



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici
Amministrativo lavori pubblici
Appalti e amministrativo 2

Determinazione numero 223 del 25/02/2020

OGGETTO: LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE PROVINCIALI E DELLE RELATIVE PERTINENZE DELL'AREA SUD EST - ZONA DI VIGNOLA - ANNO 2020 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, AFFIDAMENTO DIRETTO DEI LAVORI E IMPEGNO DI SPESA. CIG 8179823B78. .

Il Dirigente ROSSI LUCA

L'art.1 - principi generali – del Codice della Strada (decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni), stabilisce che “la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato” (e dagli Enti proprietari delle strade).

Secondo tale principio, la spesa per interventi manutentivi di vario tipo volti a garantire le condizioni minime di sicurezza delle strade provinciali è da ritenersi indispensabile per evitare potenziali danni patrimoniali all'Ente, in caso di incidenti e per scongiurare l'eventuale chiusura di tratti stradali con evidenti disservizi alla popolazione.

In considerazione di quanto sopra esposto, si rende necessario dar corso a lavori di manutenzione ordinaria sulle strade dell'intera rete provinciale e delle relative pertinenze, compatibilmente con le risorse disponibili, con le condizioni meteorologiche, di traffico e di cantierabilità specifiche per ciascuna Area di manutenzione (nord, sud-ovest, sud-est).

Si evidenzia, altresì, che i lavori di manutenzione ordinaria che dovranno effettuarsi sulla rete viaria di ciascuna Area in cui è suddivisa la Provincia di Modena, manifestano una particolare specificità, determinata dalla diversità sia dei danni causati dagli eventi di maltempo e idrogeologici verificatisi durante la stagione invernale, sia dall'accentuata diversità morfologica del territorio sul quale si interviene (aree di montagna, aree di collina, aree di pianura).

Tale fatto determina la necessità di redigere dei progetti diversi per ciascuna Area, così da assicurare, per ciascun contratto, la diversità degli interventi, dei mezzi e dei tempi di realizzazione che lo caratterizzano.

Lo scorso 16 dicembre con Delibera di consiglio n. 77 di pari data è stato approvato il Bilancio di previsione 2020 e al Capitolo di spesa n. 243 “Manutenzione ordinaria strade provinciali” è presente una disponibilità pari a 1.000.000,00 Euro che – seppur non sufficiente per tutti gli interventi che sarebbe necessario effettuare, si ritiene di utilizzare senza indugio per realizzare quelli più urgenti ed importanti tra le opere di manutenzione.

Per quanto si riferisce all'Area SUD EST è stato redatto il progetto esecutivo dei: “LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE

PROVINCIALI E DELLE RELATIVE PERTINENZE DELL'AREA SUD EST – ZONA DI VIGNOLA - ANNO 2020 -" che presenta il seguente quadro economico:

A) LAVORI:			
Importo esecuzione lavori	€uro	70.066,00	
Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza	€uro	2.000,00	
Totale lavori a base di appalto	€uro		72.066,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE:			
Contributo Autorità Vigilanza	€uro	30,00	
Arrotondamenti	€uro	49,48	
I.V.A. al 22%	€uro	15.854,52	
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€uro		15.934,00
IMPORTO COMPLESSIVO DELL'OPERA	€uro		88.000,00

In rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dei lavori da progettare, si ritiene di modificare i livelli progettuali previsti dall'art. 23 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50, procedendo solamente alla redazione del progetto esecutivo, dando atto che tale stesura contiene tutti gli elementi previsto per i livelli di progettazione omessi.

Il progetto esecutivo dei lavori il cui importo complessivo ammonta ad euro 88.000,00 finanziati con fondi dell'ente, è stato posto agli atti con prot. n. 5653/11/15/03 F. 865 del 21/02/2020.

RICHIAMATO il decreto legislativo D. Lgs 50/2016 il cui art. 36 comma 2 lett,b), recentemente modificato dal D.L. 19 Aprile 2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla legge 19 Giugno 2019 n. 55, nella parte in cui prevede che l'affidamento dei lavori di importo superiore a €40.000,00 ed inferiore ad € 150.000,00 possa avvenire mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti.

CONSIDERATO che il richiamato D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. b) dà attuazione normativa al principio della concorrenza, ma che nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5).

RITENUTO che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso;
- visto l'importo e il progetto esecutivo delle opere da realizzare sia opportuno procedere all'affidamento con il criterio del prezzo più basso mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi ai sensi dell'art.95 comma 2 del citato decreto legislativo n.50/2016,
- di applicare la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art.32 co.2 del predetto decreto legislativo come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/19, comprendendo gli elementi specificati nella disposizione normativa citata;

CONSIDERATO che:

- l'«affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 1), la scelta del contraente avvenga nel rispetto del principio *concorrenziale* previsto dalla lett. b) del comma 2 del medesimo art. 36 del D.Lgs. 50/2016;

EVIDENZIATO pertanto che questa Amministrazione ha garantito in aderenza:

- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;
- h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- i) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico» (ANAC, linee guida n. 4 *cit.*, paragrafo 3.2) e che l'invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate.

