



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Affari generali e Polizia Provinciale
Corpo di Polizia Provinciale

Determinazione numero 2500 del 07/11/2025

**OGGETTO: ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE CONNESSE AL PROGETTO "STRADE FUTURE: GIOVANI E MOBILITÀ RESPONSABILE". AFFIDAMENTO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL PORTALE ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT B) DEL D.LGS 31 MARZO 2023, N. 36. DECISIONE A CONTRARRE E PRENOTAZIONE SPESA. CUP G99I25000160006..
CUP G99I25000160006**

Il Dirigente GOZZOLI LUCA

La Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le politiche antidroga- in collaborazione con l'Unione Province d'Italia ha pubblicato un avviso di manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di Province disponibili alla realizzazione di attività progettuali nell'ambito della iniziativa nazionale mobilità sicura avente lo scopo di supportare le attività messe in campo dalle Province per la realizzazione delle azioni di prevenzione e contrasto di ogni forma di incidentalità stradale correlata all'uso di alcol e droga, con particolare attenzione ai giovani, in partenariato con istituzioni ed enti del territorio.

La finalità dell'avviso era la selezione di 20 Province che si proponessero come Enti capofila di un partenariato composto da soggetti di natura pubblica e privata, allo scopo costituito, che avessero presentato domanda di partecipazione entro le ore 18 del giorno 3/02/2025 impegnandosi alla realizzazione di un progetto della durata complessiva di 12 mesi per la prevenzione e contrasto all'incidentalità stradale.

La Provincia di Modena ha presentato nei termini previsti un proprio formulario di candidatura alla manifestazione di interesse inviato il 07/03/2025 con prot. n. 7970, nel quale ha descritto le attività previste e ha individuato la composizione di un partenariato locale finalizzato alla realizzazione di un progetto denominato "Strade Future: Giovani e mobilità responsabile".

Con determinazione dirigenziale n. 3 del 05/02/2025 il Direttore Generale della Unione Province d'Italia ha approvato la graduatoria finale dei progetti ammessi a finanziamento, tra i quali figura quello presentato dalla Provincia di Modena, impegnando la spesa prevista dal fondo contro l'incidentalità notturna.

Il raggiungimento di obiettivi per migliorare la sicurezza stradale sulle arterie principali del traffico nazionale necessita, infatti, di un approccio articolato capace di integrare aspetti molteplici, da quelli più squisitamente tecnici a quelli psicologici che governano il comportamento degli utenti. Possono essere agite diverse misure di prevenzione per favorire la sicurezza stradale ponendo gli utenti in grado di riconoscere e valutare le condizioni di rischio che si accompagnano all'utilizzo

preventivo di sostanze alcoliche o stupefacenti non ammesse dal Codice della Strada per chi si pone alla guida di un veicolo.

Tra i compiti spettanti prioritariamente allo Stato ma anche a tutti gli Enti locali vi è la formazione e la crescita personale dei giovani, non solo all'interno ma anche all'esterno del contesto scolastico. Si vuole ora con questo nuovo progetto ammesso a finanziamento promuovere la conoscenza, la diffusione e l'osservanza, nelle Scuole Secondarie di Secondo Grado, delle principali misure previste dal Codice della Strada, attraverso iniziative di educazione stradale rafforzata realizzata da soggetti istituzionali diversi dal personale docente appartenenti appunto e tradizionalmente alle Polizie Locali che agiscono quotidianamente sul territorio con la propria qualifica di agenti di Polizia stradale.

La promozione del Progetto "Strade Future: giovani e mobilità responsabile" passa pertanto necessariamente dalla divulgazione dello stesso utilizzando modalità comunicative innovative che riescano a coinvolgere i giovani, prevedendo anche l'uso dei principali social media.

Ritenuto pertanto necessario procedere all'affidamento di un servizio complessivo di comunicazione dedicato agli obiettivi del citato Progetto della Provincia di Modena, si pone in adozione il presente atto.

Dato atto che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria ed architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00, si debba procedere ad affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante e che la Provincia non si è dotata di un elenco di operatori economici cui affidare tali servizio;
- l'art. 3 dell'allegato I.1 definisce l'affidamento diretto, quale "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte ed in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.
- l'art.15, che disciplina il responsabile unico del progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo; in mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e ss.mm.ii., che dispone "Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi [...]. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto [...]";
- l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 e ss.mm.ii., il quale dispone: "Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni

educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.[...]"

- l'art.1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 e ss.mm.ii., il quale dispone: " [...] Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti [...]"

