

SARA CASTELLAZZI
AVVOCATO

DATI ANAGRAFICI E RECAPITI

NOME: Ph.D Avv. Sara Castellazzi

DATA DI NASCITA: 02.08.1977, Modena

RESIDENZA: Modena

RECAPITI: **Studio legale Della Casa & Castellazzi**
Piazza Matteotti, 50, 41100 Modena
Tel 059 4557011 - fax 059 245407
E-mail: s.castellazzi@dellacasaecastellazzi.it

FORMAZIONE E ATTIVITA' PROFESSIONALE

1998 - Laurea in giurisprudenza, conseguita il 27.10.1998 presso la Facoltà di Giurisprudenza, Università di Modena e Reggio Emilia (votazione 110 e lode), in diritto amministrativo, con tesi dal titolo *"Il responsabile del procedimento amministrativo, studio dell'istituto alla luce dei principi contenuti nella legge 7 agosto 1990 e negli interventi legislativi successivi"*; relatore: Prof. Vittorio Gasparini Casari.

1998/2000 - pratica forense presso lo studio legale Franciosi di Modena;

2001 - iscrizione all'Albo degli avvocati di Modena;

2001/2003 - collaborazione con uno studio legale specializzato in diritto amministrativo;

2003 - svolgimento dell'attività professionale presso il proprio

studio.

2006 – avvio della collaborazione professionale con la Collega, Avv. Simona Della Casa, con la quale si è deciso di dare forma ad uno studio specializzato in diritto amministrativo, lo studio Della Casa & Castellazzi, con sede in Modena, Piazza Matteotti n. 50.

Lo studio collabora con diversi studi legali (Studio legale Tullio and partner, studio legale Jasonnni, studio Legale Zaccaria – Rotella e associati) come consulente di diritto amministrativo nell’ambito di procedure concorsuali, abusi edilizi, procedimenti connotati da disciplina mista pubblico privata.

2008 - conseguimento del titolo di Dottore di Ricerca in diritto pubblico, presso l’Università degli studi di Pavia, con tesi dal titolo *“Profili giuridici dell’Immigrazione”*;

2014 – iscrizione all’albo Avvocati Cassazionisti;

PRINCIPALI ESPERIENZE PROFESSIONALI

Durante il tirocinio professionale, ho collaborato dapprima con uno studio legale specializzato in diritto civile, occupandomi prevalentemente di questioni attinenti il diritto civile e, successivamente, con uno studio legale specializzato in diritto amministrativo, approfondendo soprattutto le tematiche connesse alla normativa edilizia ed urbanistica.

Dal 2003, anche in considerazione degli impegni accademici, ho svolto autonomamente l’attività professionale in favore di soggetti privati ed enti pubblici e dal 2006 insieme alla Collega Della Casa abbiamo fondato lo studio “Della Casa & Castellazzi” specializzato in diritto amministrativo.

L’attività si è esplicata in ambito sia stragiudiziale sia contenzioso avanti le giurisdizioni amministrative e civili, con particolare, anche se non esclusiva, attenzione per il diritto amministrativo (edilizia, urbanistica, beni culturali ed ambientali, riforma del Titolo V della

Costituzione ed organizzazione amministrativa, procedimento amministrativo, diritto di accesso) e per gli aspetti privatistici a questo legati (contrattualistica, compravendita immobiliare, contratto di appalto, recupero credito).

Con riferimento all'attività giudiziale, all'interno delle tematiche trattate dallo studio, negli ultimi anni ho dedicato particolare attenzione alla tematica del contenzioso legato ai contributi pubblici (sia in relazione al terremoto del 2012 che ha colpito la provincia di Modena, sia in relazione ai contributi per l'agricoltura), patrocinando diverse cause.

Infine, ho sviluppato all'interno dello studio il settore del contenzioso tributario, fornendo assistenza stragiudiziale e giudiziale in diverse cause.

Nell'ambito della consulenza giuridico amministrativa prestata in favore di Enti pubblici, segnalo in particolare:

2001- 2012 - consulenza pluriennale in tema di **abusivismo edilizio**, per l'attività sostitutiva che la Provincia di Modena è chiamata a svolgere in caso di inerzia dei comuni nell'attività di repressione del fenomeno, in forza della delega contenuta nella legge regionale n. 23 del 2004.

