



Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

Atto numero 131 del 28/10/2025

**OGGETTO: APPROVAZIONE TERZA INTEGRAZIONE PIANO TRIENNALE DEL
FABBISOGNO DI PERSONALE 2025/2027 COMPRESO NEL PIAO 2025/2027.**

Si premette che già dalla fine dell'anno 2020 e per tutto il 2021 la Provincia di Modena è stata interessata da una serie di processi riorganizzativi decollati con l'atto del Presidente n. 183 del 23/12/2020 e poi proseguiti a più riprese, con successivi provvedimenti. Tale riorganizzazione, senza eguali in precedenza, è stata ideata ed attuata al fine di ottimizzare il livello di benessere istituzionale interno all'ente. Si è puntato ad incrementare l'efficienza, nonché l'efficacia nell'ambito delle proprie azioni, consapevoli che la virtuosità nell'agire pubblico si traduce inevitabilmente in creazione di maggiore valore pubblico per stakeholders e territorio di riferimento.

Per attuare questo ambizioso progetto riorganizzativo si è partiti ponendo l'attenzione prioritariamente sul capitale umano in dotazione all'ente e si è cercato di collocare o ricollocare le persone, previ colloqui mirati, nel pieno rispetto delle capacità individuali, attitudini nonché formazione ed istruzione, quindi valutazione dei titoli di studio posseduti.

L'annualità del 2023 è stata interessata da un cambio nella presidenza del nostro Ente e pertanto si è cercato di mantenere una sorta di neutralità rispetto ai cambiamenti per permettere al neo insediato di conoscere lo stato di fatto delle cose e poter maturare proprie visioni in modo da programmare le strategie future con consapevole ragionevolezza.

Ciò detto il 2024 è stato invece interessato da un nuovo processo di riorganizzazione interna in quanto si è reso necessario istituire una nuova figura dirigenziale legata ai fondi PNRR, in modo da consentirne una gestione più strutturata sino alla fine della rendicontazione dei progetti in essere.

Nel corso dell'anno 2025 nell'ambito delle nuove attività e dei finanziamenti acquisiti si ritiene di effettuare ulteriori valutazioni ai fini di rendere maggiormente efficace l'attività dei servizi dell'ente attraverso un ulteriore processo di riorganizzazione.

Con l'articolo 6, comma 5 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 è stato introdotto il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) di durata triennale.

Il DPR n. 81 del 24/06/2022 individua i Piani assorbiti dal PIAO: Piano della performance, Piano di prevenzione della corruzione, Piano dei fabbisogni del personale, Piano organizzativo per il lavoro agile, Piano delle azioni positive.

Con il D.M. 132 del 30 giugno 2022 è stato adottato il regolamento che definisce il contenuto del PIAO. Il decreto sottolinea che il PIAO deve essere coerente con i documenti di programmazione finanziaria che ne costituiscono il necessario presupposto strategico e operativo.

La Commissione Arconet nella seduta del 18 gennaio 2023 precisa che, nella SeO parte seconda del DUP, il Piano dei fabbisogni di personale viene mantenuto ma non fa riferimento alla

programmazione del personale ed è comprensivo delle sole risorse finanziarie che devono rispettare i limiti di spesa e la capacità assunzionale dell'Ente. L'esplicitazione di tali risorse è il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale nel bilancio di previsione e per la predisposizione del Piano triennale dei fabbisogni di personale contenuto nel PIAO contenente il dettaglio delle figure professionali necessarie a soddisfare il fabbisogno di personale approvato nel DUP.

Il DUP 2025-2027 è stato approvato con delibera di Consiglio n. 91 del 16.12.2024.

Il PIAO 2025-2027 è stato approvato con atto del Presidente n. 11 del 29.01.2025.

Il rispetto delle condizioni previste per poter procedere alle assunzioni passa dall'approvazione dei documenti programmatori sopra evidenziati e da altri fattori quali:

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 del 29/04/2025 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2024 ed è stato attestato il rispetto dei vincoli di finanza pubblica per l'anno 2024;
- la relazione allegata al rendiconto di gestione per l'anno 2024 in cui il Collegio dei Revisori dei Conti ha evidenziato:
 - la salvaguardia degli equilibri finanziari;
 - il rispetto dei limiti relativi alla spesa del personale ai sensi dell'art. 1, c. 557 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 e successive modificazioni con riferimento alla media del triennio 2011-2013;
 - il rispetto del parametro contenuto nell'art. 9, c. 28 del D.L. 30 maggio 2010, n. 78, che per le province ai sensi della disposizione speciale contenuta nell'art. 1 comma 847 della legge 205/2017 è pari al 25% della spesa sostenuta per lavoro flessibile nel 2009. Tale limite è stato innalzato al 50% per effetto dell'art. 17 c. 1ter del D.L. 162/2019 come convertito dalla L. n. 8 del 28/2/2020. Per effetto del comma 562 della L. 234/2021 le suddette disposizioni sono state abrogate e pertanto il limite del lavoro flessibile corrisponde come per gli altri enti territoriali al 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009;
- il rispetto dei limiti costituiti dal rapporto medio dipendenti/popolazione previsto dal D.M. 18 novembre 2020 che per la classe demografica della Provincia di Modena è previsto in 1/989 e pertanto i dipendenti dell'ente non possono superare indicativamente le 708 unità;
- con atto del Presidente n. 142 del 26/11/2024 è stata effettuata la procedura di rilevazione delle eccedenze ai sensi di quanto previsto dall'art. 33 del decreto legislativo 165/2001 per il triennio 2025/2027;
- l'ente è in regola con gli obblighi della gestione e certificazione dei crediti attraverso l'apposita piattaforma informatica ai sensi dell'art. 9 del D.L. 185/2008;
- con atto del Presidente n. 11 del 29/01/2025 la Provincia di Modena ha approvato il Piano triennale delle azioni positive all'interno del PIAO ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. 198/2006;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 16/12/2024 è stato approvato il Bilancio pluriennale 2025/2027;
- con atto del Presidente n. 3 del 13/01/2025 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per il triennio 2025/2027;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 62 del 27/09/2024 è stato approvato il Bilancio Consolidato dell'esercizio 2023;
- il bilancio di previsione 2025/2027, il rendiconto della gestione dell'anno 2024 e il bilancio consolidato dell'anno 2023 sono stati trasmessi entro il termine di 30 giorni alla BDAP.

In relazione al fatto che:

- l'art. 39, al comma 1 della Legge 27/12/1997 n. 449 stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedono alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 68/99 e che il comma 19 prevede, per gli enti locali, l'adeguamento dei propri ordinamenti ai principi suddetti finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale;

- l'art. 19 comma 8 della Legge 448/2001 dispone, che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva delle spese e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 3 comma 10bis del D.L. 24/06/2014 n. 90 prevede la competenza del Collegio dei revisori sulla verifica del rispetto delle prescrizioni sopra riportate con particolare riferimento alla riduzione della spesa di personale prevista dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006;
- l'obbligo di programmazione in materia di assunzione per il personale è altresì sancito nel D. Lgs. 165/2001 in particolare dall'art. 6 commi 2 del D. Lgs. 165/2001 che stabilisce che allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, fermo restando che per effetto del Decreto legislativo 75/2017 tale previsione necessita di essere affinata per effetto dell'emanazione di apposite linee di indirizzo che l'art. 6 ter subordina per gli enti locali al raggiungimento di un'intesa da raggiungere in sede di conferenza unificata;
- a seguito dell'intesa raggiunta in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 13, in data 19 aprile 2018 sono state emanate le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA" con data 8 maggio 2018 pubblicate sulla G.U del 27/7/2018;
- con atto del Presidente n. 11 del 29/01/2024 è stato dato atto della coerenza della programmazione del personale dell'ente rispetto alle linee di indirizzo di cui sopra e contestualmente è stata definita in termini finanziari la dotazione organica dell'ente;
- l'art. 91 del D. Lgs 267/2000 prevede che gli enti locali adeguino i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12/03/1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'art. 89 comma 5 del TUEL stabilisce che gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dalla stessa legge, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni e dei servizi e dei compiti loro attribuiti.

