



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Appalti e Contratti
Grandi Appalti

Determinazione numero 1658 del 27/09/2024

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE PER CONTO DEL COMUNE DI POLINAGO. PNRR - MISSIONE 2 - COMPONENTE 4 - INVESTIMENTO 2.2 - INTERVENTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU: LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DEL VERSANTE IN FRANA SITO IN POLINAGO CAPOLUOGO IL QUALE INSISTE SULL'AREA OCCUPATA DA SCUOLA, PALAZZETTO, DA IMPIANTI SPORTIVI E DA ABITAZIONI CIVILI - CUP F97H22000510001. DETERMINAZIONE DI INDIZIONE PROCEDURA DI GARA. CUP F97H22000510001

Il Dirigente BELLENTANI BARBARA

Con Delibera Consiliare n. 84 del 16/12/2019 la Provincia di Modena ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni e delle ASP aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture e, per disciplinare i rapporti fra i predetti enti, con deliberazione consiliare n. 88 del 01/12/2023, è stato approvato un nuovo schema di convenzione, adeguato al nuovo contesto normativo in materia di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture.

Con la deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Polinago n. 31 del 28/10/2022 è stato approvato lo schema di convenzione per l'attività di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Modena a favore del Comune di Polinago per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi con attribuzione di tutte le relative funzioni e competenze, assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 39444 del 16/11/2022.

Richiamato il Decreto del 19/05/2023 del Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali di concerto con il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'Economia e delle Finanze, il quale ha assegnato per l'anno 2023 contributi a valere sul PNRR M2C4I2.2 per la realizzazione di interventi di cui all'art. 1 comma 139 della legge n. 145 del 30/12/2018 approvando un contributo di € 999.597,00 a favore del Comune di Polinago per la realizzazione del progetto denominato "Messa in sicurezza del versante in

frana di Polinago capoluogo nell'area occupata da scuola, palazzetto, impianti sportivi e abitazioni civili" avente codice CUP n. F97H22000510001.

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 07/09/2024 è stato approvato il progetto esecutivo relativo di "Messa in sicurezza del versante in frana di Polinago capoluogo nell'area occupata da scuola, palazzetto, impianti sportivi e abitazioni civili", finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU, in attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza all'interno della Missione 2: "Rivoluzione verde e transizione ecologica" Componente C4: "Tutela del territorio e della risorsa idrica" Investimento 2.2: "Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni" avente CUP F97H22000510001 per una spesa complessiva di € 999.597,00 (IVA inclusa).

Con Determinazione a contrarre n. 235 del 25/09/2024, il Comune di Polinago, ha stabilito di procedere all'affidamento del lavoro in oggetto, demandando l'espletamento della gara per l'affidamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena, tramite procedura negoziata senza bando, con invito ad almeno cinque operatori economici, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D.Lgs. 36/2023, con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 50, comma 4, del medesimo decreto, con esclusione automatica delle offerte di cui all'art. 54 del citato decreto, con il "Metodo A" dell'Allegato II.2 del predetto d.lgs. n. 36/2023.

L'appalto ha per oggetto l'affidamento dei lavori relativi alla MESSA IN SICUREZZA DEL VERSANTE IN FRANA DI POLINAGO CAPOLUOGO NELL'AREA OCCUPATA DA SCUOLA, PALAZZETTO, IMPIANTI SPORTIVI E ABITAZIONI CIVILI, per un importo complessivo pari ad € 999.597,00 di cui € 732.040,40 per lavori a misura soggetti a ribasso d'asta (comprensivi di costi della manodopera stimati in € 221.558,01), € 29.706,90 per oneri della sicurezza non ribassabili, oltre ad € 237.849,70 per somme a disposizione dell'Amministrazione.

Unitamente alla determinazione a contrarre, l'Ente aderente ha messo a disposizione la documentazione di progetto e le indicazioni di gara utili all'espletamento della procedura.

Con la suddetta determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, è stato designato, quale Responsabile Unico del Progetto, l'Arch. Gian Luca Giullari, Responsabile del Servizio Edilizia, Urbanistica, SUAP e Commercio del Comune di Polinago (MO).