In tale ambito, oltre al tema degli abusi edilizi, sono state approfondite le problematiche connesse alle prime applicazioni della legge regionale n. 31 del 2002, nonché le novità introdotte dalla recente legislazione in materia edilizia (T.U. 380/2001, legge regionale in materia di vigilanza sull'abusivismo edilizio, L.R. n. 23 del 21 ottobre 2004).

Su queste tematiche sono stati svolti anche interventi di formazione rivolti ai Comuni: nel 2002 e 2003 sulla normativa edilizia, nel 2004 sul procedimento di repressione degli abusi edilizi.

Referente dr. Eriuccio Nora, (già Direttore area Programmazione e Pianificazione Territoriale della Provincia di Modena); Maurizio Maletti, (già Vice presidente Provincia di Modena);

Dal 2010 Referente: dott. Giovanni Rompianesi, direttore Area

Territorio e Ambiente;

Nel 2007, in collaborazione con Provincia di Modena e Regione Emilia Romagna, ho curato l'allestimento del programma informatico destinato alla gestione dell'attività connessa all'abusivismo edilizio, (denominato "RER4Me"), presentato formalmente ai comuni e province della regione, il 10 dicembre 2007.

Referente: dr. Massimo Betti (direzione Generale Programmazione Territoriale e negoziata, intese, Regione Emilia Romagna)

2002- 2004 - consulenza pluriennale in tema di **Sportello Unico per le Attività Produttive** per la Provincia di Modena. La consulenza ivi prestata si è riferita principalmente al coordinamento delle amministrazioni interessate (comuni della provincia, ARPA, Asl, Vigili del Fuoco, Servizio di bacino), al supporto giuridico normativo finalizzato alla eliminazione di prassi non rispondenti alla finalità della riforma, nonché al corretto inquadramento di nuovi istituti che interessano il settore (ad esempio: sportello unico per l'edilizia, documento informatico e sottoscrizione elettronica).

Inoltre, l'attività si è rivolta anche alla formazione giuridica degli operatori, mediante corsi di aggiornamento svolti nel 2004 (procedimento amministrativo, diritto di accesso, e così via);

Referenti: dr. Eriuccio Nora, Assessore Maurizio Maletti, provincia di Modena.

2004 - consulenza giuridica per la stesura delle controdeduzioni al "**PLERT**" (Piano provinciale di Localizzazione delle Emittenti Radio e Televisive);

Referente: Arch. Nadia Quartieri, Area Programmazione e Pianificazione territoriale;

2004 - consulenza giuridica per la stesura del regolamento di funzione ed organizzazione del servizio di **Sportello Unico** per la Comunità Montana del Frignano;

Referente: dott.ssa Maria Luisa Amedei, Segretario della Comunità Montana del Frignano;

2004 – consulenza giuridica al Comune di Marano Sul Panaro in materia di **edilizia privata**.

Referente: Ing. Germano Caroli;

2005 - consulenza giuridica al Comune di Prignano sulla Secchia in materia di **edilizia privata e regolamento di igiene**;

Referente: Geom. Sergio Tremosini;

2005 – attività di formazione del personale della Comunità Montana in relazione al **procedimento amministrativo**, con particolare riferimento alle modifiche apportate nel 2005 alla legge n. 241 del 1990 sul procedimento amministrativo.

Referente: dott.ssa Maria Luisa Amidei;

2005 – attività di formazione del personale della Prefettura di Modena e della Questura di Modena, svolta congiuntamente al Prof. Gasparini Casari, in tema di **procedimento amministrativo**.

Referenti: Prof. Vittorio Gasparini Casari;

2007 – corso di formazione per i dipendenti della Prefettura di Vicenza, riguardante **l'atto amministrativo, il procedimento amministrativo e l'accesso ai documenti**.

Referente: dr. Minieri, prefettura di Vicenza.