LIMITI SPESA DI PERSONALE

Si evidenzia che in relazione alla previsione contenuta nell'art. 7 del DM 11/01/2022 le nuove assunzioni non rilevano ai fini del rispetto del limite di cui all'art. 1 comma 557-quater della L. 27 dicembre 2006 n. 296.

Il comma 557 quater della legge 296/2006 prevede per effetto di una norma successiva (D.L. 90/2014) che ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della disposizione in parola. La media, pertanto, delle spese di personale sostenute da prendere a riferimento è quella relativa al triennio 2011/2013.

Tale limite di spesa è stato certificato attraverso il Questionario SIQUEL relativo al rendiconto di gestione relativo all'anno 2014, nel modo seguente:

	Media 2011/2013 - Impegni
Spese intervento 01	23.015.016,42
Spese intervento 03	633.185,87

Spesa intervento 07	1.580.177,57
Totale Spesa personale (A)	25.228.379,87
- Componenti escluse (B)	3.980.847,58
Componenti assoggettate al limite (A) – (B)	21.247.532,29

A seguito del trasferimento delle funzioni e del personale per effetto della legge 56/2014 e della legge regionale 13/2015 è stato rideterminato il limite di spesa del triennio 2011/2013 come segue:

	Media 2011/2013 - Impegni
Spese macroaggregato 101	14.820.607,51
Spese macroaggregato 103	407.742,45
Irap macroaggregato 102	1.020.127,78
Totale spesa di personale (A)	16.248.477,74
(-) Componenti escluse (B)	2.864.046,36
(-) Altri componenti escluse:	
Di cui rinnovi contrattuali	
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (A – B)	13.384.431,38
(ex art. 1, comma 557, legge 296/2006)	

Dall'esame dell'ultimo rendiconto approvato (riferito all'anno 2024) con delibera di Consiglio n. 25 del 29/4/2025 risultano le seguenti risultanze e pertanto il rispetto del limite in parola:

	Rendiconto 2024 - €
Spese macroaggregato 101	10.330.506,75
Spese macroaggregato 103	60.147,04
Irap macroaggregato 102	930.761,13
Totale spesa di personale (A)	11.321.414,92
(-) Componenti escluse (B)	1.337.513,41
(-) Altri componenti escluse:	
Di cui rinnovi contrattuali	
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (A – B)	9.983.901,51
(ex art. 1, comma 557, legge 296/2006)	

CAPACITA' ASSUNZIONALI

L'art. 33, comma 1bis del cosiddetto "Decreto Crescita" (decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, di conversione del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162 c.d. Milleproroghe) ha introdotto significative novità al

regime delle assunzioni negli enti locali, il cui testo definitivo con riferimento alla disciplina applicabile alle province viene di seguito riportato:

1bis. A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, le province e le città metropolitane possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione. Con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione sono individuati le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per le province e le città metropolitane che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. Le province e le città metropolitane in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo, adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al cento per cento. A decorrere dal 2025 le province e le città metropolitane che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al trenta per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.

Il Decreto Ministeriale 11 gennaio 2022 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 28 febbraio 2022 "Individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città metropolitane" è finalizzato, in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 1bis, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, ad individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia.

La circolare emanata dal Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'Interno, in attuazione dell'art.33 comma 2 del decreto legge 30 aprile 2019, n.34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni contiene principi applicabili anche alle Province.

Si prende atto che la Provincia di Modena visti i valori soglia indicati dal DM 11 gennaio 2022 ai sensi di quanto previsto dall'art. 4 è stata collocata nella fascia demografica oltre i 700.000 abitanti e pertanto il valore soglia di virtuosità del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti previsto è pari al 13,9%.

Si evidenzia inoltre che l'art. 5 del suddetto decreto prevede l'incremento della spesa di personale finalizzato ad assunzioni a tempo indeterminato per il 22% per l'anno 2022, per il 24% per l'anno 2023 e 25% per l'anno 2024.

La spesa di personale di riferimento alla data di approvazione del piano dei fabbisogni 2023/2025 si riferisce – ex deliberazione Corte dei Conti Emilia-Romagna n. 55/2020 - all'ultimo rendiconto approvato ovvero al rendiconto per l'anno 2024.

L'esito per la Provincia di Modena per effetto della circolare esplicativa del Ministro per la pubblica Amministrazione dell'Economia e delle Finanze e dell'Interno verificando/conteggiando la spesa personale e le entrate della Provincia di Modena (dati rendiconto 2024 con ricompresa la spesa di personale e le entrate dell'Ente), è di un rapporto pari al 11,81%.

Annualità 2024

Spesa di personale dell'anno 2024 risultante dallo schema di rendiconto approvato dall'organo esecutivo confrontato con media accertato rendiconto 2022 e 2023 e risultanti dallo schema di rendiconto 2024 al netto FCDE (stanziamento definitivo anno 2024):

SPESA DI PERSONALE	2024 (impegnato)
-U.1.01.00.00.000	10.330.506,75
-U1.03.02.12.001;	
-U1.03.02.12.002;	
-U1.03.02.12.003;	7.039,32
-U1.03.02.12.999.	
Assunzioni etero-finanziate 2024 (atto n. 1983/2023)	-226.139,03
Incentivi funzioni tecniche (stanziamenti)	-333.675,40*
TOTALE	9.777.731,64

*Capitoli: 1041 per euro 44.004,61; 1042 per euro 225.523,18; oneri riflessi pari al 23,80% delle somme sopra indicate.

ENTRATE CORRENTI TRIENNIO E FCDE			
	2022	2023	2024
Titolo 1	53.864.261,14	56.416.273,51	60.672.523,57
Titolo 2	23.668.322,68	20.400.314,21	21.021.395,97
Titolo 3	3.959.451,53	4.642.551,78	4.110.723,67
TOTALE ENTRATE	81.492.035,35	81.459.139,50	85.804.643,21
Entrate da neutralizzare per assunzioni etero finanziate			226.139,03
Accertamento entrate per contabilizzazione incentivi tecnici			333.675,40
TOTALE ENTRATE	81.492.035,35	81.459.139,50	85.244.828,78
FCDE 2024			6.207,69
DENOMINATORE (MEDIA) - FCDE			82.725.793,52

CALCOLO VALORE SOGLIA: 2024

CALCOLO DELLA PROPRIA PERCENTUALE BILANCIO PLURIENNALE PRIMA ANNUALITA'	
	PTFP 25/26/27
Numeratore (SPESE DI PERSONALE)	10.330.506,75
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020 (atto n. 1983 del 15/11/2023)	- 226.139,03
Incentivi funzioni tecniche da neutralizzare	-333.675,40
Denominatore (MEDIA ENTRATE)	82.725.793,52

Percentuale	11,81%
-------------	--------

	PTFP 25/26/27
a Spesa di personale (a)	9.770.692,32
b Entrate (b)	82.725.793,52
c Percentuale (c)	13,9%
d Tetto di spesa massimo teorico (d= c x b)	11.498.885,30
e Valore massimo teorico di personale assumibile (e= d-a)	1.728.192,98

Annualità 2025

Stanziamiento anno 2025 (spesa di personale) confrontato con media Entrate correnti 2023 (da rendiconto), da consuntivo anno 2024 e stanziamenti 2025 al netto FCDE:

SPESA DI PERSONALE	2025 (stanziamento)
-U.1.01.00.00.000	10.846.215,57
-U1.03.02.12.001;	
-U1.03.02.12.002;	
-U1.03.02.12.003;	
-U1.03.02.12.999.	
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020 (atto n. 1983 del 15/11/2023)	-251.881,68
TOTALE	10.594.333,89

ENTRATE CORRENTI TRIENNIO E FCDE			
	2023 da rendiconto	2024 da rendiconto	2025* (stima da prospetto entrate titolo 1)
Titolo 1	56.416.273,51	60.672.523,57	60.002.654,00
Titolo 2	20.400.314,21	21.021.395,97	20.264.494,36
Titolo 3	4.642.551,78	4.110.723,67	3.651.992,35
TOTALE ENTRATE	81.459.139,50	85.804.643,21	83.919.140,71
Entrate da neutralizzare per assunzioni etero finanziate			-251.881,68
Accertamento entrate per contabilizzazione incentivi tecnici			
TOTALE ENTRATE	81.459.139,50	85.804.643,21	83.667.259,03
FCDE 2025			5.818,40
DENOMINATORE (MEDIA) - FCDE			83.637.862,18

*gli accertamenti dei primi due titoli sono in linea e anche proporzionalmente. Per quanto riguarda il terzo titolo gli accertamenti ad oggi sono già superiori agli stanziamenti e pertanto si è provveduto a inserire il totale degli accertamenti.