Il suddetto affidamento è finanziato con risorse del PNRR (*Misura 2 "Rivoluzione verde e transizione ecologica" Componente C4: "Tutela del territorio e della risorsa idrica" Investimento 2.2: "Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni"*) e che l'affidamento di cui al presente progetto prevede la realizzazione di attività progettuali che non arrecheranno un danno significativo agli obiettivi ambientali, ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento EU 2020/852, coerentemente con i principi e ali obblighi specifici del PNRR relativamente al principio del " DNSH, Do no significant Harm" e, ove applicabili, ai principi del Tagging clima e digitale, della parità di genere (Gender Equility), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali.

Il presente appalto prescrive l'obbligo di rispetto dei C.A.M., come da documento progettuale – Relazione sui C.A.M.- che contiene le verifiche di ottemperanza ai «*Criteri Ambientali Minimi Edilizia (CAM)*» per i lavori di costruzione e ristrutturazione degli edifici.

Considerato che il presente appalto, in ragione del suo valore stimato e in relazione all'ubicazione dei lavori in un luogo inidoneo ad attrarre l'interesse di operatori esteri e alle caratteristiche tecniche dell'appalto, non presenta interesse transfrontaliero.

Precisato inoltre, ai sensi dell'art. 58, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, che l'intervento non è articolabile in lotti funzionali, né in lotti prestazionali, in considerazione dell'unicità e indivisibilità della fornitura richiesta.

Trattandosi di appalto finanziato con risorse del PNRR:

- ai sensi dell'art. 225 comma 8 del D.lgs. 36/2023, trovano applicazione, anche dopo il 1° Luglio 2023, le disposizioni di cui al D.L. 31 maggio 2021 n. 77 convertito con modificazioni nella legge 29 luglio 2021 n. 108, e del D.L. n. 13 del 24 febbraio 2023, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR;
- l'art. 14 comma 4-bis del D.L. 24/02/2023 n. 13 convertito nella L. 21/04/2023 n. 41, prevede che, limitatamente agli interventi finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR, si applicano fino al 31 dicembre 2026 le disposizioni di cui all'articolo 3, commi da 1 a 6, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.

Visto:

- l'art. 47, comma 4 del D.L. 77/2021 il quale prevede che le stazioni appaltanti devono prevedere, nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti, specifiche clausole dirette all'inserimento, come requisiti necessari e come ulteriori requisiti premiali dell'offerta, di criteri orientati a promuovere l'imprenditoria giovanile, l'inclusione lavorativa delle persone disabili, la parità di genere e l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni, e donne, posto che requisito necessario dell'offerta è l'aver assolto, al momento della presentazione dell'offerta stessa, agli obblighi di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, e l'assunzione dell'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;

- l'art. 47 comma 7 del D.L. 77/2021 in base al quale le stazioni appaltanti possono escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti (dei requisiti di partecipazione) di cui al comma 4, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Richiamati inoltre:

- il Decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, con il quale sono state approvate, ai sensi dell'articolo 47, comma 8, del D.L. 77/2021 le Linee Guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;

- la delibera A.N.AC. n. 122 del 16 marzo 2022 avente ad oggetto «Individuazione dei dati e delle informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori devono fornire alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici al fine di monitorare l'adozione dei requisiti e dei criteri premiali per le pari opportunità generazionali e di genere, nonché per l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, di cui all'articolo 47 decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, in relazione ai contratti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC».

In questa clausola rientrano però solo le assunzioni funzionali, cioè quelle volte a garantire l'esecuzione del progetto finanziato dal PNRR o PNC con esclusione dal computo dei rapporti di lavoro non essenziali.

Con determinazione a contrarre, relativamente agli obblighi assunzionali di cui all'art. 47 del D.L. n. 77/2021, sono state definite le percentuali di assunzioni giovanili (30%) e femminili (15%) e la rispettiva deroga per quanto concerne quest'ultima.

In base all'art. 52 comma 1.2 del decreto legge n. 77 del 2021, convertito con legge n. 108 del 2021, che ha modificato l'articolo 1 del D.L. n. 32/2019, cd "Decreto Sblocca Cantieri", convertito nella legge n. 55/2019 – emerge che per le procedure afferenti le opere a valere, anche solo in parte, sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza o sul Piano Nazionale Complementare (PNRR/PNC)- banditi da Comuni non capoluogo di Provincia, essi devono avvalersi di una Stazione Appaltante di un Ente sovracomunale, non potendo tali Enti procedere in autonomia alla celebrazione della gara.