2009-2020: consulenza giuridico amministrativa a supporto della **Commissione provinciale Espropri**, per l'interpretazione ed applicazione della normativa in tema di abusivismo edilizio, e la definizione dei criteri estimativi ai fini della quantificazione delle sanzioni amministrative;

referente: Ing. Manni (provincia di Modena)

2010- 2012: incarico dalla Provincia di Modena per la consulenza giuridico amministrativa a supporto del Coordinamento provinciale per gli **Sportelli Unici**, con particolare riferimento all'entrata in vigore del nuovo regolamento nazionale il D.P.R. n. 160 del 2010. Nell'ambito di quest'ultimo incarico, ho curato anche corsi di formazione e aggiornamento del personale.

Referente: dott. Rompianesi Giovanni (Provincia di Modena)

2012-17: incarico per il supporto normativo nella redazione del Piano Strutturale Comunale del Comune di Mirandola in tema di **perequazione, accordi con i privati, edilizia residenziale pubblica, reiterazione vincoli espropriativi.**

Referente: Arch. Adele Rampolla.

2013: incarico annuale per il supporto normativo in tema di **abusi edilizi** per il Comune di Serramazzoni (MO);

2013-18: incarico per il supporto normativo all'Ufficio edilizia del Comune di Formigine con riferimento, a titolo esemplificativo, a **pianificazione territoriale ed urbanistica** (anche per accordi ex art. 18), **procedimenti edilizi** (ricognizione di normative, aggiornamento normativo, inquadramento delle fattispecie), procedimenti sanzionatori riferiti ad **abusi edilizi**;

2013-2015: incarico conferito dall'Unione comuni del Sorbara, relativamente al servizio di assistenza e supporto normativo in materia di **sportello unico per le attività produttive.**

Nell'ambito di tale incarico la consulenza è finalizzata a supportare la risoluzione delle problematiche connesse al procedimento digitale, all'uniformazione delle prassi in uso presso i singoli comuni dell'Unione, mediante la redazione di documenti procedurali uniformi e supporto nella redazione dei provvedimenti da adottare, nonché alla redazione di un regolamento SUAP per l'Unione.

2015 - 2018 contratto di collaborazione con la società **OIKOS**

ricerche s.r.l., (Bologna) per il supporto giuridico amministrativo riferito a problematiche urbanistiche e per abusivismo edilizio.

2016 - 2018 incarico conferito dal Comune di Cavriago per il supporto giuridico amministrativo riferito a problematiche urbanistiche e per abusivismo edilizio

COLLABORAZIONI E ATTIVITA' DIDATTICA

Dal **1998** al **2011** ho collaborato alla Cattedra di Diritto Amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza, Università di Modena e Reggio Emilia, titolare Professore Vittorio Gasparini Casari, in qualità di Cultore della materia, titolo conferitomi nel Novembre 2000 dalla medesima Università.

In tale ambito, ho collaborato alla docenza nei corsi di diritto amministrativo, tenendo numerosi cicli di lezioni e seminari di approfondimento, dedicati principalmente ai seguenti temi: principi del diritto amministrativo (principio di legalità, buon andamento ed imparzialità), procedimento amministrativo (responsabile del procedimento, partecipazione), diritto di accesso, sportello unico per le attività produttive, autotutela della pubblica amministrazione, riforma del processo amministrativo;

Referente: Prof. Vittorio Gasparini Casari.

Dal 2013, dopo una pausa di circa due anni, ho ripreso la collaborazione alla Cattedra di Diritto Processuale Amministrativo, sempre presso la Facoltà di Giurisprudenza, Università di Modena e Reggio Emilia, titolare Professore Mario Midiri, sempre in qualità di cultore della materia.

Referente: Prof. Mario Midiri

Dal 2000 al 2012 ho collaborato stabilmente alla Rivista dell'Economia, edita dalla casa editrice Mucchi, Modena, e curata prevalentemente dall'Università di Modena e Reggio Emilia.

Nell'ambito di tale collaborazione, ho pubblicato svariate illustrazioni e recensioni attinenti convegni e novità in materia di diritto amministrativo.