CALCOLO VALORE SOGLIA: 2025

CALCOLO DELLA PROPRIA PERCENTUALE BILANCIO PLURIENNALE 2025/2027 PRIMA ANNUALITA'	
	PTFP 25/26/27
Numeratore (SPESE DI PERSONALE)	10.846.215,57
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020	251.881,68
Denominatore (MEDIA ENTRATE)	83.637.862,18

Percentuale	12,67%
-------------	--------

		PTFP 25/26/27
a	Spesa di personale (a)	10.594.333,89
b	Entrate (b)	83.637.862,18
c	Percentuale (c)	13,9%
d	Tetto di spesa massimo teorico (d= c x b)	11.625.662,84
e	Valore massimo teorico di personale assumibile (e= d-a)	1.031.328,95

Annualità 2026

Stanziamiento anno 2026 (spesa di personale) confrontata con media entrate rendiconto 2024, stanziamenti 2025 e 2026 al netto FCDE ultima annualità considerata:

SPESA DI PERSONALE	2026 (stanziamento)
-U.1.01.00.00.000	10.846.215,57
-U1.03.02.12.001;	
-U1.03.02.12.002;	
-U1.03.02.12.003;	
-U1.03.02.12.999.	
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020 (atto n. 1983 del 15/11/2023)	-264.550,11
TOTALE	10.581.665,46

ENTRATE CORRENTI TRIENNIO E FCDE			
	2024 (da rendiconto)	2025* (stima come da prospetto sopra riportato)	2026 (stanziamento)
Titolo 1	60.672.523,57	60.002.654,00	55.400.500,00
Titolo 2	21.021.395,97	20.264.494,36	20.264.494,36
Titolo 3	4.110.723,67	3.651.992,35	2.843.700,00
TOTALE ENTRATE	85.804.643,21	83.919.140,71	78.508.694,36
Entrate da neutralizzare per assunzioni etero finanziate			-264.550,11
Accertamento entrate per contabilizzazione incentivi tecnici			
TOTALE ENTRATE	85.804.643,21	83.919.140,71	78.244.144,25
FCDE 2026			5.818,40
DENOMINATORE (MEDIA) - FCDE			82.650.157,66

*gli accertamenti dei primi due titoli sono in linea e anche proporzionalmente. Per quanto riguarda il terzo titolo gli accertamenti ad oggi sono già superiori agli stanziamenti e pertanto si è provveduto a inserire il totale degli accertamenti.

CALCOLO DELLA PROPRIA PERCENTUALE BILANCIO PLURIENNALE 2025/2027 SECONDA ANNUALITA'	
	PTFP 25/26/27
Numeratore (SPESE DI PERSONALE)	10.846.215,57
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020	264.550,11
Denominatore (MEDIA ENTRATE)	82.650.157,66

Percentuale	12,80%
-------------	--------

		PTFP 25/26/27
a	Spesa di personale (a)	10.581.665,46
b	Entrate (b)	82.650.157,66
c	Percentuale (c)	13,9%
d	Tetto di spesa massimo teorico (d= c x b)	11.488.371,91
e	Valore massimo teorico di personale assumibile (e= d-a)	906.706,45

Annualità 2027

Stanziamiento bilancio pluriennale 2025/2027 anno 2027 (spesa di personale) confrontata con media entrate 2025, 2026, 2027 al netto FCDE ultima annualità considerata:

SPESA DI PERSONALE	2027 (stanziamento)
-U.1.01.00.00.000	10.846.215,57
-U1.03.02.12.001;	
-U1.03.02.12.002;	
-U1.03.02.12.003;	
-U1.03.02.12.999.	
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020 (atto n. 1983 del 15/11/2023)	-264.550,11
TOTALE	10.581.665,46

ENTRATE CORRENTI TRIENNIO E FCDE			
	2025 (stanziamento)	2026 (stanziamento)	2027 (stanziamento)
Titolo 1	60.002.654,00	55.400.500,00	55.400.500,00
Titolo 2	20.264.494,36	20.264.494,36	20.264.494,36
Titolo 3	3.651.992,35	2.843.700,00	2.843.700,00
TOTALE ENTRATE	83.919.140,71	78.508.694,36	78.508.694,36
Entrate da neutralizzare per assunzioni etero finanziate			-264.550,11
Accertamento entrate per contabilizzazione incentivi tecnici			
TOTALE ENTRATE	83.919.140,71	78.508.694,36	78.244.144,25
FCDE 2026			5.818,40
DENOMINATORE (MEDIA) - FCDE			80.846.675,54

CALCOLO DELLA PROPRIA PERCENTUALE BILANCIO PLURIENNALE 2025/2027 TERZA ANNUALITA'	
	PTFP 25/26/27
Numeratore (SPESE DI PERSONALE)	10.846.215,57
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020	264.550,11
Denominatore (MEDIA ENTRATE)	80.846.675,54
Percentuale	13,09%

		PTFP 25/26/27
a	Spesa di personale (a)	10.581.665,46
b	Entrate (b)	80.846.675,54

c	Percentuale (c)	13,9%
d	Tetto di spesa massimo teorico (d= c x b)	11.237.687,90
e	Valore massimo teorico di personale assumibile (e= d-a)	656.022,44

Si evidenzia inoltre che da una stima delle entrate tributarie per l'anno 2025, a seguito degli incassi fino al mese di settembre, l'importo degli accertamenti relativi alle entrate tributarie determinati in termini prudenziali dovrebbero attestarsi intono ad euro 60.002.654 in relazione al prospetto sottoindicato con riguardo all'IPT e RCAuto nonché prevedendo per la TEFA un importo di euro 5.996.781.

IPT				
DESCRIZIONE	2022	2023	2024	2025
gennaio	1.648.136	1.896.616	2.261.455	1.772.225
febbraio	1.868.410	1.998.838	2.384.270	2.293.189
marzo	2.246.261	2.512.805	2.385.897	2.401.780
aprile	1.701.447	1.840.807	2.107.196	2.218.599
maggio	1.912.752	2.283.251	2.348.434	2.214.134
giugno	1.871.916	2.015.065	2.178.933	2.088.540
luglio	1.801.011	2.020.786	2.415.294	2.366.169
agosto	1.302.663	1.475.732	1.412.967	1.368.784
settembre	1.758.353	1.798.778	1.884.192	2.013.871
ottobre	1.825.557	2.269.657	2.416.605	1.825.557
novembre	1.882.513	2.142.087	2.107.566	1.882.513
dicembre	1.813.431	2.016.169	2.313.933	1.813.431
Totale al 31/12/2025	21.632.448	24.270.591	26.216.741	24.258.792

RC AUTO				
DESCRIZIONE	2022	2023	2024	2025
ANNO N-1			433.868	2.222.703
gennaio	10.475	92.915	751.633	86.613
febbraio	2.485.043	2.715.542	3.262.414	2.729.084
marzo	2.862.231	2.763.645	2.945.894	3.425.844
aprile	1.970.705	2.002.649	1.773.190	2.319.619
maggio	2.270.381	2.327.708	2.565.026	2.644.621
giugno	2.000.042	2.188.677	3.046.708	2.426.693
luglio	2.291.410	2.279.034	1.721.193	2.658.359
agosto	2.054.101	2.170.925	2.734.684	2.798.160
settembre	2.269.444	2.440.991	2.625.895	2.740.136
ottobre	1.386.864	1.554.224	1.668.646	1.386.864
novembre	2.085.683	2.165.799	2.331.617	2.085.683
dicembre	4.106.417	3.437.785	2.222.703	2.222.703
Totale al 31/12/2025	25.792.797	26.139.892	28.083.470	29.747.081

Il dato così determinato risulta utile ai fini dell'asseveramento sull'anno 2026 e costituisce elemento da considerare anche per l'anno 2027.