Ritenuto, pertanto, di svolgere il ruolo di Stazione Unica Appaltante per conto del Comune di Polinago (MO), tenuto conto che la procedura verrà svolta attraverso la piattaforma regionale SATER Intercent-ER ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, precisando che la Provincia di Modena curerà la procedura di gara fino all'aggiudicazione definitiva ed effettuerà i controlli di legge, trasmettendo gli atti al Comune, una volta che i controlli stessi siano stati espletati.

Considerato che, al fine di avviare la procedura, la Stazione Unica Appaltante:

-per l'individuazione degli operatori economici da invitare, provvederà utilizzando l'Elenco degli operatori economici costituito da codesta Amministrazione con determinazione dirigenziale dell'Area Lavori Pubblici n. 23 del 27.01.2017 ed aggiornato in data 13/01/2022 con Determinazione dirigenziale n. 42 del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa, previa selezione di almeno cinque operatori economici attenendosi alle modalità previste dal Disciplinare di istituzione del predetto Elenco e al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza della Provincia di Modena e alle indicazioni del Responsabile Unico di Progetto con nota prot. n. 32838 del 26/09/2024 che prevedono la selezione di tutte le imprese in possesso della categorie SOA OG8 con adeguata classifica;

- provvederà a predisporre quali atti di gara, la Lettera invito ed i relativi allegati.

Gli artt. 25 e 29 del D.lgs. n. 36/2023, prevedono l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare, per svolgere le attività di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici, una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata e quindi idonea a interagire con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC a cui devono confluire tutti i dati e le informazioni dei contratti pubblici.

Pertanto la presente procedura d'appalto sarà svolta tramite la piattaforma regionale di approvvigionamento digitale Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) , gestita da Intercent-ER e certificata da AgiD per le fasi di pubblicazione, affidamento ed esecuzione, interoperabile con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 36 del 2023.

Di dare atto che:

-ai sensi per gli effetti della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 610 del 19/12/2023, la Stazione Appaltante della Provincia di Modena è tenuta a versare a favore dell'ANAC un contributo pari ad € 410,00 calcolato sulla base del valore dell'appalto a seguito di acquisizione del CIG identificante la procedura in argomento;

- con il presente atto, si procede, pertanto, ad impegnare € 410,00 per il contributo ANAC al capitolo di spesa n. 4785 del Peg 2024, precisando che tale importo, a conclusione della procedura di gara, verrà totalmente rimborsato dal Comune di Polinago (da accertare al capitolo di entrata n. 2558 del Peg 2024);

- per la gestione della procedura della gara in oggetto, il Comune di Polinago (MO) sarà tenuto al pagamento, come previsto dall'art. 8 comma 2 della Convenzione stipulata, della quota per l'attività di committenza della SUA pari ad € 609,40 corrispondente allo 0,08% dell'importo a base di gara, da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2024;

- visto l'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" del D.Lgs. n. 36/2023, il Comune di Polinago (MO), corrisponderà alla Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, per lo svolgimento di attività tecniche, la quota incentivi corrispondente ad € 2.240,00, da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del PEG 2024;
- il presente atto sarà trasmesso al Comune di Polinago (MO) per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
- il provvedimento verrà, inoltre, pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Si richiamano:

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011;
- il Vigente Regolamento dei Contratti e di Contabilità, nonché gli accordi convenzionali intercorsi tra il Comune di Polinago (MO) e la Provincia di Modena in ordine allo svolgimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante.

La RUP di gara, è la Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena, Dott.ssa Barbara Bellentani.

Ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e dall'art 1 c 9 lett. e della legge 190/2012, si dà atto dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile Unico del Progetto.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di " Titolare " del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza

Per quanto precede, la responsabile del Procedimento di gara

DETERMINA

- 1) di indire la procedura telematica per l'affidamento dei lavori relativi alla MESSA IN SICUREZZA DEL VERSANTE IN FRANA DI POLINAGO CAPOLUOGO NELL'AREA OCCUPATA DA SCUOLA, PALAZZETTO, IMPIANTI SPORTIVI E ABITAZIONI CIVILI, Finanziato dall'Unione Europea – Next Generation Eu, in attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza all'interno della Missione 2: "Rivoluzione verde e transizione ecologica" Componente C4: "Tutela del territorio e della risorsa idrica" Investimento 2.2: "Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni" avente CUP F97H22000510001 per conto del Comune di Polinago (MO), da esperirsi mediante procedura negoziata senza bando, con invito ad almeno 5 operatori economici, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. c) del D.Lgs. 36/2023, con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 50, comma 4,



del medesimo decreto, con esclusione automatica delle offerte di cui all'art. 54 del citato decreto, con il "Metodo A" dell'Allegato II.2 del predetto decreto;

