



Provincia di Modena

Area Tecnica
Amministrativo Lavori Pubblici

Determinazione numero 2415 del 19/12/2024

OGGETTO: OGGETTO: CONCESSIONE PER IL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA PER LA VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI O VERSAMENTI DI MATERIALI SULLA SEDE STRADALE E RELATIVE PERTINENZE SULLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI MODENA PER IL TRIENNIO 2023-2026 CIG 9628467E50. INTEGRAZIONE DETERMINAZIONE N.2332/2024

Il Dirigente ROSSI LUCA

Premesse.

Con determinazione a contrarre n.186 del 9/2/2023 sono state approvate le modalità di scelta del contraente per l'affidamento del contratto di concessione in oggetto, ovvero mediante effettuazione di gara informale ad invito preceduta da Avviso pubblico di indizione della selezione e di raccolta delle manifestazioni di interesse (avviso pubblicato sul sito web della Provincia di Modena in data 15/2/2023 con termine di presentazione per il giorno 4/03/2023) trattandosi di appalto sotto soglia comunitaria. A termine scaduto, sono pervenute nei termini previsti dall'Avviso n.7 manifestazioni di interesse. In seguito alla verifica delle candidature, non sono stati invitati a presentare offerta n.2 operatori economici la cui manifestazione di interesse è risultata irregolare ed irricevibile. Tutte le operazioni relative alla selezione degli operatori economici che hanno presentato la manifestazione di interesse sono contenute nel verbale assunto agli atti con prot.n. 8763 del 10/3/2023 ed approvato con determinazione n.447 del 21/3/2023. Successivamente, mediante la piattaforma Intercent- ER SATER sono stati invitati a presentare offerta i seguenti n.5 operatori:

- 1) MPM SRL Via T. Edison 4/6 Osimo(AN) C.F./P.IVA 08377420966
- 2) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./P.IVA 01543211203
- 3) CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./P.IVA 02292360696
- 4) PISSTA GROUP SRL via Foscolo 64 Castellalto (TE) C.F./P.IVA 01846520672
- 5) SICUREZZA E AMBIENTE SRL Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007

Con la sopra citata determinazione n.447/2023 sono stati approvati la lettera invito e la modulistica della gara informale tutti assunti agli atti dell'ente con Prot.n. 9859 del 20/3/2023.

La lettera invito (Prot.10259 del 22/3/2023) è stata pubblicata sulla piattaforma di negoziazione del mercato elettronico della p.a. Intercent ER-SATER al numero di sistema PI 048567-23 in data 22/3/2023 con termine di presentazione delle offerte previsto per il giorno 5/4/2023 alle ore 13.00. Entro il predetto termine, sono pervenute le seguenti tre offerte da parte delle ditte:

- 1) SICUREZZA E AMBIENTE SPA Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007
- 2) RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./PIVA 02292360696 (mandatario) con PRONTO STRADE SRL via Stanislao Cannizzaro 83/a Roma C.F. /PIVA 13579821003 (mandante)
- 3) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./PIVA 01543211203

Al termine della procedura di gara, con determinazione n. 1368 del 07/08/2023 esecutiva ai sensi di legge dal 11/08/2023 si approvavano i verbali pubblici e riservati e la graduatoria finale e si affidava il servizio all'operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007.

Il servizio è stato avviato in via d'urgenza in data 18/09/20224 come da relativo verbale.

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n.50/2016 da parte dell'U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di A.N.A.C sono terminati in data 10/08/2023. Ed è stata dichiarata dal Rup l'efficacia con nota prot. n. 29649 del 17/08/2023.

A seguito di ricorso al Tribunale Amministrativo regionale per l'Emilia Romagna da parte del secondo operatore economico classificato ovvero ZINI ELIO SRL è stata emessa la sentenza n. 00249/2024 del 12/04/2024, in ordine alla quale il Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna ha accolto il ricorso dell'impresa ZINI ELIO SRL e, ritenendo la istruttoria svolta in sede di verifica di congruità del tutto inadeguata, ha disposto l'annullamento del provvedimento di aggiudicazione e, ai sensi dell'art. 34 comma 1 lett. e) CPA, all'Amministrazione è stato assegnato un termine di 45 gg per riattivare il procedimento e per rinnovare e concludere la verifica di anomalia dell'offerta dell'aggiudicatario Sicurezza & Ambiente S.p.A. in conformità ai rilievi contenuti nella pronuncia stessa.

In conseguenza della sentenza del Tar, il servizio è stato immediatamente sospeso con nota prot. 12732 del 16/04/2024.