La spesa di personale relativa all'anno 2019 come da rendiconto della gestione (macroaggregato 101) è pari ad euro 9.038.880 e pertanto la possibilità di espansione della spesa per assunzioni a tempo indeterminato rispetto al suddetto anno ammonterebbe ad euro 2.259.720,00 fino all'anno 2024.

La spesa di personale per l'anno 2024, in relazione al fatto che l'art. 57 c. 3 septies del D.L. 104/2020, trattando delle spese di personale etero-finanziate e facendo riferimento alla relativa neutralizzazione utile ai fini del valore soglia ma non esplicitamente al limite rappresentato dal valore assoluto, viene considerata prudenzialmente ai fini di quanto previsto dall'art. 5 del DM 11/01/2022 al lordo delle spese di personale etero-finanziate anche con riferimento alle assunzioni effettuate successivamente all'1/1/2022.

Per quanto sopra affermato e nelle more della definizione di interventi normativi di aggiornamento dei limiti previsti dal DM 11/01/2022 il cui termine è rappresentato dall'anno 2024 si evidenzia di seguito la situazione dell'ente raffrontata con le percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio di cui all'art. 5 del suddetto decreto:

	Rendiconto 2023	PTFP 24/25/26 2024
Spese di personale 2019	9.038.880	9.038.880
Percentuale di Tabella 2	24%	25%
Valore massimo anno	2.169.331,20	2.259.720,00
Limite spesa di personale	11.208.211,20	11.298.600,00
Spesa personale	9.888.749,69	10.330.506,75
Margine	1.319.461,51	968.093,25

Si rileva, in relazione al termine dell'efficacia di quanto previsto dall'art. 5 del DM 11/01/2022, il venir meno per l'anno 2025 del parametro della spesa massima sostenibile e nello stesso tempo il rispetto desumibile dal rendiconto della gestione dell'anno 2024 che la spesa di personale al netto della sola spesa per incentivi tecnici (e non anche delle spese etero-finanziate) ammonta ad euro 10.330.506,75 e pertanto ampiamente al di sotto del limite previsto dalla norma sopra citata.

Si rileva inoltre per quanto sopra esposto il rispetto desumibile dal rendiconto della gestione dell'anno 2024 del rispetto del valore soglia e pertanto della sostenibilità della spesa di personale con riguardo al rapporto tra media delle entrate dell'ultimo triennio e spesa di personale il cui limite è pari al 13,9% e conseguentemente la non applicazione della sanzione prevista relativa al 30% del turn over del personale cessato in quanto al momento il rapporto è dell'11,81%.

In relazione al raffronto delle tabelle sopra esposte il limite massimo per la Provincia di Modena è rappresentato dalla possibilità al momento di sostenere un'ulteriore spesa per l'anno 2025 di euro 1.031.328,95. In realtà nell'ambito di quanto previsto dal DUP 2025/2027 e tenuto conto che con la FAQ n. 51 del 16 febbraio 2023, la Commissione Arconet ha fornito chiarimenti in merito al fatto che la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale sia determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi e che la programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano

integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, l'ente ha previsto nell'ambito del bilancio di previsione con specifico riferimento all'annualità 2025 risorse aggiuntive rispetto alla spesa del personale pari ad euro 487.965,26, che dovrà tenere conto dei tempi e degli effettivi oneri contrattuali del CCNL 2022/2024, qualora sottoscritto nel corso dell'anno 2025.

La predisposizione del piano triennale del fabbisogno di personale 2025/2027 tiene conto dell'interlocuzione che ha avuto luogo con i Dirigenti dell'ente ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 ferma restando la competenza dell'organo esecutivo ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni.

Dato atto che la Provincia di Modena appartiene alla fascia demografica di cui all'art. 4 c. 1 lettera e) del D.M. 11/01/2022 e cioè province con 700.000 abitanti e oltre e tenuto conto che il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e finanze e con il Ministro della Salute in data 8 maggio 2018 ha emanato le linee di indirizzo volte ad orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei propri piani dei fabbisogni di personale, secondo le previsioni degli articoli 6 e 6-ter del decreto legislativo n. 165/2001, come novellati dall'articolo 4 del decreto legislativo n. 75 del 2017.

Le novità introdotte dal citato decreto legislativo n. 75/2017 sono finalizzate a mutare la logica e la metodologia che le amministrazioni devono seguire nell'organizzazione e nella definizione del proprio fabbisogno di personale.

Il piano triennale del fabbisogno deve essere definito in coerenza e a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa che, oltre ad essere necessaria in ragione delle prescrizioni di legge, è:

- alla base delle regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- strumento imprescindibile di un apparato/organizzazione chiamato a garantire, come corollario del generale vincolo di perseguimento dell'interesse pubblico, il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese.

La giusta scelta delle professioni e delle relative competenze professionali che servono alle amministrazioni pubbliche e l'attenta ponderazione che gli organi competenti sono chiamati a prestare nell'individuazione della forza lavoro e nella definizione delle risorse umane necessarie, appaiono un presupposto indispensabile per ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e per meglio perseguire gli obiettivi di performance organizzativa e di erogazione di migliori servizi alla collettività. Ne deriva che, così come il ciclo di gestione della performance, declinato nelle sue fasi dall'articolo 4, comma 2, del decreto legislativo n. 150 del 2009, deve svilupparsi in maniera coerente con i contenuti e con il ciclo della programmazione finanziaria e di bilancio, il piano triennale dei fabbisogni di personale deve svilupparsi, nel rispetto dei vincoli finanziari, in armonia con gli obiettivi definiti nel ciclo della performance, che a loro volta sono articolati, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto legislativo n. 150 del 2009 in "obiettivi generali", che identificano le priorità strategiche delle pubbliche amministrazioni in relazione alle attività e ai servizi erogati, e "obiettivi specifici" di ogni pubblica amministrazione.

Nel definire le necessità occupazionali si tiene conto degli indirizzi contenuti in due specifiche norme e cioè l'art. 3 della legge 56/2019 "Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo" che al comma 2 recita:

"al fine di accrescere l'efficienza dell'organizzazione e dell'azione amministrativa, le amministrazioni di cui al comma 1 predispongono il piano dei fabbisogni di cui agli articoli 6 e 6-ter del decreto legislativo n. 165 del 2001, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'effettivo ricambio generazionale e la migliore organizzazione del lavoro, nonché, in via prioritaria, di reclutare figure professionali con elevate competenze in materia di:

- a) digitalizzazione;
- b) razionalizzazione e semplificazione dei processi e dei procedimenti amministrativi;
- c) qualità dei servizi pubblici;
- d) gestione dei fondi strutturali e della capacità di investimento;
- e) contrattualistica pubblica;
- f) controllo di gestione e attività ispettiva;
- g) contabilità pubblica e gestione finanziaria”

e la disposizione speciale applicabile alle province (art. 1 comma 845 della legge 205/2017 come modificata dall'art. 1, comma 889 della L. 30 dicembre 2018, n. 145) che evidenzia come prioritariamente le assunzioni devono essere destinate prioritariamente alle attività in materia di viabilità e di edilizia scolastica relativamente alle figure ad alto contenuto tecnico-professionale di ingegneri, architetti, geometri, tecnici della sicurezza ed esperti in contrattualistica pubblica e in appalti pubblici.

