



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Appalti e Contratti
Grandi Appalti

Determinazione numero 1437 del 04/07/2025

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE PER CONTO DEL COMUNE DI MIRANDOLA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI PER IL FUNZIONAMENTO DEL NIDO D'INFANZIA E DELLA SEZIONE PRIMAVERA DELLA "CIVETTA" - CIG B674DD9F6D. APPROVAZIONE VERBALI DI GARA, GRADUATORIA ED AGGIUDICAZIONE.

Il Dirigente BELLENTANI BARBARA

Con Delibera Consiliare n. 84 del 16/12/2019 la Provincia di Modena ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni e delle ASP aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture e, per disciplinare i rapporti fra i predetti enti, con deliberazione consiliare n. n. 88 del 01/12/2023, è stato approvato un nuovo schema di convenzione, adeguato al nuovo contesto normativo in materia di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture.

Con la Delibera n. 121 del 30/11/2022 è stata approvata la convenzione per l'attività di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Modena a favore del Comune di Mirandola (MO), per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi con attribuzione di tutte le relative funzioni e competenze, assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 41970 del 05/12/2022.

Con determinazione a contrarre n. 207 del 20/03/2025, il Comune di Mirandola ha stabilito di procedere all'affidamento dei "SERVIZI EDUCATIVI E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI PER IL FUNZIONAMENTO DEL NIDO D'INFANZIA E DELLA SEZIONE PRIMAVERA DELLA "CIVETTA", demandando l'espletamento della gara alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D.Lgs. 36/2023.

L'importo a base di gara del presente appalto, per il periodo contrattuale 1° Settembre 2025 – 31 Agosto 2028, ammonta ad € 2.0121.221,20 IVA esclusa, comprensivo del costo della manodopera stimato in € 567.945,59 (pari al 84,67% dell'importo annuo a base di gara).

Il contratto potrà essere prorogato, agli stessi patti, condizioni e modalità, per un uguale periodo, ovvero fino al 31 Agosto 2031. Pertanto l'importo stimato dell'appalto, comprensivo della proroga contrattuale per ulteriori 24 mesi, è pari ad € 4.024.442,40.

Gli importi da porre a base di gara su cui effettuare l'offerta economica, mediante la presentazione di un unico sconto percentuale, sono € 780,56 (IVA esclusa) corrispondente al costo unitario mensile per un posto nido a tempo

pieno ed € 505,10 (IVA esclusa) corrispondente al costo unitario mensile per un posto part time.

Gli importi a base di gara sopra indicati sono stati calcolati ai sensi dell'art. 41, comma 14, e art.11, comma 2 del Codice basandosi, come costo del lavoro, sul COSTO DEL LAVORO PER LE LAVORATRICI E I LAVORATORI DELLE COOPERATIVE DEL SETTORE SOCIOSANITARIO ASSISTENZIALE-EDUCATIVO E DI INSERIMENTO LAVORATIVO - Tabella ministeriale ottobre 2025/gennaio 2026.

Ritenuto, pertanto, di svolgere il ruolo di Stazione Unica Appaltante per conto del Comune di Mirandola, la Provincia di Modena con determinazione n. 710 del 07/04/2025, ha provveduto all'indizione della procedura aperta, predisponendo i relativi atti e stabilendo, quale scadenza per la presentazione delle offerte le ore 11,00 del giorno 15 maggio 2025.

Ai sensi dell'art.15 del D. Lgs n. 36 del 31/03/2023, sono stati individuati :

- quale Responsabile Unico del Progetto, la Dott.ssa Giovanna Gilberti del Comune di Mirandola;
- quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, la Dott.ssa Barbara Bellentani, Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena.

Poiché gli artt. 25 e 29 del D.lgs. n. 36/2023, prevedono l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare, per svolgere le attività di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici, una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata e quindi idonea a interagire con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC a cui devono confluire tutti i dati e le informazioni dei contratti pubblici, la Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, ha svolto la procedura di gara in questione, tramite la piattaforma regionale di approvvigionamento digitale Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER), gestita da Intercent-ER e certificata da AgID per le fasi di pubblicazione, affidamento ed esecuzione, interoperabile con la Banca Dati dei Contratti Pubblici (BDNCP) ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 36 del 2023 (Identificativo Registro di Sistema PI180432-25).