Si è ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento dei lavori in oggetto mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs 50/2016 come modificato dal D.L. 19 Aprile 2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla legge 19 Giugno 2019 n. 55, con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.36 comma 9bis del predetto D.Lgs. 50/2016 determinato mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara.

Con prot. 654 del 13/01/2020 tramite pec, in deroga agli artt. 40 e 52 del D.Lgs 50/2016 - si e' chiesto di presentare un'offerta ai seguenti operatori economici:

- F.LLI ORLANDI S.r.l. - Via Per Modena n° 24 – 41014 Castelvetro (MO) – Partita I.V.A.03428040368;
- FRANTOIO FONDOVALLE S.r.l - Via Provinciale n° 700 – 41055 Montese (MO) – Partita I.V.A. 00279260368
- G.S.P. Costruzioni S.r.l.- Via Graziosi, n. 660 – 41018 San Cesario s/P (MO) - Partita I.V.A.02196990366;

contenente la seguente formulazione: “Al fine di una mera indagine di mercato, nel termine indicativo delle ore 13,00 del giorno 20/01/2020, si richiede l'inoltro di un semplice preventivo di spesa per l'esecuzione dei lavori come meglio specificati negli elaborati allegati.”

La presente richiesta non vincola in alcun modo l'Amministrazione all'affidamento del relativo contratto.

CONSIDERATO che il preventivo migliore ricevuto è quello formulato dall'operatore economico F.LLI ORLANDI S.r.l., assunto agli atti con prot. n. 1484 del 20/01/2020, che ha offerto ribasso del 3,55% a fronte degli altri preventivi pervenuti:

- ditta FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L preventivo assunto agli atti con prot. n. 1479 del 20/01/2020, che offre un ribasso del 1,54 %;
- ditta G.S.P. Costruzioni S.r.l. preventivo assunto agli atti con prot. n. 1457 del 20/01/2020, che offre un ribasso del 3,10 %;

L'offerta piu' conveniente risulta essere quella della ditta: F.LLI ORLANDI S.r.l. - Via Per Modena n° 24 – 41014 Castelvetro (MO) – Partita I.V.A.03428040368, che con un ribasso contrattuale del 3,55 si aggiudica i lavori per un importo contrattuale di euro 69.578,66.

Il nuovo quadro economico di post gara risulta essere così composto:

A) LAVORI:			
Importo dei lavori soggetti a ribasso d'asta	€.	70.066,00	
A dedurre ribasso contrattuale del -3,55%	€.	-2.487,34	
Importo dei lavori al netto degli oneri di sicurezza	€.	67.578,66	
A sommare oneri per la sicurezza	€.	2.000,00	

TOTALE IMPORTO LAVORI	€.		69.578,66
B) SOMME A DISPOSIZIONE:			
Contributo A.N.A.C.	€.	30,00	
I.V.A. Al 22% su lavori e oneri	€.	15.307,30	
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€.		15.337,30
IMPORTO COMPLESSIVO DELL'OPERA	€.		84.915,96

Lo stesso operatore economico F.LLI ORLANDI S.r.l. ha fatto pervenire il modello di autodichiarazione, modello M.A., attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto allegandolo all'offerta stessa (Prot. n. 3079 del 03/02/2020).

L'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 13/11/2019 (prot. 39954 del 28/11/19) e valido fino al 12/03/2020 e non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Modena del 19/02/2020 agli atti dell'ente con prot. n. 5655 del 21/02/2020, e che in pari data e' stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico.

Si da atto che i controlli sui requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 per l'impresa F.LLI ORLANDI S.r.l. sono attualmente oggetto di verifica con sistema AVCPass di Anac.

Considerati i tempi ristretti per l'esecuzione dell'appalto e l'utilizzo della procedura "semplificata" di affidamento prevista dall'art. 36 comma 2 lett.b) del D.Lgs.n.50/2016, come modificato dal D.L.n.32/2019 convertito nella legge n.55/2019, non è stata richiesta la prestazione della garanzia a corredo dell'offerta ma direttamente la garanzia definitiva in quanto la consegna dei lavori verrà effettuata in via d'urgenza e sotto riserva ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs.n.50/2016.

CONSIDERATO quindi che il miglior preventivo di cui si tratta attua tutti i canoni della congruità della spesa, oltre che della sua legittimità contabile.

La legge 23 dicembre 2005 n. 266 all'art. 1 commi 65 e 67 ha previsto l'istituzione di un contributo a favore Autorità Nazionale Anticorruzione - (A.N.AC.) a carico della Stazione Appaltante, ogni qualvolta si provvede alla realizzazione di un'opera pubblica mediante selezione del contraente. Le tasse per contribuzione A.N.AC. e le spese per la pubblicità sono già state previste nelle somme a disposizione del progetto.