L'art. 1 comma 844 della L. 205/2017 stabilisce che le province definiscono un piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali.

Considerato che con atto del Presidente n. 80 del 1/6/2021 sono state assunte determinazioni sulla riorganizzazione dell'ente attraverso le seguenti direttrici di carattere generale:

- modifica della struttura,
- semplificazione e razionalizzazione delle procedure e delle attività,
- interventi di logistica per l'efficientamento di spazi e strutture,
- razionalizzazione e implementazione dell'informatizzazione e della digitalizzazione delle procedure e delle attività che, nello specifico, con particolare riferimento ai miglioramenti da apportare alle procedure e per rendere più efficace l'azione tecnico/amministrativa ai lavori pubblici, in quanto principale segmento dell'ente chiamato all'esercizio delle funzioni fondamentali previsto dalla L. 56/2014, le azioni, come anche recepite nel PEG 2025/2027, nel quale viene confermato quanto già definito nel DUP 2025/2027, nonché nel PEG pluriennale dell'anno precedente, possono essere sintetizzate come segue:
 - necessità di stipulare accordi quadro, in termini esemplificativi ma non esaustivi per i lavori di manutenzione ordinaria nelle strade di montagna, pianura e nella bassa, per la segnaletica, per la manutenzione ordinaria dell'edilizia, per gli impianti elettrici e antintrusione, per il pronto intervento;
 - necessità di una formazione capillare per l'utilizzo del software PBM con definizione puntuale della suddivisione degli adempimenti tra personale tecnico e amministrativo;
 - necessità di una formazione specifica per il controllo dei ponti;
 - necessità di una formazione specifica per gli operatori in fune durante i sopralluoghi in ambienti montani con pendii e adeguamento degli strumenti DPI;
 - estensione della firma digitale a tutti i tecnici e passaggio della progettazione dalla forma cartacea alla forma digitale, nell'ambito dei processi di digitalizzazione auspicati da AGID.

Si conferma quanto esposto nel PIAO approvato con atto del Presidente n. 11 del 29/01/2025 nei termini della necessità di gestire nell'ambito delle opere stradali i fondi FSC e i fondi delle ordinanze del Commissario straordinario per il ripristino delle condizioni stradali conseguente agli eventi calamitosi del maggio 2023. Si rafforza la struttura che gestisce e soprattutto è chiamata ad effettuare la rendicontazione del PNRR e si introduce la figura di Istruttore direttivo Ingegnere Gestionale con le medesime caratteristiche di profilo dell'Istruttore direttivo informatico al fine di ottemperare all'obbligo relativo alla inclusione sociale e all'accesso delle persone con disabilità ai sensi del D. Lgs. 222/2023 nonché di essere di supporto al Responsabile della transizione digitale ai sensi di quanto previsto dal D. Lgs. 82/2005.

Alla luce di quanto sopra esposto si evidenziano i seguenti fattori:

- passaggio dalle fasi di gara a quella dei lavori PNRR,
- completamento delle opere finanziate con il PNRR,
- riscontri celeri con riferimento alle autorizzazioni urbanistiche,
- sviluppo dei percorsi natura nell'ambito della mobilità sostenibile,
- incremento delle risorse trasferite per investimenti sia in viabilità (es. decreto ponti) che in edilizia scolastica,
- necessità crescente di assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali del territorio ed esercizio della funzione fondamentale di cui al comma 88 della L. 56/2014 di espletare concorsi e la funzione di stazione appaltante per i Comuni,
- sostituzione del personale cessato considerato strategico,
- digitalizzazione dei processi secondo le direttive AGID,
- garantire il presidio, il pronto intervento e la costante manutenzione nell'ambito della viabilità provinciale e nell'ambito ittico-venatorio,
- garantire il rispetto dei maggiori adempimenti del servizio ragioneria, in seguito alle numerose cessazioni e alle nuove funzioni (contabilità ACCRUAL, adempimenti PNRR, bilancio tecnico, flussi di cassa) e poter gestire e supportare l'area tecnica nelle numerose attività di programmazione, monitoraggio e rendicontazione con riferimento al PNRR,
- presidio e supporto alla Presidenza delle suddette attività,
- gestione dei fondi relativi ai Patti territoriali e STAMI.

Preso atto che nelle previsioni del bilancio 2025/2027 si evidenziano di seguito i ritardi relativamente alle assunzioni previste nel PIAO 2025/2027 e nei precedenti piani occupazionali con le relative economie di spesa che incidono positivamente sul valore soglia:

Numero e profilo prof.le	Area	Servizio	decorrenza prevista nel PIAO o integrazione	decorrenza effettiva	Risparmio
N. 1 ISTR.DIR.GEOLOGO	Funzionari ed e	Area tecnica	01/08/2025	01/12/2025	11.405,89
N. 1 ISTR.DIR.AMM.VO	Funzionari ed e	Area tecnica	01/06/2025	01/12/2025	16.871,01
N. 1 ISTR. DIR. INFORMATICO	Funzionari ed e	Area amm	01/08/2025	01/12/2025	11.247,34
N. 1 ISTR.DIR.TECNICO	Funzionari ed e	Area tecnica	01/07/2025	01/10/2025	8.457,30
N. 2 OPERATORI SORVEGLIANZ	Op.esperto	Area tecnica	01/09/2025	01/10/2025	4.353,72
N. 1 ISTR.AMM.VO	Istruttori	Area amm.	01/09/2025	03/11/2025	5.117,86
N. 2 ISTR.AMM.VO	Istruttori	Area tecnica	01/09/2025	03/11/2025	10.235,72
N. 1 APPLICATO TERMINALISTA	Op.esperto	Area amm.	01/10/2025	01/12/2025	4.629,09
N. 1 ISTR.DIR.INGEGNERE**	Funzionari ed e	Area tecnica	01/10/2025	01/11/2025	2.851,47
N. 1 ISTR.DIR. ING.GESTIONALE	Funzionari ed e	Area amm.va	01/10/2025	01/12/2025	5.623,67
N. 1 ISTR.TEC. GEOMETRA	Istruttori	Area tecnica	01/07/2025	01/09/2025	5.117,86
N. 1 ISTR.TEC.GEOMETRA	Istruttori	Area tecnica	01/07/2025	01/12/2025	12.794,65
N. 2 ISTR.POL.LOCALE	Istruttori	Area amm.va	01/10/2025	01/12/2025	10.875,77
N. 1 ISTR.AMM.VO	Istruttori	Area tecnica	07/07/2025	01/08/2025	2.558,93
Totale costo					112.140,29

*cat. protette

**cambio profilo in Istruttore direttivo tecnico

Si prende atto altresì delle ulteriori seguenti cessazioni relative all'anno 2025, non prese in considerazione all'atto della predisposizione delle precedenti integrazioni al PIAO il cui costo è previsto interamente a bilancio e che conseguentemente costituisce economia di spesa di personale ai fini del valore soglia previsto dal DM 11/01/2022:

CESSAZIONI anno 2025					
Numero e profilo prof.le	Area	Servizio	decorrenza	Economia	
N. 1 OPERATORE SORVEGLIANZ	Op. esperto	Area tecnica	01/08/2025		10.884,30
N. 2 CENTRALINISTI	Op. esperto	Area amm.va	01/09/2025		17.414,88
N. 1 ISTR.AMM.VO	Istruttori	Area tecnica	08/09/2025		9.553,34
Totale costo					10.884,30

Il totale delle economie rilavabili sull'annualità 2025 ammonta pertanto ad euro 123.024,59.