Come previsto nella Delibera ANAC n. 582 del 13.12.2023, l'acquisizione del Codice Identificativo di gara (CIG) è stata effettuata direttamente tramite la suddetta piattaforma mediante interconnessione/interoperabilità con la BDNCP e la relativa sezione Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) di ANAC e risulta essere il n. B674DD9F6D (Codice appalto interno: 701feb0b-f775-45ee-84ee-3fe596595020). Per ciò che riguarda la pubblicità legale degli atti negoziali si rimanda all'art. 27 del D.lgs.36/2023 e delibera ANAC n. 263/2023 del 20 giugno 2023.

L'obbligo della pubblicità legale viene assicurato mediante un nuovo metodo digitalizzato tramite la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP)-sezione Piattaforma di Pubblicità a valore legale (PVL), gestita dall'ANAC quale unico collettore.

Si è assolto alla pubblicità legale della gara, per le fasi di pubblicazione, affidamento ed esecuzione, tramite la suddetta piattaforma di approvvigionamento digitale SATER – Intercent-ER, interoperabile con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 36 del 2023 e con pubblicazione sul sito internet della Provincia.

Con la sopra richiamata determinazione di indizione di gara n. 710/2025 si è provveduto a quanto segue:

- impegnare al capitolo di spesa n. 4785 del Peg 2025, la spesa di € 660,00 per il pagamento di contributo a favore dell'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1 comma 65 e 67 della L. 266/09 che verrà rimborsato dall'Ente convenzionato (acc.to 658/2025 al capitolo di entrata 2558 del PEG 2025);
- accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2025, la somma di € 7.000 – acc.to 654/2025), che, il Comune di Mirandola rilascerà quale quota per la gestione della procedura della gara in oggetto, come da apposita Convenzione stipulata;
- accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2025 (acc.to n. 655/2025), la somma di € 6.439,11 quali incentivi alle funzioni tecniche in virtù Regolamento recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche”, che l'Ente Committente provvederà a

versare alla Provincia di Modena, per l'espletamento della procedura di appalto, in qualità di Stazione Unica Appaltante.

Allo scadere del termine di presentazione delle offerte, è pervenuta sulla Piattaforma Telematica SATER un'unica offerta della seguente impresa:

	Ragione sociale	Codice Fiscale e P.ta IVA	Registro di sistema
1	GULLIVER - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	02370870368	PI227072-25

In pari data, si è tenuta la prima seduta di gara, le cui fasi operative sono compiutamente descritte nel relativo verbale di gara assunto agli atti dell'Ente con RSP n. 3395, durante la quale si è provveduto a Sistema allo sblocco dell'offerta pervenuta e, in ordine di presentazione, all'apertura della busta amministrativa ed al controllo delle dichiarazioni e della documentazione in esse contenuta, risultata regolare. Il concorrente, è pertanto stato ammesso alla fase successiva della gara, consistente nello sblocco ed apertura della busta tecnica.

Con Atto dirigenziale n. 406 del 21/05/2025, il Comune di Mirandola ha provveduto alla nomina della Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche, così composta:

- Presidente: dott. Giampaolo Ziroidi, dirigente del Settore III- Sociali, Educativi, Culturali e Sport del Comune di Mirandola;
- Membro: dott.ssa Roberta Di Natale, Coordinatrice Pedagogica;
- Membro: sig. Daniela Cantadori, istruttore amministrativo in forza al servizio educativo del Comune di Mirandola.

In data 27/05/2025, si è tenuta la seconda seduta di gara pubblica (verbale di gara RSP n. 3398) consistente nello sblocco della busta tecnica e controllo della documentazione in essa contenuta in presenza del seggio di gara e del Presidente della Commissione giudicatrice dott. Giampaolo Ziroidi, in collegamento da remoto.

Nelle date del 27/05/2025 e il 29/05/2025, si sono tenute le sedute tecniche riservate di gara da parte della Commissione giudicatrice, le cui fasi operative sono compiutamente descritte nei relativi verbali assunto agli atti dell'Ente con prot. 19145 del 30/05/2025, per la valutazione delle offerte tecniche e l'assegnazione dei relativi punteggi tecnici.