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023 prevedono l'adozione di una decisione di contrarre, indicante l'oggetto, l'importo ed il contraente, unitamente alle ragioni che motivano la scelta ed ai requisiti di carattere generale, nel rispetto della vigente normativa

Atteso che alla data attuale, nell'ambito delle Convenzioni stipulate da Consip Spa, non esiste una convenzione avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto della presente determinazione a contrarre, si ritiene di procedere in autonomia, all'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023, mediante trattativa diretta, da effettuarsi tramite il mercato elettronico della pubblica amministrazione di Consip Spa con un operatore economico abilitato al bando "Servizi di marketing, comunicazione, pubblicità, social media, ricerche di mercato";

Rilevato che sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) è presente la ditta Ada srl, viale L.A. Muratori 201, 41124 Modena, PIVA 02612200366 abilitata all'iniziativa "Servizi di marketing, comunicazione, pubblicità, social media, ricerche di mercato"; si provvederà con il dovuto contatto.

È stato stimato di determinare l'importo dell'affidamento per € 8.190,00, oltre IVA al 22% per un totale di € 9.981,00.

L'oggetto del servizio complessivo posto in affidamento ha come obiettivi prioritari:

- coinvolgere i giovani nell'uso di un linguaggio e una modalità di scrittura propria dei social network;
- diffondere messaggi per una guida responsabile in modo preventivo e diretto, empatico e non moralistico;
- valorizzare la comunicazione istituzionale della Provincia di Modena rendendola più vicina e comprensibile per un pubblico under 30.

L'importo del contratto a base di affidamento è di € 8.190,00, oltre IVA al 22% per un totale di € 9.981,00.

Le clausole ritenute essenziali sono quelle riportate nei dati generali della procedura Mepa, nonché nell'allegato tecnico allegato alla presente determinazione, quale sua parte integrante e sostanziale.

La scelta del contraente è stata effettuata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36.

La procedura sarà conclusa con la stipulazione del relativo contratto, a mezzo sottoscrizione, con firma digitale, dei documenti generati automaticamente dalla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) e dei relativi atti che si allegano alla stessa;

Considerato che si procederà all'affidamento della fornitura successivamente alla verifica del possesso dei requisiti in capo all'affidatario.

Considerato inoltre di procedere all'approvazione dell'allegato tecnico, allegato al presente atto il quale ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Considerato che ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm.ii., è possibile attivare specifico ordine diretto di acquisto con la suddetta ditta.

Considerato che si intende derogare al principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023 in quanto lo specifico servizio richiesto è proprio di poche ditte dislocate sul territorio nazionale che ovviamente essendo decentrate rispetto alla Provincia non potrebbero operare con la necessaria celerità in caso di situazioni emergenziali determinate dalla presenza in regione della PSA, infezione virale che colpisce gli animali domestici e selvatici generando importanti ripercussioni sull'intera filiera economica e sociale.

Il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n.36/2023 è la Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale Dott. Luca Gozzoli.

Il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90 nonché dell'istruttoria informale condotta, finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso di adeguate esperienze pregresse, idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali come sopra indicate che risultano adeguate all'appalto di cui si tratta.

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000.

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.Lgs. n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso.

Visti il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 ed il D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche. L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il responsabile del Progetto è il Dirigente del Servizio Affari generale e Polizia provinciale dell'Area Amministrativa.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

- <https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

Per quanto precede,

DETERMINA

- 1) di avviare la procedura di affidamento, mediante ricorso allo strumento della trattativa diretta sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per il servizio complessivo di comunicazione relativo al Progetto "Strade Future: giovani e mobilità responsabile";

- 2) di prenotare l'importo del contratto a base di affidamento per € 8.190,00, oltre IVA al 22% per un totale di € 9.981,00. sul cap. 3841 "Acquisto servizi vari per polizia provinciale" del PEG 2025 che presenta adeguata disponibilità;
- 3) di dare atto che trattatasi di spesa finanziata con fondi nazionali come da contratto prot. n. 9742 del 20/03/2025 stanziati a bilancio al Capitolo di entrata n. 2584 "Contributi UPI per iniziative Polizia Provinciale" del PEG 2025;
- 4) di dare atto che l'"Allegato tecnico" costituisce parte integrante della presente determinazione;
- 5) che il contratto verrà stipulato nelle forme previste dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena;
- 6) che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- 7) che il servizio di comunicazione in affidamento dovrà realizzarsi dalla data della sottoscrizione del contratto e concludersi entro il 1° Marzo 2026;
- 8) l'obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
- 9) i termini di pagamento saranno entro 30 giorni dal ricevimento della fattura, previo accertamento, da parte del Dirigente Responsabile, di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione e contrattualmente individuate;
- 10) ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n° 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n° 165" e dell'art. 2 del Codice di comportamento della Provincia l'appaltatore e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo si impegnano, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili, codici che non vengono materialmente allegati al presente atto;
- 11) di trasmettere la presente Determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità Finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- 12) di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal Codice di Comportamento integrativo dei dipendenti della Provincia, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;
- 13) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito provincia di Modena "Amministrazione Trasparente come prescritto dall'art. 37 D.lgs n. 33/2013";
- 14) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

Il Dirigente
GOZZOLI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)