Nell'ottobre **2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 e 2019** ho svolto, in qualità di docente, il modulo giuridico del master universitario di I livello "*Immigrazione, genere, modelli familiari e strategie di integrazione*", tenutosi presso l'Università di Pavia, avente ad oggetto la normativa racchiusa nel Testo unico dell'immigrazione.

Referente: prof. Annarita Calabrò, Università di Pavia

ATTIVITA' FORMATIVA SPECIALISTICA

Nel triennio **2004 - 2007** ho frequentato, presso l'Università di Pavia, il corso per **dottorato di ricerca in diritto pubblico**, occupandomi prevalentemente della tematica dell'immigrazione, considerata però non sotto il tradizionale aspetto costituzionalistico, ma sotto quello più prettamente di taglio amministrativistico, ossia di gestione del fenomeno da parte dei pubblici uffici, a tutti i livelli della Repubblica, compreso quello comunale.

Nell'ambito del corso, ho frequentato svariati corsi e seminari di formazione, tra i quali segnalo il corso tenuto dai professori Mora, Rampa e Cafagno dal titolo "Economia e diritto della pubblica amministrazione".

Il **5 marzo 2008** ho conseguito il titolo di Dottore di ricerca, con la tesi di dottorato dal titolo "il Governo dell'Immigrazione" dedicata ad approfondire gli aspetti giuridici amministrativi con riferimento alla definizione delle competenze (anche alla luce del principio di sussidiarietà), ai ruoli svolti dagli enti (anche a livello locale), nonché alle procedure di rilascio dei titoli autorizzativi al soggiorno.

PRINCIPALI PUBBLICAZIONI

Volumi:

1) *“Profili di diritto interno”* Parte II del volume *“Il diritto dell’immigrazione”* (a cura di V. GASPARINI CASARI e G. CORDINI), edito da Mucchi editore, Modena, 2010.

2) Redazione delle voci enciclopediche: *“Atto amministrativo: formazione”*; *“Convalida”*; *“Conversione”*; *“Ratifica”*; in *“Enciclopedia degli enti locali”* a cura del prof. Vittorio Italia, edita da Giuffrè, 2005,

Articoli e note:

Articolo: *La destinazione a verde agricolo tra potere di pianificazione e vincolo di inedificabilità*, (nota a Cons. Stato, Sez. V, 7 agosto 1996 n. 881 e Cons. Stato., Sez. IV, 6 marzo 1998 n. 382), in *Rivista Giuridica di Urbanistica*, 1999, n. 4, p. 389;

Articolo: *Brevi note in tema di sportello unico per le attività produttive e responsabile del procedimento*, in *Diritto dell’economia*, 2002, p. 93;

Collaborazione alla pubblicazione *L’attuazione della rete territoriale degli sportelli unici per le attività produttive* a cura della Provincia di Modena, aprile 2004,

Comunicazione *Responsabilità amministrativa del funzionario responsabile del procedimento alla luce delle modifiche introdotte all’articolo 6 della legge sul procedimento amministrativo*, Comunicazione al 51° Convegno degli studi di diritto amministrativo, Varenna 2005, atti del convegno, Milano, Giuffrè, 2006;

Articolo: *Nuove regole comunitarie in tema di attraversamento delle frontiere*, in *Il Diritto dell’economia*, 2006, p. 551;

Articolo *“la semplificazione della disciplina edilizia nella l.r. Emilia Romagna n. 15 del 2013”*, in *Rivista giuridica dell’Urbanistica*, n. 1/2015, Rimini, 2015, p. 94. Il lavoro è stato inserito anche nel

volume BERGONZINI – MARZARO (a cura di) *“Uso e trasformazione del territorio. Dal testo unico dell’edilizia al decreto “sblocca Italia”*, Maggioli editore, 2015.