In data 03/06/2025, si è svolta la terza seduta pubblica virtuale di gara (verbale di gara RSP n. 3401), durante la quale il Presidente della Commissione, in collegamento da remoto, ha dato lettura

dei punteggi risultanti dalle valutazioni dell'offerta tecnica con successivo inserimento su SATER, risultati essere i seguenti:

Ragione sociale	Criterio: Progetto pedagogico				Criterio: Personale			Criterio : Piano della formazione	Criterio : Parità di genere	Criterio Migliorie		Punteggio totale
	1.1	1.2	1.3	1.4	2.1	2.2	2.3			5.1	5.2	
GULLIVER - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	12,00	12,00	4,8	6,00	11,00	11,00	9,00	8,00	2,00	4,00	2,00	81,80

A seguire, si è proceduto allo sblocco e apertura dell'offerta economica e all'assegnazione dei relativi punteggi in funzione dei corrispondenti ribassi percentuali.

La graduatoria ad esito risulta la seguente:

Concorrente	Punteggio Tecnico	Punteggio economico	Ribasso in %	Ribasso in €	Offerta in €	Stato
GULLIVER - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	81,80	10,00	5,50	110.672,17 €	1.901.550,00 €	Aggiudicatario

Tenuto conto della suddetta graduatoria, la Responsabile della fase di affidamento ha proposto di aggiudicare il servizio in oggetto all'impresa **GULLIVER - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, con sede in Via Galileo Galilei 168 41126 Modena, CF. / P.TA IVA 02370870368 che ha offerto di eseguirli con il ribasso percentuale del 5,50%, corrispondente ad € 110.672,17 per un valore dell'offerta di € 1.901.549,03 quindi per un importo contrattuale pari ad € **1.901.549,03** (IVA esclusa).

Alla luce del ribasso offerto gli importi corrispondenti al costo unitario mensile per un posto nido a tempo pieno e part time posti a base di gara risultano essere i seguenti:

- costo unitario mensile per posto nido a tempo pieno: € 737,63 (IVA esclusa);
- costo unitario mensile per posto nido a tempo parziale: € 477,32 (IVA esclusa);

L'aggiudicatario in sede di gara ha indicato un costo della manodopera pari ad € 1.769.643,97 e quindi superiore rispetto all'importo della manodopera posto a base di gara corrispondente ad € 1.703.747,69 ed ha dichiarato di applicare al proprio personale il CCNL indicato nel Disciplinare di gara.

Si rileva che i controlli sui requisiti di cui all'art. 100 del D.lgs n. 36/2023 e sui requisiti di ordine generale, di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 dell'impresa aggiudicataria, si sono conclusi positivamente (prot. n. 23551 del 04/07/2025).

Relativamente ai controlli antimafia è stata inoltrata attraverso la Banca Dati Nazionale Antimafia (BDNA) in data 04/06/2025 la richiesta di informazione, non ancora evase, ma risulta già trascorso il termine di trenta giorni previsto dall'art. 92, commi 2 e 3, del D.lgs. 6.9.2011 n. 159.

Ai sensi dell'art. 17 comma 3 e dell'Allegato I.3 del D.Lgs. 36/2023, sono stati rispettati i termini di conclusione del procedimento.

Ai sensi dell'art.17 comma 5 del D.Lgs. 36/2023, l'aggiudicazione viene disposta dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capi all'offerente ed è immediatamente efficace.

Il presente atto sarà trasmesso al Comune di Mirandola per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di propria competenza.

Il presente provvedimento è pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti" con contestuale avviso al concorrente aggiudicatario, nonché sulla Piattaforma telematica di negoziazione "Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia Romagna (SATER)";

Si richiamano:

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011;

- il Vigente Regolamento dei Contratti e di Contabilità, nonché gli accordi convenzionali intercorsi tra il Comune di Mirandola e la Provincia di Modena in ordine allo svolgimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante;

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepada.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza

Per quanto precede, la Responsabile Unica della fase di affidamento

DETERMINA

- 1) di prendere atto delle risultanze delle operazioni di gara di cui ai verbali del 15/05/2025 (RSP n. 3395), del 27/05/2025 (RSP n. 3398) e del 03/06/2025 (RSP n. 3401) nonché del verbale delle sedute tecniche riservate della Commissione giudicatrice (Prot. n. 19145 del 30/05/2025) che qui si richiamano per valere ad ogni effetto;
- 2) di approvare la graduatoria finale delle operazioni di gara e di aggiudicare pertanto i lavori in oggetto all'impresa **GULLIVER - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, con sede in Via Galileo Galilei 168 41126 Modena, CF. / P.TA IVA 02370870368 che ha offerto di eseguirli con il ribasso percentuale del 5,50%, corrispondente ad € 110.672,17 per un valore dell'offerta di € 1.901.549,03 quindi per un importo contrattuale pari ad € 1.901.549,03 (IVA esclusa);
- 3) di approvare le migliori offerte dal Concorrente con l'offerta tecnica, che costituiranno parte integrante degli impegni contrattuali;
- 4) di prendere atto che l'aggiudicatario offre un costo della manodopera pari ad € 1.769.643,97 e quindi superiore rispetto all'importo della manodopera posto a base di gara corrispondente ad € 1.703.747,69 ed ha dichiarato di applicare al proprio personale il CCNL indicato nel Disciplinare di gara nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto per tutta la sua durata;
- 5) di dare atto che gli importi ribassati corrispondenti al costo unitario mensile per un posto nido a tempo pieno e part time posti a base di gara risultano essere i seguenti:
 - costo unitario mensile per posto nido a tempo pieno: € 737,63 (IVA esclusa);
 - costo unitario mensile per posto nido a tempo parziale: € 477,32 (IVA esclusa);
- 6) di dare atto che in data 04/07/2025 sono terminati i controlli, effettuati ai sensi dell'art. 94 – 95 e ai sensi dell'art. 100 del D.lgs n. 36/2023, sull'impresa GULLIVER - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE e non si è evidenziata alcuna discordanza rispetto alle dichiarazioni rese in sede di gara dall'impresa stessa e pertanto la presente aggiudicazione è da considerarsi **efficace** ad ogni effetto di legge;
- 7) di dare atto, inoltre, che relativamente ai controlli antimafia è stata inoltrata attraverso la Banca Dati Nazionale Antimafia (BDNA) in data 04/06/2025 la richiesta di informazione, alla data odierna non è ancora stata rilasciata la certificazione antimafia richiesta ma essendo trascorso il termine dei trenta giorni previsto dall'art. 92, commi 2 e 3, del D.lgs. 6.9.2011 n. 159, la sottoscrizione del contratto dovrà essere sottoposta alla condizione risolutiva di cui all'art. 92, comma 3, del predetto decreto e che qualora intervengano eventuali comunicazioni ostative si procederà alla revoca dell'aggiudicazione;

- 8) di dare atto che il Codice Identificativo Gara (CIG) è il n. B674DD9F6D e che l'Ente Committente dovrà prenderne in carico la gestione per le successive fasi di assunzione dell'impegno, stipula del contratto e atti di liquidazione e rendicontazione della spesa;
- 9) di dare atto che con determina di indizione n. 710/2025, la Provincia di Modena, quale Stazione Unica Appaltante, ha indetto la seguente procedura ed è stata accertata la quota ANAC- € 660,00 - in quanto verrà rimborsata dall'Ente Committente (acc.to 658/2025 al capitolo di entrata 2558 del PEG 2025), la quota di gestione della procedura di gara - € 7.000,00 (acc.to 654/2025 cap. 2559 del PEG 2025), e la quota incentivi - € 6.439,11 acc.to n. 655/2025 al cap. 2559 del PEG 2025;
- 10) di dare atto che la responsabilità del Procedimento di gara è affidata alla Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena, Dott.ssa Barbara Belentani;
- 11) di dare atto che la Provincia di Modena è incaricata esclusivamente dello svolgimento della procedura di gara come da Convenzione sopra richiamata;
- 12) di dare atto che il presente atto sarà trasmesso al Comune di Mirandola per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
- 13) di dare atto che si provvederà all'informazione inerenti il provvedimento di aggiudicazione di cui all'art. 90 del D.lgs. 36/2023 attraverso la piattaforma telematica di negoziazione certificata "Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia Romagna (SATER)";
- 14) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini del rispetto delle norme riguardante l'Amministrazione Trasparente, Provvedimenti di cui al D.lgs 33/2013 e, pertanto si dispone la pubblicazione nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente;
- 15) di provvedere alla pubblicazione del collegamento ipertestuale (link) della procedura sulla BDNCP nella sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" dell'Amministrazione trasparente sul portale istituzionale della Provincia di Modena nonché di pubblicare il presente atto sulla piattaforma di approvvigionamento digitale SATER – Intercent-ER, certificata da AgiD per le fasi di pubblicazione, affidamento ed esecuzione, interoperabile con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 36 del 2023;
- 16) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il competente Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna entro 30 (trenta) giorni dalle comunicazioni di legge.

Il Dirigente
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)