



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Programmazione, Monitoraggi e Qualità

Determinazione numero 1788 del 20/08/2025

**OGGETTO: PNRR NEXT GENERATION EU MISURA 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE E SEMPLIFICAZIONE DELLE PROCEDURE SUAP E SUE - ENTI TERZI - REGIONI - PROVINCE - CITTA' METROPOLITANE - ASL - ARPA - UNIONI DI COMUNI - CONSORZI - ACQUISTO SOFTWARE COMPONENTE ENTI TERZI SUAP - TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA CON LA DITTA ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS S.P.A - CUP G41F25000500006. .
CUP G41F25000500006**

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

La Provincia di Modena ha da tempo intrapreso un percorso di automazione dei processi, volti anche alla dematerializzazione, delle attività dei propri Uffici, coinvolgendo man mano più aree nell'adozione di soluzioni applicative verticali.

il Servizio Personale e Sistemi Informativi e Telematica secondo quanto meglio specificato all'Art. 17 del DLGS 82/2005, svolge il compito di "coordinamento strategico dello sviluppo dei sistemi informativi, di telecomunicazione e fonia, in modo da assicurare anche la coerenza con gli standard tecnici e organizzativi comuni" e si occupa dell'"analisi periodica della coerenza tra l'organizzazione dell'amministrazione e l'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, al fine di migliorare la soddisfazione dell'utenza e la qualità dei servizi nonché di ridurre i tempi e i costi dell'azione amministrativa".

Con il Decreto del Ministro delle Imprese e del Made in Italy, di concerto con il Ministro della Pubblica Amministrazione, del 26 settembre 2023, pubblicato in G.U. n. 276 in data 25 novembre 2023, sono state approvate le specifiche tecniche di interoperabilità per l'adeguamento delle componenti informatiche per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli unici per le attività produttive (SUAP). Le specifiche tecniche individuano "Modalità telematiche di comunicazione e trasferimento dei dati tra il SUAP e i soggetti coinvolti nei procedimenti amministrativi" e hanno come oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazione di servizi (di cui all'art. 2, co. 1 del DPR 160/2010), svolte attraverso lo SUAP. Le specifiche tecniche disciplinano in particolare i requisiti tecnici relativi alla "componente Enti Terzi" introdotta all'art. 10 dell'Allegato tecnico al DPR 160/2010, con lo scopo di indicare quella componente informatica di cui ciascuna amministrazione diversa dal SUAP è coinvolta nel procedimento amministrativo, deve dotarsi per gestire le pratiche inoltrate dallo sportello.

A partire dal mese di marzo 2025, sono stati pubblicati sulla piattaforma PA Digitale 2026 del Dipartimento per la trasformazione digitale, gli Avvisi di finanziamento volti all'erogazione di risorse per l'adeguamento delle piattaforme degli Enti coinvolti nei procedimenti di competenza del SUAP (c.d. "Enti terzi"), destinati a Comuni, Regioni ed altri Enti interessati quali Province, Città

Metropolitane, ASL, ARPA, Unioni di Comuni e Consorzi, secondo le nuove “Specifiche tecniche di interoperabilità”, approvate con il decreto interministeriale sopra citato. Gli Avvisi sono finanziati a valere sulle risorse della Missione 1, Componente 1 del PNRR (Sub-investimento 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP&SUE)” di cui è titolare il Dipartimento della funzione pubblica.

La Provincia di Modena, nell’ottica di adeguare la gestione dei procedimenti che rientrano nella fattispecie descritta in precedenza, ha inviato il 26 Marzo scorso la propria candidatura per l’Avviso Pubblico “2.2.3 "Digitalizzazione e semplificazione delle procedure (SUAP e SUE)" Enti Terzi - Regioni - Province - Città Metropolitane - ASL - ARPA - Unioni di Comuni Consorzi” che è stata ammessa 01/04/2025 con protocollo n. 11269/2025 e risulta finanziata per € 79.516,52 con CUP G41F25000500006, riferito al decreto di finanziamento n. 58593639 del 18/04/2025.

L’Ente utilizza da anni un sistema di protocollo informatico, integrato col più ampio sistema di gestione documentale, fornito dalla ditta ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS S.P.A e regolarmente mantenuto in manutenzione, provvisto del sistema di conservazione verso il Polo Archivistico Regionale (PARER). I servizi dell’Ente sono particolarmente soddisfatti rispetto alle funzionalità e al continuo e puntuale adeguamento tecnologico; vengono inoltre periodicamente verificati i tempi e la qualità delle risposte e delle soluzioni alle richieste di assistenza inoltrate all’impresa, da cui emerge che il servizio erogato è mediamente di alta qualità.

Il contratto di assistenza di tipo GOLD con la ditta ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS S.P.A prevede inoltre un costo nullo per l’acquisto della licenza d’uso di qualsiasi software, di eventuale interesse della Provincia, di proprietà ADS inserito nel listino ADS, un costo nullo per l’assistenza tecnica e l’aggiornamento delle licenze d’uso di questi software, un costo nullo per l’acquisto ed il contratto di assistenza tecnica dei software realizzati da ADS ed inseriti a listino già compresi nel piano investimenti di ADS, disponibilità a riconoscere sotto forma di royalties o sotto forma di sconti l’eventuale vendita di software realizzato da ADS su specifiche della Provincia.

La digitalizzazione della pubblica amministrazione rappresenta un elemento chiave per migliorare l’efficienza dei processi amministrativi. In questo contesto, l’avviso della Misura 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE) –Enti Terzi” mira a supportare l’adeguamento tecnologico delle infrastrutture informatiche degli Enti terzi, facilitando l’integrazione con gli Sportelli Unici per le Attività Produttive (SUAP).