INTERVENTI A CONVEGNI E SEMINARI

Sono stata relatrice nei seguenti seminari:

Seminario organizzato dalla Provincia di Modena, *NUOVE NORME IN MATERIA EDILIZIA, Prime applicazioni della Legge regionale n. 31 / 02 nella provincia di Modena sulla legge n. 31 del 2002*, Modena, 3 giugno 2003;
relazione dal titolo: *“Gli obiettivi della legge regionale”*;

Corso di formazione per Operatori di Sportello unico, organizzato dalla Provincia di Modena, *“Nuovi strumenti (documento elettronico e firma digitale) e conduzione procedimentale “concertata” tra enti”*, Modena, 1 luglio 2004;

Seminario per i Comuni modenesi organizzato dalla Provincia di Modena, dal titolo *“Vigilanza e controllo sull’attività edilizia”*, Modena, 29 aprile 2004;
relazione dal titolo: *“I compiti della Provincia”*;

Intervento dal titolo *Sussidiarietà e Costituzione europea*, comunicazione al convegno organizzato dall’Università di Pavia, 15 dicembre 2004,

Convegno organizzato dall’Università di Modena e Reggio Emilia, dal titolo: *“Gli enti locali, collaborazioni, controlli, strumenti della sussidiarietà”*, Reggio Emilia, 14 e 15 maggio 2007;
Relatrice, intervento dal titolo *“il governo dell’immigrazione tra Unione europea, stato, regioni ed enti locali”*;

Seminario organizzato dalla Regione Emilia Romagna, dal titolo

“presentazione del progetto monitoraggio abusi edilizi”, Bologna, 10.12.2007, relazione dal titolo: *“Il programma abusi edilizi in rapporto alla legge regionale 21 ottobre 2004, n. 23. Il sistema dei controlli”*;

Relatrice al convegno *“il diritto dell’immigrazione”* organizzato dall’Università di Modena 15 aprile 2011;

Formazione dei dipendenti pubblici addetti agli Sportelli Unici della provincia di Modena (25 marzo 2001 – 15 giugno 2011);

Relatrice all’incontro seminariale organizzato dalla società Italiana Avvocati amministrativisti dell’Emilia Romagna, su Sportello Unico attività produttive (Bologna, 16 aprile 2012);

Formazione dei dipendenti del Comune di Vignola e Terre dei Castelli *“Aggiornamento e Innovazione per costruire un futuro sostenibile: bioarchitettura, energia e ambiente”*, modulo giuridico sullo sportello unico, Vignola 9 novembre 2012;

Formazione dei dipendenti del Comune di Cesena e comuni limitrofi relativamente alla normativa dello Sportello Unico, procedimenti, problemi applicativi, amministrazione digitale, in collaborazione con l’avv. Gualandi Federico (7 ottobre 2014);

Giornata di formazione del Periti industriali di Modena, con intervento su *“Il nuovo quadro dei titoli abilitativi in edilizia: permesso a costruire, SCIA, CILA e attività edilizia libera”* e *“La responsabilità del professionista: la relazione tecnica di asseverazione, le dichiarazioni del progettista, la responsabilità penale”* (9 marzo 2018).

Seminario di formazione *“La nuova legge urbanistica della regione Emilia Romagna”*, organizzato dal Comune di Castelvetro di Modena, in collaborazione con l’Avv. Della Casa Simona (12 settembre 2018)

Due giornate di formazione “*la gestione dei beni pubblici comunali*”, organizzato dalla Unione della Romagna Faentina per i suoi dipendenti, comune di Forlì, 27 novembre e 4 dicembre 2018, in collaborazione con l’avv. Simona Della Casa.

Giornata di formazione per i funzionari degli Uffici di Edilizia dei Comuni della provincia di Modena “*Le attività della Commissione Provinciale Abusi edilizi: normativa applicabile, competenze commissione, estimo abusi*” Organizzata dall’Osservatorio Provinciale Appalti pubblici di Modena, (16 Maggio 2019).

Tre giornate di formazione, insiste alla Collega Simona Della Casa, in tema di “procedure espropriative ed indennizzo” per la CIA di Ferrara (Ferrara, 2 ottobre, 9 ottobre e 16 ottobre 2019).

Corso di formazione per i funzionari pubblici della provincia di Modena, dal titolo “*Le attività della commissione provinciale espropri: determinazione della indennità di esproprio, normativa, procedure ed aspetti estimativi*” organizzato dall’Osservatorio Appalti della Provincia di Modena (Modena, 26 novembre 2019).

Modena, gennaio 2020