Con riferimento alle nuove assunzioni previste nella seconda integrazione al PIAO 2025/2027, si ritiene di procedere con le seguenti ulteriori assunzioni a tempo indeterminato o incarichi a personale a tempo indeterminato:

Numero e profilo prof.le	Area	Servizio	decorrenza	Costo
Incarico Direttore Generale			01/12/2025	639,83
N.1 ISTR.DIR.AMM.VO	Funzionari ed	Area amm.	01/12/2025	2.811,84
Totale costo				3.451,66

In relazione alle necessità manifestate dall'ente per attività di tutoraggio e di affiancamento ai nuovi assunti e per esigenze funzionali non diversamente assolvibili e nel limite del 10% delle facoltà assunzionali (n. 30 assunzioni programmate 2025/2027) viene individuato un dipendente appartenente all'area dei Funzionari ed EQ, in servizio presso l'Area tecnica, per il quale risulta necessario il trattenimento in servizio per un periodo di un anno rispetto alla data obbligata per il pensionamento prevista per il 01/02/2026 (documentazione acquisita agli atti dell'ente), tenuto conto della disponibilità formalmente rappresentata dal suddetto. La presente determinazione è assunta ai sensi di quanto previsto dall'art. 1 c. 165 della L. 30 dicembre 2024 n. 207, in quanto il dipendente in parola rientra alla data del 31/01/2027 nel limite massimo di età prevista per il pensionamento, oltre ad aver conseguito una ottima valutazione della performance per l'anno 2024 (ultima valutazione utile).

LAVORO FLESSIBILE

Nell'ambito delle due aree dell'ente (Amministrativa e Tecnica) si ritiene di introdurre n. 3 figure con Contratto di Formazione Lavoro C.F.L. al profilo professionale di Istruttore amministrativo – Area degli Istruttori, mirato ad agevolare l'inserimento professionale (durata massima 12 mesi e almeno 20 ore di formazione). Le attività richieste dal profilo sono le seguenti:

- attività istruttoria nel campo amministrativo, tecnico, contabile, curando, nel rispetto delle procedure e degli adempimenti di legge, la predisposizione e l'inserimento di atti amministrativi negli applicativi dell'ente o sul sito istituzionale;
- raccolta, elaborazione, inserimento e analisi dei dati, anche attraverso processi di digitalizzazione;
- attività che richiedono l'uso complesso di dati ed apparecchiature informatiche, attraverso la gestione di strumentazioni tecnologiche (software, piattaforme, applicazioni informatiche).

Si riepilogano i costi relativi all'anno 2025:

Numero e profilo prof.le		Area	Servizio	decorrenza	termine	Costo anno 2025
N. 2 ISTR. AMM.VO	CFL	Istruttori	Area tecnica	01/12/2025	30/11/2026	5.117,86
N. 1 ISTR. AMMVO	CFL	Istruttori	Area amm.va	01/12/2025	30/11/2026	2.558,93
Totale costo						7.676,79

Si confermano i contenuti del PIAO 2025/2027 e in relazione al fatto che non si prevedono nuove assunzioni si conferma il rispetto del limite previsto all'art. 9 c.28 del D.L. 78/2010 e del 20% della dotazione organica.

Con riferimento al limite previsto di cui all'art. 9 c.28 del D.L. 78/2010 si specifica come per effetto dell'art. 1 c. 562 della L. 234/2021 venga previsto che le province possano assumere a tempo determinato e con contratti di lavoro flessibile nel limite del cento per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, abrogando le norme che prevedono limitazioni maggiori (comma 847 dell'articolo 1 della legge n. 205/2017 e la disposizione del secondo periodo dell'art. 33, comma 1-ter del D.L. n. 34/2019).

Si dà atto che il presente atto è rispettoso del limite del 20% dei rapporti di lavoro flessibile rispetto al numero dei dipendenti a tempo indeterminato presenti (corrispondente a n. 46 in quanto i dipendenti a tempo indeterminato al 31/12/2024 erano pari a n. 232 unità).

La spesa certificata per l'anno 2009 per lavoro flessibile ammonta ad euro 1.678.182,82.

Il limite per le province è pari al 100% della suddetta spesa e pertanto per la Provincia di Modena ammonta ad euro 1.678.182,82.

La spesa da sostenere si aggiunge alla somma di un'unità già presente appartenente all'area dei Funzionari ed E.Q. ai sensi dell'art. 110 c. 1 del TUEL (alta specializzazione) per euro 33.948,06 già assunta.

Il costo per l'anno 2026 delle assunzioni con contratto di formazione lavoro sopra citate ammonta ad euro 84.444,72, ancora ben al di sotto del limite previsto.

A seguito di richiesta delle amministrazioni interessate in data 9 gennaio 2024 è stata emanata da parte del Commissario Straordinario alla ricostruzione nel territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche l'Ordinanza n. 18/2024 con la quale è stata autorizzata la Provincia di Modena all'assunzione di n. 3 Funzionari a tempo determinato per la durata di due anni, che vengono finanziati attraverso i fondi a disposizione del Commissario stesso.

La richiesta della Provincia di Modena prevedeva l'assunzione di n. 2 unità al profilo professionale di Funzionario tecnico e di n. 1 unità di Funzionario amministrativo, appartenenti all'Area dei Funzionari ed E.Q. Tali assunzioni per effetto dell'art. 3 comma 1 della citata Ordinanza erano previste nel PIAO approvato con atto del Presidente n. 11/2025. Delle tre assunzioni previste solo quella di Funzionario amministrativo ha avuto luogo in data 04/08/2025, in quanto la procedura per l'assunzione dei due Funzionari tecnici è risultata infruttuosa. Tale assunzione per effetto dell'art. 3 comma 1 della citata Ordinanza è effettuata in aggiunta alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.

A seguito di quanto contenuto nell'ordinanza del Commissario straordinario preposto del 12/8/2025, il termine dei rapporti di lavoro a tempo determinato sopra evidenziati è stato rimodulato con la previsione della nuova scadenza al 31/12/2027, fermo restando il limite massimo della durata di due anni. Si ritiene pertanto di prendere atto di quanto disposto dalla recente ordinanza citata e di procedere alla proroga del rapporto di lavoro attualmente in essere al profilo di Funzionario amministrativo a tempo determinato fino al 03/08/2027 (coerentemente con quanto indicato nel PIAO che già prevedeva la possibilità che il rapporto di lavoro fosse di due anni).

Dal successivo prospetto si evince il rispetto del valore soglia dell'anno 2025:

RISPETTO VALORE SOGLIA 2025 (RIEPILOGO)		
	MARGINE DA PROSPETTO PRIMA ANNUALITA'	1,031,328.95
(-)	COSTO ASSUNZIONI 2025 A TEMPO INDETERMINATO	3,451.66
(-)	COSTO ASSUNZIONI 2025 CFL	7,676.79
(+)	RISPARMIO RITARDI ASSUNZIONI 2025 PRESENTE PIANO	112,140.29
(+)	SALDO ECONOMIE PIANI 2025 PRECEDENTI	140,842.93
(+)	CESSAZIONI 2025 INTERVENUTE SUCCESSIVAMENTE RISPETTO A PREDISPOSIZIONE PIANI PRECEDENTI	10,884.30
(-)	RISORSE CONTR. INTEGRATIVA 2025 DL. 25/2025 (AL LORDO ONERI RIFLESSI)	64,604.00
TOTALE MARGINE SU VALORE SOGLIA		1,219,464.02

Rispetto alle previsioni di spesa:

- per effetto dell'atto del Presidente n. 38 del 03/04/2025 di prima integrazione al PIAO 2025/2027 si era realizzata una prima economia di spesa rispetto agli stanziamenti del personale di euro 87.629,33, causa maggiori economie e cessazioni di personale in servizio;
- per effetto dell'atto del Presidente n. 83 del 01/07/2025 si sono realizzati ulteriori risparmi di spesa pari ad euro 53.213,60 rispetto agli stanziamenti iniziali;
- si evidenzia un'ulteriore economia derivante dal presente atto pari alla differenza tra le cessazioni, i ritardi nelle assunzioni rispetto alle assunzioni a tempo indeterminato e determinato per un totale di un saldo positivo rispetto allo stanziamento di euro 111.896,14 da cui dedurre le maggiori risorse per la Contrattazione integrativa pari ad euro 64.604,00 (comprehensive di oneri riflessi) per un saldo definitivo positivo di euro 47.292,14.