Il SUAP rappresenta un punto di accesso fondamentale per le imprese e i cittadini, semplificando l’interazione con la pubblica amministrazione e centralizzando le procedure necessarie per l’avvio e la gestione delle attività produttive.

Per garantire un funzionamento efficace del sistema e adempiere a quanto previsto dall’avviso 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE) – Enti Terzi”, è stato sondato il mercato anche in relazione al precedente affidamento ad altro operatore economico del servizio di back office per verificare quali soluzioni software, con le caratteristiche indicate in premessa, potessero essere disponibili, ed è emerso che la gran parte delle soluzioni è stata ideata per rispondere alla specifiche tecniche, ma la ditta ADS che ha proposto una soluzione informatica che svolge sia la funzione di “componente Enti Terzi” come indicata in premessa, ma anche l’integrazione nativa col sistema di gestione documentale sopra indicato, rispondendo alle specifiche tecniche nell’ambito delle modalità di interoperabilità e delle funzionalità previste.

La ditta ADS propone interventi tecnologici mirati per l’adeguamento dei sistemi esistenti, garantendo una gestione rapida e sicura delle pratiche amministrative che riguardano in particolare i procedimenti dell’urbanistica.

L’avviso PNRR in oggetto prevede la realizzazione dello scenario di comunicazione sincrono, tramite comunicazione basata sulla Piattaforma Digitale Nazionale dei Dati (PDND), tra le piattaforme SUAP/SUE e i così detti “Enti Terzi” tenuti al rilascio di pareri o autorizzazioni;

ovvero, tutti gli uffici degli stessi Comuni e di altre Pubbliche Amministrazioni coinvolte nelle procedure di partenza.

Le attività per il raggiungimento degli obiettivi del bando possono essere svolte dall'Ente tramite il supporto di un Partner/Intermediario Tecnologico (se già contrattualizzato), o attraverso l'individuazione di un Partner/intermediario Tecnologico per la piena adozione delle piattaforme di identità digitale e deve contrattualizzare con il fornitore entro 12 mesi dalla data di notifica del decreto di finanziamento;

A tal fine la ditta ADS Automated Data Systems S.p.a. ha presentato un'offerta pervenuta tramite PEC ed acquisita agli atti dell'Ente con protocollo n. 24241/2025, relativa alla misura 2.2.3 "Digitalizzazione e semplificazione delle procedure (SUAP e SUE)" Enti Terzi - Regioni - Province - Città Metropolitane - ASL - ARPA - Unioni di Comuni Consorzi"

Il prezzo di affidamento diretto in oggetto di euro 12.300,00 Iva Esclusa può ritenersi congruo per il servizio, considerando che l'acquisto della licenza della componente "Smart*PDND Modulo Software Integrazione Piattaforma Nazionale dei Dati" è a costo zero per le caratteristiche del contratto in essere con la ditta indicata in precedenza.

Per l'affidamento in oggetto, si è ritenuto opportuno avvalersi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, dove è stata pubblicata la Trattativa Diretta n. 5561267 "PNRR - Digitalizzazione delle procedure (SUAP e SUE) - Enti Terzi" con invito alla ditta ADS Automated Data Systems SpA, con sede a Bologna, via della Liberazione, 15, P.IVA 00890370372 e di procedere quindi alla fornitura mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023.

Si intende quindi procedere ad acquistare tale fornitura, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023.

A tal fine si richiama la Circolare del Ministero delle Infrastrutture e trasporti 20/11/2023 n. 298 con la quale viene ammessa la possibilità di procedere all'affidamento diretto di cui alla lettera b) dell'art. 50 c. 1 anche senza consultazione di più operatori economici, in relazione alla valutazione tecnica effettuata in quanto:

- costituisce procedura atta a soddisfare esigenze di celerità e semplificazione;
- costituisce attuazione del principio di efficienza, efficacia ed economicità;
- costituisce altresì emanazione del principio di fiducia, che valorizza l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici.

Tenuto conto altresì del modico importo dell'affidamento.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.A. comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante. In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto-legge n. 187/2010) si comunica che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è il seguente: B7F70F5900 e che il codice CUP è G41F25000500006.

Con Atto del Presidente n. 3 del 13/01/2025 è stato approvato il PEG 2025-2027.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

DETERMINA

- di affidare, nel rispetto dell'art. 50 c. 1 lett. b) del Decreto Legislativo n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", alla ditta ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS S.p.a. con sede in 40128 Bologna - Via della Liberazione n 15 - P.IVA 00890370372 l'acquisto della componente software citato in premessa;
- di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento sono quelli definiti nel "Capitolato" allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale, e che sarà allegato al contratto stesso;
- di impegnare la somma complessiva di € 15.006,00 di cui 2.706,00 Iva al 22% imputandola al capitolo n. 4847 "PNRR MISS 1 COMP 1 – INV 2 .2 SUB-INV 2.2.3 DIGITALIZZAZIONE PROCEDURE (SUAP & SUE)" del PEG 2025;
- di accertare la somma complessiva di € 15.006,00 al capitolo n. 2585 "PNRR MISS 1 COMP 1 – INV 2 .2 SUB-INV 2.2.3 DIGITALIZZAZIONE PROCEDURE (SUAP & SUE)" del PEG 2025 per l'incasso della quota parte del PNRR di cui sopra;
- di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC ON LINE valido al 23/09/2025;
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 (nel caso di bandi di gara e contratti aggiungere) e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 "e ss.mm.ii.;
- di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia-Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

Determinazione n. 1788 del 20/08/2025 pag. n. 5

dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)