Nelle more della definizione della causa in oggetto, avendo la ditta ricorrente rinunciato alla sospensiva, la Provincia - considerate e ritenute le condizioni, le modalità, le risorse tecniche, economiche ed umane disponibili, tutte informazioni e valutazioni contenute nella determinazione n.610/2024 e n.1708/2024 di affidamento del primo contratto ponte e richiamate nella determinazione n.2332/2024 ed anche nel presente atto, al fine di non provocare soluzioni di continuità nel servizio di ripristino e di pronto intervento sulle strade della Provincia che tutela, tra gli altri beni pubblici patrimoniali e non, la pubblica incolumità e sicurezza - con il citato atto n.610/2024 ha proceduto all'affidamento diretto di un contratto-ponte al medesimo operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma,

con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 alle stesse condizioni previste nell'affidamento originario per la durata di almeno 6 mesi decorrenti dall'avvio del servizio e fino alla conclusione della nuova procedura richiesta dal TAR, per le motivazioni contenute nell'atto sopra citato. Il contratto ponte della durata di sei mesi è stato successivamente prorogato - con determinazione n. 1708 del 7/10/2024 ai sensi dell'opzione contrattuale - per il periodo di mesi due, ovvero fino al 19/12/2024 compreso.

Nell'udienza del processo in corso, svoltasi in data 4.9.2024, la causa è stata rinviata in decisione all'udienza del 16.1.2025 come risulta dal Verbale di causa e dal registro delle udienze; da tale data, decorrerà un ulteriore periodo prima dell'emissione della sentenza. Pertanto, sentito il parere dell'Avvocatura e del D.E.C., vista l'imminente scadenza del contratto (compresa opzione di proroga) prevista per il 19/12/2024, con determinazione n.2332 del 16/12/2024 che si richiama nel presente atto, si è proceduto all'affidamento di un secondo contratto ponte dal 20/12/2024 al 31/3/2025 periodo giustificato dalle motivazioni riportate nel citato atto e che nel presente si richiamano integralmente. Nel corso della redazione dell'atto, per mero errore materiale:

- non si è proceduto ad evidenziare il presunto valore di tale contratto ponte il quale è determinato mediante una stima trimestrale con riferimento al periodo annuale (€ 38.333,33) , quindi € 9.895,70.

- di dare atto che le polizze sottoelencate presentate per il precedente affidamento e conservate agli atti della provincia di Modena dovranno essere aggiornate con specifica appendice di validità con riferimento al periodo di affidamento del secondo contratto ponte, qualora scadenti anteriormente:

- garanzia definitiva: polizza n.116316359 emessa da Allianz SPA – Agenzia Roma Val Cannuta 5469 in data 01/09/2023 somma garantita € 5.750,00;
- polizza RCT: Appendice alla polizza n.1/39522/65/747167165/44 emessa da UnipolSai. Agenzia di Roma che rende operanti le garanzie della polizza anche per le “procedure d'appalto indette dalla provincia di Modena per la concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza per la viabilità e di reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse a seguito di incidenti stradali CIG9628467E50”

Si da atto che

Il CIG relativo al servizio è: 9628467E50 e sarà utilizzato dal concessionario in quanto, come previsto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione a proposito di appalti in concessione di servizi o lavori: *“ non di meno è necessario applicare la tracciabilità ai pagamenti diretti agli operatori economici facenti parte della filiera rilevante (ossia il complesso di attività necessarie, secondo i criteri sopra evidenziati, per lo svolgimento della prestazione)”*, (delibera A.N.AC n.4/2011 come integrata dalla delibera n.556/2017, punto 2.4). Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il R.U.P. è il Dirigente del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica Dott. Luca Rossi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

1. richiamate le premesse al presente atto che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, di procedere ad integrare la precedente determinazione n.2332/2024 di affidamento di contratto ponte dando atto che il presunto valore di tale contratto ponte dal 20/12/2024 al 31/3/2025 è determinato mediante una stima trimestrale con riferimento al periodo annuale (€ 38.333,33), quindi € 9.895,70;
2. di dare atto che le polizze sottoelencate presentate per il precedente affidamento e conservate agli atti della provincia di Modena dovranno essere aggiornate con specifica appendice di validità con riferimento all'affidamento del secondo contratto ponte qualora scadenti anteriormente:
 - garanzia definitiva: polizza n.116316359 emessa da Allianz SPA – Agenzia Roma Val Cannuta 5469 in data 01/09/2023 somma garantita € 5.750,00;
 - polizza RCT: Appendice alla polizza n.1/39522/65/747167165/44 emessa da UnipolSai. Agenzia di Roma che rende operanti le garanzie della polizza anche per le "procedure d'appalto indette dalla provincia di Modena per la concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza per la viabilità e di reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse a seguito di incidenti stradali CIG9628467E50"
3. di confermare, fatte salve le integrazioni di cui ai precedenti punti 1 e 2, integralmente il contenuto della precedente determinazione n.2332/2024;
4. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.; nuova frase
5. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna, Strada maggiore n.53 Bologna entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente

ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)