Pertanto, per l'anno 2025 la spesa prevista risulta inferiore rispetto ai limiti stabiliti nel DUP 2025/2027 che consentono di incrementare la spesa di personale di euro 487.965,26 ma anche rispetto alla spesa di personale prevista inizialmente nel bilancio di previsione relativa all'annualità 2025.

Si evidenzia di seguito il costo per l'anno 2026 delle assunzioni a tempo indeterminato effettuate o previste nell'anno 2025:

N.	data assunzione	area	profilo professionale	costo aggiuntivo anno 2026
1	02/05/2025	Operatori esperti	Operaio qualificato manutentore	24.840,31
2	02/05/2025	Operatori esperti	Op. sorv. E sic.stradale	24.840,31
3	02/05/2025	Operatori esperti	Op. sorv. E sic.stradale	24.840,31
4	01/08/2025	Operatori esperti	Op. sorv. E sic.stradale	24.840,31
5	01/10/2025	Operatori esperti	Op. sorv. E sic.stradale	24.840,31
6	01/10/2025	Operatori esperti	Op. sorv. E sic.stradale	24.840,31
7	03/02/2025	Istruttori	Istruttore amministrativo	30.707,00
8	01/04/2025	Istruttori	Istruttore amministrativo	30.707,00
9	02/05/2025	Istruttori	Istruttore amministrativo	30.707,00
10	02/05/2025	Istruttori	Istruttore amministrativo	30.707,00
11	09/06/2025	Istruttori	Istruttore amministrativo	30.707,00
12	01/08/2025	Istruttori	Istruttore amministrativo	30.707,00
13	01/09/2025	Istruttori	Istruttore tecnico geometra	31.146,75
14	02/05/2025	Funzionari ed EQ	Istruttore dir. amministrativo	33.742,02
15	22/09/2025	Funzionari ed EQ	Istruttore dir. Contabile	33.742,02
16	01/10/2025	Funzionari ed EQ	Istruttore dir. Tecnico	34.217,67
17	01/12/2025	Funzionari ed eq	ISTR.DIR.GEOLOGO	34.217,67
18	01/12/2025	Funzionari ed eq	ISTR. DIR. INFORMATICO	33.742,02

19	03/11/2025	Istruttori	ISTR.AMM.VO	30.707,00
20	03/11/2025	Istruttori	ISTR.AMM.VO	30.707,00
21	03/11/2025	Istruttori	ISTR.AMM.VO	30.707,00
22	01/12/2025	Operatori esperti	APPLICATO TERMINALISTA	24.840,31
23	01/12/2025	Funzionari ed EQ	ISTR.DIR. ING.GESTIONALE	33.742,02
24	01/12/2025	Istruttori	ISTR.TEC. GEOMETRA	31.146,75
25	01/12/2025	Istruttori	ISTR.POL.LOCALE	32.627,31
27	01/12/2025	Istruttori	ISTR.POL.LOCALE	32.627,31
28	01/12/2025	Incarico Direttore generale	Direzione Generale	7.677,92
29	01/12/2025	Funzionari ed EQ	Area amministrativa	33.742,02
TOTALE COSTO				822.616,65

Si evidenzia di seguito il costo previsto per l'anno 2026 per le assunzioni che saranno effettuate nell'anno 2025 per il personale con Contratto di Formazione e lavoro:

Numero e profilo prof.le		Area	Servizio	decorrenza	termine	Costo AGGIUNTIVO anno 2026
N. 2 ISTR. AMM.-VO	CFL	Istruttori	Area tecnica	01/12/2025	30/11/2026	56.296,48
N. 1 ISTR. AMM.-VO	CFL	Istruttori	Area amm.va	01/12/2025	30/11/2026	28.148,24
Totale costo						84.444,72

Si evidenzia di seguito il risparmio sull'anno 2026 delle cessazioni intervenute nell'anno 2025:

CESSAZIONI 2025 Risparmio 2026			
01/02/2025	Istruttori	Istruttore amministrativo	30.707,17
01/03/2025	Funzionari ed EQ	Istruttore dir. geometra	33.829,19
01/04/2025	Funzionari ed EQ	Specialista di vigilanza	33.829,19
01/04/2025	Istruttori	Istruttore tecnico geometra	30.707,17
01/08/2025	Operatore esperto	Op. sorv.e sic.stradale	24.840,31
31/08/2025	Istruttori	Istruttore amministrativo	30.707,17
01/09/2025	Operatore esperto	Centralinista	24.840,31
01/09/2025	Operatore esperto	Centralinista	24.840,31
Totale risparmio 2026			234.300,82

Si evidenziano di seguito le assunzioni da attivare con decorrenza dall'anno 2026:

data	Profilo	Area	Costo
01/01/2026	Istr.direttivo geologo pt 18/36	Area tecnica	17.108,84
01/02/2026	Istr.dir.contabile	Area amministrativa	30.930,19
TOTALE COSTO			48.039,20

Si evidenzia il risparmio derivante dalle cessazioni che avranno luogo nell'anno 2026:

CESSAZIONI 2026			
01/01/2026	Funzionari ed EQ	Funzionario amministrativo	33.742,02
01/02/2026	Funzionari ed EQ	Istr.dir.contabile	30.930,19
01/04/2026	Operatore esperto	Op. sorv.e sic.stradale	18.630,23
01/06/2026	Istruttori	Istruttore amministrativo	17.912,52

01/06/2026	Funzionari ed EQ	Istruttore dir.amministrativo	19.682,85
01/08/2026	Istruttori	Istruttore amministrativo	12.794,65
01/10/2026	Istruttori	ISTR.POL.LOCALE	8.156,83
01/11/2026	Funzionari ed EQ	Funzionario amministrativo	5.623,67
Totale risparmio 2026			147.472,95

Si evidenzia di seguito il margine per l'anno 2026 rispetto allo stanziamento di spesa previsto:

RISPETTO VALORE SOGLIA 2026 (RIEPILOGO)			
	MARGINE DA PROSPETTO SECONDA ANNUALITA'		906.706,45
(-)	COSTO AGGIUNTIVO 2026 ASSUNZIONI 2025 A TEMPO INDETERMINATO		822.616,65
(-)	COSTO AGGIUNTIVO 2026 ASSUNZIONI 2025 CFL		84.444,72
(-)	COSTO ASSUNZIONI ANNO 2026		48.039,02
(+)	RISPARMIO 2026 ASSUNZIONI 2025		234.300,82
(+)	CESSAZIONI 2026		147.472,95
(-)	RISORSE CONTR.INTEGRATIVA 2026 DL. 25/2025 (AL LORDO ONERI RIFLESSI)		156.483,20
	TOTALE MARGINE SU VALORE SOGLIA		176.896,63

Si evidenzia inoltre la sostenibilità della spesa anche in prospettiva rispetto a quanto stimato su base pluriennale come da prospetti sopra riportati, tenendo conto che già nel corso dell'anno corrente sono previste tre cessazioni dal servizio per quiescenza e ulteriori sei cessazioni nel corso dell'anno 2027, oltre alla cessazione dei rapporti di lavoro ex art. 110 del TUEL a seguito del termine del mandato del Presidente. Questo ai fini dell'asseveramento in termini pluriennali.

Per le nuove assunzioni si applicano le riserve per le quali i relativi bandi ne prevedono l'obbligo al raggiungimento della piena unità di personale attraverso il cumulo delle frazioni di unità.

Ai sensi dell'art. 1014 c. 1 e 3 e dell'art. 678 c. 9 del D. Lgs. 66/2010 è prevista la riserva di posti per i volontari delle forze armate con riguardo a n. 2 posizioni di Istruttore amministrativo appartenente all'area degli istruttori con contratto di formazione e lavoro.

Si applica la riserva per operatori volontari che abbiano concluso il servizio civile universale ovvero nazionale senza demerito ex Legge di conversione dell'art. 18 del D.L. 22/4/2023 n.44 per effetto della L. 21/6/2023 n. 74 come modificata dal D.L. 25/2025 per la posizione di Istruttore direttivo contabile appartenente all'area dei Funzionari ed EQ.