Il responsabile del procedimento è il dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell' Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) di richiamare le premesse a contenuto integrante e sostanziale del presente atto ed approvare il predetto progetto esecutivo Prot. n. 5653/11-15-03 F. 865 del 21/02/2020 e tutti gli allegati allo stesso compresi il il capitolato speciale d'appalto, l'elenco prezzi il computo metrico estimativo ecc. facenti parte integrante del progetto stesso e posto a base d'appalto dell'importo complessivo di €. 88.000,00;
- 2) di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate i lavori di: "LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE PROVINCIALI E DELLE RELATIVE PERTINENZE DELL'AREA SUD EST – ZONA DI VIGNOLA - ANNO 2020 alla ditta F.LLI ORLANDI S.r.l. - Via Per Modena n°24 – 41014 Castelvetro (MO) – Partita I.V.A.03428040368, che ha dichiarato di eseguirli con un ribasso del 3,55 % e quindi per un importo contrattuale di €.69.578,66 (di cui €. 67.578,66 per lavori ed €. 2.000,00 per oneri della sicurezza) oltre a €.15.307,30 per IVA, al 22%, per un totale di €. 84.885,96;
- 3) di impegnare la somma di €. 84.855,96 per lavori a favore della ditta aggiudicataria, al capitolo 243 "Manutenzione ordinaria strade provinciali" del Peg 2020 finanziata con fondi dell'Ente;
- 4) di impegnare inoltre la somma di € 30,00 quale contributo ANAC al suddetto capitolo del Peg 2020;
- 5) di provvedere al pagamento della suddetta somma per la presente selezione – NUMERO GARA 7663264 - attenendosi alle istruzioni operative pubblicate sul relativo sito (anticorruzione.it)
- 6) di approvare il nuovo quadro economico post affidamento dell'importo complessivo di €. 84.915,96 così suddiviso:

A) LAVORI:			
Importo dei lavori soggetti a ribasso d'asta	€.	70.066,00	
A dedurre ribasso contrattuale del -3,55%	€.	-2.487,34	
Importo dei lavori al netto degli oneri di sicurezza	€.	67.578,66	
A sommare oneri per la sicurezza	€.	2.000,00	
TOTALE IMPORTO LAVORI	€.		69.578,66
B) SOMME A DISPOSIZIONE:			
Contributo A.N.A.C.	€.	30,00	
I.V.A. Al 22% su lavori e oneri	€.	15.307,30	
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€.		15.337,30
IMPORTO COMPLESSIVO DELL'OPERA	€.		84.915,96

- 7) di dare atto che il cronoprogramma della spesa e' il seguente:

Anno 2020	84.915,96
-----------	-----------

- 8) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 lett.b) e comma 14 del D.Lgs.n.50/2016;
- 9) di dare atto che il codice C.I.G. riferito a questo affidamento è 8179823B78;

- 10) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 13/11/2019 (prot. 37905 del 28/11/19) e valido fino al 12/03/2020 e non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I. A. A. di Modena del 19/02/2020 agli atti dell'ente, e che in pari data e' stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;
- 11) di dare atto che lo stesso operatore economico ha fatto pervenire il modello di autodichiarazione (M.A.-Prot. n. 3079 del 03/02/2020) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto e la polizza CAR come richiesta dal Capitolato speciale d'appalto;
- 12) di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'esito dei controlli sui requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 attualmente in corso da parte dell'U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di Anac;
- 13) di autorizzare il Direttore dei Lavori a dar corso al procedimento relativo alla consegna dei lavori in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs 50/2016 in quanto ricorre l'ipotesi ivi ammessa di eventi oggettivamente imprevedibili e per ovviare a situazioni di pericolo, tenuto conto che trattasi di lavori stradali condizionati dagli eventi atmosferici;
- 14) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 " e ss.mm.ii.;
- 15) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 16) di dare atto che l'impresa non ha concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo né ha attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 17) di dare atto che il tempo contrattuale per la realizzazione dei lavori e' previsto fino al 31/12/2020 come indicato nell'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- 18) di dare atto che il progettista generale risulta essere il geom. Marco Asciano;
- 19) di dare atto che, secondo quanto previsto dall'art. 101 comma 1 del D.Lgs.n.50/2016 il direttore dei lavori è individuato nella persona del geom. Alessandro Magagnoli, mentre i collaboratori sono il geom. Marco Asciano come direttore operativo e il geom. Mauro Bursi come ispettore di cantiere;
- 20) di dare atto che nella presente fase non si procede alla nomina del coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione non ricorrendo i presupposti ai sensi della legislazione vigente;
- 21) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)