- 2) di dare atto che l'importo a base di gara della procedura indicata ammonta ad € 761.747,30, di cui € 732.040,40 per lavori soggetto a ribasso (comprensivi di € 221.558,01 per costi della manodopera) ed € 29.706,90 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- 3) di procedere all'individuazione degli operatori economici da invitare mediante selezione di almeno 5 (cinque) operatori economici dall'Elenco degli operatori economici citato in premessa secondo le indicazioni relative alla categoria e classifica SOA adeguata fornite del RUP Arch. Gian Luca Giullari;
- 4) di prendere atto che il suddetto intervento è finanziato con risorse del PNRR *Misura 2 "Rivoluzione verde e transizione ecologica" Componente C4: "Tutela del territorio e della risorsa idrica" Investimento 2.2: "Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni"* e che l'affidamento di cui al presente progetto prevede la realizzazione di attività progettuali che non arrecheranno un danno significativo agli obiettivi ambientali, ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento EU 2020/852, coerentemente con i principi e ali obblighi specifici del PNRR relativamente al principio del "DNSH, Do no significant Harm" e, ove applicabili, ai principi del Tagging clima e digitale, della parità di genere (Gender Equity), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- 5) di sub-impegnare la spesa di € 410,00 per il contributo a favore dell'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1 comma 65 e 67 della L. 266/09 al capitolo di spesa n. 4785 del Peg 2024;
- 6) di dare atto che si provvederà ad acquisire il relativo Codice Identificativo Gara (CIG), ai sensi dell'art. 83 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, mediante interconnessione/interoperabilità con la PCP della BDNCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati – PDND;
- 7) di accertare la suddetta somma al capitolo di entrata 2558 del PEG 2024, in quanto verrà rimborsato dal Comune di Polinago (MO), come da apposita Convenzione in premessa indicata;
- 8) di dare corso alla Pubblicità degli atti secondo quanto previsto dal D. Lgs n.36 del 31/03/2023, mediante pubblicazione in BDNCP, (Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici), precisando che da siffatta data decorreranno gli effetti giuridici della pubblicazione, così come disciplinato ai sensi dell'art. 27. comma 2, del D. Lgs. 36/2023;
- 9) di dare atto che, la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena curerà la sola fase di aggiudicazione, invece le fasi successive quali assunzione dell'impegno, stipula del contratto e atti di liquidazione e rendicontazione della spesa saranno di competenza del Comune di Polinago (MO);
- 10) di accertare la somma di € 609,40 al capitolo di entrata 2559 del PEG 2024 quale quota di gestione della procedura di gara in oggetto, in quanto ai sensi dall'art. 8 comma 2 della Convenzione stipulata, il Comune di Polinago sarà tenuto al pagamento dello 0,08% dell'importo a base di gara;
- 11) di accertare la somma di € 2.240,00 al capitolo di entrata 2559 del PEG 2024, quale quota incentivi in favore della Stazione unica Appaltante stabilito in virtù dell'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" del D.Lgs. n. 36/2023 e il conseguente "Regolamento per la disciplina e la costituzione degli incentivi per le funzioni tecniche" del Comune di Polinago, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 28/12/2023, previsto per l'espletamento delle attività della provincia di Modena quale Stazione Unica Appaltante;
- 12) di prendere atto, ai sensi dell'art.15 del D.Lgs n.36 del 31/03/2023, dell'individuazione,
 - quale Responsabile Unico del Progetto, l'Arch. Gian Luca Giullari, Responsabile del Servizio Edilizia, Urbanistica, SUAP e Commercio del Comune di Polinago (MO);
 - quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, la Dott.ssa Barbara Bellentani, Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena;



- 13) di dare atto che la Provincia di Modena è incaricata esclusivamente dello svolgimento della procedura di gara come da Convenzione sopra richiamata;
- 14) di dare atto che il presente atto sarà trasmesso al Comune di Polinago (MO) per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
- 15) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Contabilità Economica ed organismi partecipati dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- 16) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti - Atti, documenti e collegamenti riferiti ad ogni singola procedura" ai sensi del D.Lgs.n. 33/2013 e ss.mm.ii. e della Delibera A.N.AC n.601/2023 (All.1);
- 17) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il competente Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna entro 30 (trenta) giorni dalle comunicazioni di legge.

Il Dirigente
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)