Si dà atto che complessivamente con riguardo alla programmazione del triennio 2025/2027 i posti oggetto di riserva sono inferiori al 50% in ossequio al principio dell'adeguato accesso dall'esterno.

Si dà atto di procedere alla copertura dei posti sopra indicati con procedure di selezione pubbliche (scorrimento graduatorie, concorso o procedura di interpello) e in relazione al superamento dell'obbligo dell'attivazione in via preliminare delle procedure di mobilità ex art. 30 del D. Lgs. 165/2001, si ritiene per motivi di celerità del procedimento di derogare rispetto a quanto previsto dal suddetto istituto per effetto della Legge 21 febbraio 2025, n. 15, che converte con modifiche il Decreto-Legge 27 dicembre 2024, n. 202, anche per la copertura dei posti previsti da precedenti atti, con l'eccezione della posizione di Applicato terminalista appartenente alle categorie protette, per la quale posizione si procederà attraverso l'istituto della mobilità tra enti.

Si dà atto con riguardo all'obbligo della mobilità ex art. 30 del D. Lgs. 165/2001 nella misura del 15% della programmazione che con il presente atto non viene raggiunto il numero di unità sufficienti affinché si determini tale obbligo.

Le assunzioni che determinano l'istituzione di nuovi posti comportano conseguentemente la modifica della dotazione organica dell'ente ai sensi di quanto previsto dal D. Lgs. 75/2015. Gli incrementi delle posizioni dotazionali con riferimento alle posizioni di Istruttore amministrativo e di Operatore sorveglianza presso l'area tecnica determinano l'incremento dei posti in dotazione organica e il relativo utilizzo della graduatoria già approvata ai sensi di quanto previsto dal TUEL in

ordine alla necessità di procedere in modo celere per poter rispettare le scadenze con particolare riguardo alla rendicontazione dei fondi PNRR e la sorveglianza delle opere che l'ente dovrà gestire nell'ambito delle ordinanze del Commissario Straordinario per la ricostruzione a seguito degli eventi alluvionali dell'anno 2023.

La copertura dei suddetti posti con riferimento alle assunzioni a tempo indeterminato potrà avvenire solo una volta espletate infruttuosamente le procedure di cui all'art. 34bis del D. Lgs. 165/2001.

Si evidenzia inoltre ai fini del rispetto del valore soglia che per effetto dell'art. 26 della L.R. 27/12/2018 n. 24, il costo delle assunzioni a tempo indeterminato, in relazione a quanto previsto dall'articolo 57, comma 3-septies, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020 n. 126, essendo finanziato integralmente da risorse provenienti da altri soggetti ed espressamente finalizzate da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse, non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento.

LIMITI DOTAZIONE ORGANICA

L'art. 1 comma 844 della legge 205/2017 afferma come restando la rideterminazione delle dotazioni organiche nei limiti di spesa di cui all'articolo 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, ai fini del ripristino delle capacità di assunzione, le città metropolitane e le province delle regioni a statuto ordinario definiscono un piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge 7 aprile 2014, n. 56.

Il limite stabilito in occasione dell'applicazione del comma 421 della legge 190/2014 era pari ad euro 10.522.539,09.

Per effetto di quanto previsto dall'art. 17 comma 1ter del D.L. 162/2019 il comma 421 della legge 190/2014 sopra richiamato è abrogato e pertanto viene meno tale limite del 50%.

Richiamato l'art. 89, commi 1 e 2 del D. Lgs 267/2000 in forza del quale: "Gli enti locali disciplinano, con propri regolamenti (...) l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità. La potestà regolamentare degli enti locali si esercita, tenendo conto di quanto demandato alla contrattazione collettiva nazionale, nelle seguenti materie: (...) e) ruoli, dotazioni organiche e loro consistenza complessiva (...)".

Richiamati altresì:

- il D. Lgs 165/2001;
- il decreto del Dipartimento della Funzione Pubblica avente ad oggetto: "Le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA" registrato presso la Corte dei Conti il 9 luglio 2018 - Reg.ne - Succ 1477 - Pubblicata in Gazzetta Ufficiale- Serie Generale n. 173 del 27 luglio 2018;
- la deliberazione della Corte dei Conti sezione regionale della Puglia, n. 111/2018/PAR che rispetto al decreto di cui sopra ha fornito interessantissime indicazioni per la redazione dei Piani triennali dei fabbisogni di personale (PTFP) ovvero che la locuzione "spesa potenziale massima" della dotazione organica, così codificata dalle linee di indirizzo del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione per gli enti locali il riferimento debba essere al contenimento della spesa di personale ai sensi dell'art. 1 comma 557 e seguenti o 562 della legge 296/2006.

Preso atto che la dotazione risulta conforme alle esigenze funzionali, organizzative, gestionali ed erogative di questa Amministrazione come confermato dai dirigenti e Responsabili, ciascuno per la propria struttura.

Si evidenzia che le posizioni contenute nel presente documento, non finanziate con cessazioni costituiscono variazione alla dotazione organica precedentemente approvata.

Viste le esigenze assunzionali dell'Ente sopra dettagliate.

Il responsabile del procedimento è il Direttore dell'Area Amministrativa Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole in merito alla proposta.

Il Direttore dell'Area Amministrativa ha espresso parere favorevole rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione al presente atto, ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali.

Per quanto precede,

IL PRESIDENTE DISPONE

- 1) Di approvare, per tutte le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente riportate, l'integrazione al Piano triennale del fabbisogno del personale 2025/2027 come indicato e motivato nelle premesse.
- 2) Di stabilire che il presente atto costituisce integrazione al PIAO 2025/2027.
- 3) Di pubblicare il presente atto nel sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione trasparente - Documenti di programmazione strategico-gestionale a cui si rifà il sito del Dipartimento della Funzione Pubblica – Portale PIAO.
- 4) Di dare atto che col presente documento viene integrato solo il Piano triennale del fabbisogno del personale mentre le altre sezioni del DUP e del PIAO restano invariate.
- 5) Di precisare che:
 - il presente provvedimento potrà essere oggetto di ulteriori successive integrazioni e/o modificazioni qualora intervengano nuove e/o diverse esigenze in ordine al fabbisogno di personale, rispetto ai piani acquisitivi approvati col presente atto;
 - le assunzioni previste con la presente programmazione trovano copertura finanziaria complessiva nei Macroaggregati di spesa del personale del bilancio di previsione 2025/2027;
 - nel triennio 2025/2027, con la programmazione approvata, verranno rispettati i limiti previsti dalle norme in materia di "tetto" di spesa di personale in premessa richiamate.
- 6) Di dare atto che si procederà all'attuazione delle singole previsioni del presente piano previa verifica del rispetto di tutti i vincoli stabiliti dalle varie norme limitative al tempo vigenti e della copertura finanziaria nel Bilancio di previsione finanziario 2025/2027.

- 7) Di dare atto che nella realizzazione della programmazione assunzionale 2025/2027 per motivi di celerità del procedimento ci si avvale della possibilità di cui all'art 3, comma 8, della Legge 56/2019 e s.m.i. ovvero: “(...) al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, fino al 31 dicembre 2025, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001(...)”.
- 8) Di procedere all'istituzione della posizione di Direttore Generale mediante incarico a personale interno avente esperienza pluriennale in ruoli dirigenziali.
- 9) Di procedere conseguentemente alla modifica del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi e alla modifica della struttura organizzativa.
- 10) Di dare atto dell'acquisizione del parere parte del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448.
- 11) Di demandare al Dirigente del Servizio Personale e sistemi informativi e telematica gli adempimenti connessi all'esecuzione delle previsioni inserite nel presente provvedimento, nel rispetto dei vincoli finanziari vigenti.
- 12) Di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

Il Presidente
BRAGLIA FABIO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)