22%, per un totale di €. 73.437,56

- 4) di dare atto che il nuovo quadro economico post affidamento dell'importo complessivo di €. 73.289,73 risulta così suddiviso:

<b>A) Lavori:</b>			
Importo dei lavori soggetti a ribasso d'asta	€uro	60.350,00	
A dedurre ribasso contrattuale del -2,08%	€uro	1.255,28	
		-----	
Importo dei lavori al netto degli oneri di sicurezza	€uro	59.094,72	
A sommare oneri per la sicurezza	€uro	1.100,00	
		-----	
Importo contrattuale	€uro		60.194,72
<b>B) Somme a disposizione</b>			
I.V.A. al 22% su lavori e oneri	€uro	13.242,84	
		-----	
Importo impegnato per la ditta aggiudicataria			73.437,56
Contributo A.N.A.C.	€uro	30,00	
		-----	
Totale somme a disposizione a seguito dell'aggiudicazione	€uro		13.272,84
			-----
<b>IMPORTO COMPLESSIVO DELL'OPERA</b>	<b>€uro</b>		<b>73.467,56</b>

- 5) di impegnare la somma di €. 73.437,56 per lavori a favore della ditta Edilscavi Turrini s.n.c. via Ducale n.76 – 41044 Frassinoro (MO) – C.F. e P.Iva 02358050363, al capitolo 243 “Manutenzione ordinaria strade provinciali” del PEG 2020 (entrate proprie);
- 6) di impegnare la somma di €. 30,00 quale contributo ANAC al suddetto capitolo del PEG 2020, e di provvedere al pagamento della suddetta somma, per la presente selezione – n. gara 7725078 – attenendosi alle istruzioni operative pubblicate sul relativo sito (anticorruzione.it);
- 7) di dare atto che il cronoprogramma della spesa e' il seguente:

Anno 2020	73.467,56
Anno 2021	

- 8) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 lett. b) e comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 9) di dare atto che il codice C.I.G. è 82557360DF;
- 10) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 24/01/2020 (prot. 23143 del 24/01/2020) e valido fino al 23/05/2020 e non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I. A.A. di Modena del 15/04/2020 agli atti dell'ente, e che in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;
- 11) di dare atto che stesso operatore economico ha fatto pervenire il modello di autodichiarazione (M.A.-Prot. n. 9254 del 24/03/2020) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto;
- 12) di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'esito dei controlli sui requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 attualmente in corso da parte dell'U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di Anac;
- 13) di affidare la responsabilità del procedimento al dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Lavori Speciali e Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici;
- 14) di dare atto che i progettisti risultano essere il Geom. Franco Sarto e il Geom. Simone Battaglia;
- 15) di istituire l'Ufficio Direzione Lavori così composto:
- Direttore dei Lavori: Geom. Franco Sarto
  - Direttore Operativo: Geom. Simone Battaglia
  - Ispettori di Cantiere: Sig. Roberto Berri

- 16) di autorizzare il Direttore dei Lavori a dar corso al procedimento di consegna dei lavori ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs 50/2016 in quanto ricorre l'ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili e, per ovviare a situazioni di pericolo, nei casi in cui la mancata o ritardata esecuzione delle lavorazioni determinerebbe pericoli e disagi sulla viabilità, compromettendo la sicurezza su persone e mezzi, sugli utenti e sui servizi di natura essenziale;
- 17) di dare atto che ai sensi dell'art. 90 e seguenti del D.Lgs n. 81/2008 non si provvede nella presente fase alla redazione del piano della sicurezza (PSC) e di conseguenza non si provvede alla nomina del coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione (CSP) in quanto non ne ricorrono i presupposti; successivamente, nel caso in cui durante la fase esecutiva si verificassero le condizioni previste nel decreto di cui sopra, si procederà alla nomina del coordinatore in fase di esecuzione (CSE);
- 18) di dare atto che è posto a carico dell'Impresa esecutrice l'obbligo di predisporre, prima dell'inizio delle forniture e dei lavori, il POS - Piano Operativo delle misure per la Sicurezza fisica dei lavoratori;
- 19) di dare atto che il tempo utile per ultimare tutti i lavori compresi nell'appalto è fissato al 31 Dicembre 2020;
- 20) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente  
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)